

Deliberazione n. 16 del 27-12-2011

**OGGETTO: CONVENZIONE CON LA PROCEDURA DI AMMINISTRAZIONE STRAORDINARIA DEL CONSORZIO AZIENDA ASA PER L'ESPLETAMENTO DI PROCEDURE DI GARA CONGIUNTE. APPROVAZIONE.**

## L'ASSEMBLEA

PREMESSO CHE:

- Il Consorzio Azienda Servizi Ambiente (di seguito, anche, ASA), gestore della discarica in attività sita nel comune di Castellamonte località Vespia e della discarica in post- conduzione sita nel comune di Rivarolo, è stato dichiarato in stato d'insolvenza ex art. 8 D.Lgs 270/99 con sentenza n. 6 del 18/2/2010 e contestualmente ammesso alla procedura di Amministrazione Straordinaria.
- E' in corso presso la Provincia di Torino l'iter autorizzativo di ampliamento della citata discarica di Castellamonte, ad oggi in attesa di integrazioni al Progetto.

CONSIDERATO CHE:

- il Ministero dello Sviluppo Economico – con decreto del successivo 21 maggio 2010 – ha nominato Commissario Straordinario della procedura di amministrazione straordinaria di ASA il prof. avv. Stefano Ambrosini;
- in data 20 luglio 2010 il Commissario Straordinario ha presentato al Ministro dello Sviluppo Economico il programma di cui all'art. 54 e ss. D.Lgs. 270/1999, redatto secondo l'indirizzo di cui alla lett. a) del secondo comma dell'art. 27 del suddetto decreto (il "Programma di Cessione dei Complessi Aziendali di ASA"); e che in data 23 novembre 2010 il Commissario Straordinario di ASA Servizi ha presentato il programma integrativo di cui all'art. 86, comma 2, D.Lgs. 270/1999 (il "Programma Integrativo");
- i predetti programmi prevedono che il Commissario Straordinario proceda: (i) alla cessione, anche separata fra loro, dei due rami dei complessi aziendali facenti capo ad ASA, vale a dire il ramo "energia" ed il ramo "rifiuti", quest'ultimo se del caso unitamente ai cespiti di pertinenza di ASA Servizi; (ii) ove l'alienazione congiunta del complesso aziendale ASA Servizi e del ramo "rifiuti" ASA dovesse rivelarsi concretamente impraticabile, alla cessione separata del ramo di pertinenza di ASA Servizi e del ramo "rifiuti" ASA;
- il Ministero dello Sviluppo Economico ha autorizzato il suddetto Programma di Cessione dei Complessi Aziendali di ASA in data 15 novembre 2010 ed il Programma Integrativo in data 18 marzo 2011;
- il Commissario Straordinario di ASA e ASA Servizi ha presentato al Ministero dello Sviluppo Economico formale istanza per l'autorizzazione alla vendita dei complessi aziendali facenti capo a ASA e ASA Servizi;
- con decreto 29 luglio 2011, prot. n. 0147581, il Ministero dello Sviluppo Economico ha quindi autorizzato il Commissario Straordinario ad avviare la procedura di cessione di tutto o parte del complesso aziendale avente ad oggetto il "ramo rifiuti" ("Complesso Aziendale Rifiuti");
- il Commissario Straordinario, conseguentemente, ha proceduto alla pubblicazione dell'invito a manifestare interesse ai fini della vendita del 'ramo rifiuti' (ramo che comprende, anche in via autonoma, il complesso 'discariche e autorizzazioni') ed all'apertura della 'Data Room' per la 'due diligence' a favore degli eventuali interessati;
- ATO-R è l'autorità, costituita ai sensi della L.R. 24 ottobre 2002 n. 24, di governo e controllo sul sistema di gestione dei rifiuti dell'ambito territoriale ottimale della provincia di Torino, di cui il Consorzio ASA sino ad oggi ha fatto parte come gestore della discarica di Castellamonte. Tra le competenze di ATO-R vi sono: l'organizzazione del sistema impiantistico di smaltimento dell'ambito, gli affidamenti delle gestioni degli impianti presenti sul territorio e dei relativi servizi di smaltimento, la stipulazione dei Contratti di Servizio ai sensi della normativa vigente, la determinazione dei flussi dei rifiuti a tali impianti, tra cui la discarica di Castellamonte, la determinazione delle relative tariffe di smaltimento. In qualità di Autorità di settore spetta ad ATO-R l'esercizio dei poteri di controllo sugli impianti sia in attività che dopo la chiusura e di vigilanza sui soggetti gestori, anche finalizzato a garantire il rispetto della normativa vigente in materia, per tutelare i cittadini quali utenti finali di un servizio che deve essere il più possibile efficace, efficiente ed economico.

- Per quanto concerne i nuovi affidamenti, ATO-R deve procedere ai sensi dell'art. 4 del Dlgs. 138/2011; l'affidamento della gestione della discarica di Castellamonte e del relativo servizio di smaltimento al cessionario individuato nell'ambito della procedura commissariale di cessione del complesso aziendale sopra descritto rientra in questa fattispecie.

RITENUTO CHE:

- Lo svolgimento, nell'ambito delle rispettive competenze e nell'ambito del procedimento di gara per la cessione del 'ramo rifiuti' del complesso aziendale ASA, di una gara congiunta per la cessione del complesso aziendale "discariche e autorizzazioni" del Consorzio Azienda ASA e per l'affidamento della realizzazione e gestione della discarica di Castellamonte e della gestione post-operativa della discarica di Rivarolo appare lo strumento più idoneo per il soddisfacimento degli interessi comuni, e – in particolare - :
  - per quanto concerne ATO-R, per la tutela dell'interesse pubblico sotteso sia all'espletamento di un servizio che sia efficace, efficiente ed economico per il cittadino quale utente finale, sia a garantire la tutela della salute e dell'ambiente nella gestione operativa e post operativa delle discariche in oggetto;
  - per quanto concerne il Commissario, per garantire il rilancio e lo sviluppo del complesso aziendale oggetto della cessione e per mantenere livelli occupazionali sostenibili.

VISTO, pertanto, lo schema di convenzione, allegato al presente atto sotto la lettera A per farne parte integrante e sostanziale, denominato "*Convenzione ai sensi dell'art. 15 l. 241/90 e dell'art. 30 del d.lgs 267/2000 per lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune finalizzate allo svolgimento congiunto delle procedure dei gara per la cessione del complesso aziendale "discariche e autorizzazioni" del Consorzio Azienda ASA e per l'affidamento della realizzazione e gestione della discarica di Castellamonte e della gestione post operativa della discarica di Rivarolo*" come proposto dal CDA con Deliberazione n. 39 del 07/12/2011, e ritenuto di approvarlo.

VISTO l'art. 15 della Legge 7 agosto 1990, n. 241 recante "*Nuove norme sul procedimento amministrativo*", il quale consente alle amministrazioni pubbliche di "*concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune*".

VISTO l'art. 30 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 recante "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*" il quale disciplina le convenzioni tra enti locali e la possibilità di costituire uffici comuni.

VISTI gli artt. 62, comma 2, e 63, del d.lgs. 270/1999.

DATO ATTO dell'urgenza dovuta:

- sia al termine di conclusione della Procedura di Amministrazione Straordinaria fissato per il 14 febbraio 2012, entro il quale dovrà essere definita la procedura per la cessione dei rami aziendali di ASA (tra cui il ramo 'discariche ed autorizzazioni') di cui il Commissario ritenga la convenienza economica;
- sia al fatto che l'attività di smaltimento rifiuti presso la discarica di Castellamonte, svolta da ASA in virtù dei provvedimenti assentivi rilasciati dalle Amministrazioni competenti, attualmente è stata sospesa con provvedimento di diffida della Provincia di Torino a causa delle problematiche ambientali che tale impianto presenta, con particolare riferimento al sistema di captazione del percolato, ed alla conseguente necessità di interventi immediati da parte del gestore.

Acquisito il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, comma 2 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Visto l'art. 134, comma 4, del citato Testo Unico e ritenuta l'urgenza.

Atteso che il numero di voti richiesti per l'adozione della presente deliberazione è stabilito dall'art. 16 comma 1 dello Statuto Consortile.

Preso atto della seguente votazione:

Presenti n. 13: LAVOLTA (Comune di Torino + Bacino 18 = mill. 382,16); STORELLO (Comune di Pinerolo = mill. 6,26); STASSI (Comune di Settimo T.se = mill. 6,26); ACCOSSATO (Comune di Collegno = mill. 6,26); CORIOLANI (Comune di Moncalieri = mill. 6,26); BRIZIO (Comune di Ciriè = mill.6,26); BRIZIO (Comune di Ivrea = mill. 6,26); STORELLO (CONS. ACEA= mill 62,40); CONTRAN (CONS. BACINO 16= mill. 106,66); CAVAZZONI (CADOS= mill. 128,25); MARCHISIO (CCS= mill. 50,60); BETTI (CISA= mill. 40,56); .

Assenti n. 3 (CCA, Comune di Chieri, Covar 14)

Non partecipanti al voto n. 0

Votanti n. 13

Astenuti n. 0

Favorevoli n. 13

Contrari n. 0

L'Assemblea, all'unanimità dei presenti

### **DELIBERA**

1. Di approvare, per le motivazioni espresse in premessa, lo schema di Convenzione con la Procedura di Amministrazione Straordinaria del Consorzio Azienda ASA, denominato "*Convenzione ai sensi dell'art. 15 l. 241/90 e dell'art. 30 del d.lgs 267/2000 per lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune finalizzate allo svolgimento congiunto delle procedure dei gara per la cessione del complesso aziendale "discariche e autorizzazioni" del Consorzio Azienda ASA e per l'affidamento della realizzazione e gestione della discarica di Castellamonte e della gestione post operativa della discarica di Rivarolo*", allegato al presente atto sotto la lettera A per farne parte integrante e sostanziale.
2. Di dare mandato al Presidente di ATO-R di sottoscrivere la convenzione di cui al precedente punto 1) apportando tutte le modifiche non sostanziali che si rendessero necessarie in sede di sottoscrizione.
3. Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile con successiva votazione separata, espressa e favorevole di tutti gli intervenuti.

In sostituzione del Segretario  
Il Responsabile di Posizione Organizzativa  
Dott.ssa Federica Canuto  
(f.to in originale)

Il Presidente dell'Assemblea  
Dott. Francesco Brizio  
(f.to in originale)

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267

Il Funzionario Responsabile  
Dott.ssa Federica Canuto  
(f.to in originale)

## ALLEGATO A

**CONVENZIONE AI SENSI DELL'ART. 15 L. 241/90 E DELL'ART. 30 DEL D.LGS 267/2000 PER LO SVOLGIMENTO IN COLLABORAZIONE DI ATTIVITA' DI INTERESSE COMUNE FINALIZZATE ALLO SVOLGIMENTO CONGIUNTO DELLE PROCEDURE DEI GARA PER LA CESSIONE DEL COMPLESSO AZIENDALE "DISCARICHE E AUTORIZZAZIONI" DEL CONSORZIO AZIENDA ASA E PER L'AFFIDAMENTO DELLA REALIZZAZIONE E GESTIONE DELLA DISCARICA DI CASTELLAMONTE E DELLA GESTIONE POST OPERATIVA DELLA DISCARICA DI RIVAROLO.**

TRA

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DEL CONSORZIO AZIENDA SERVIZI AMBIENTE IN STATO D'INSOLVENZA EX ART. 8 D.LGS 270/99 (di seguito, anche, il Commissario), nella persona di Stefano Ambrosini, nato a \_\_\_\_, il \_\_\_\_ e domiciliato ai fini del presente atto in Torino, via Cernaia 15.

E

L'ASSOCIAZIONE D'AMBITO TORINESE PER IL GOVERNO DEI RIFIUTI (di seguito, anche, ATO-R), nella persona di Paolo Foietta, nella sua qualità di Presidente, domiciliato ai fini del presente atto in Torino, via Pio XII, 9.

(di seguito, anche, congiuntamente le Parti, e ciascuna di esse una Parte).

PREMESSO CHE

- Il Consorzio Azienda Servizi Ambiente (di seguito, anche, ASA), gestore della discarica in attività sita nel comune di Castellamonte località Vespia e della discarica in post- conduzione sita nel comune di Rivarolo, è stato dichiarato in stato d'insolvenza ex art. 8 D.lgs 270/99 con sentenza n. 6 del 18/2/2010 e contestualmente ammesso alla procedura di Amministrazione Straordinaria.
- E' in corso presso la Provincia di Torino l'iter autorizzativo di ampliamento della citata discarica di Castellamonte, ad oggi in attesa di integrazioni al Progetto.

CONSIDERATO CHE:

- il Ministero dello Sviluppo Economico – con decreto del successivo 21 maggio 2010 – ha nominato Commissario Straordinario della procedura di amministrazione straordinaria di ASA il prof. avv. Stefano Ambrosini;
- in data 20 luglio 2010 il Commissario Straordinario ha presentato al Ministro dello Sviluppo Economico il programma di cui all'art. 54 e ss. D.Lgs. 270/1999, redatto secondo l'indirizzo di cui alla lett. a) del secondo comma dell'art. 27 del suddetto decreto (il "Programma di Cessione dei Complessi Aziendali di ASA"); e che in data 23 novembre 2010 il Commissario Straordinario di ASA Servizi ha presentato il programma integrativo di cui all'art. 86, comma 2, D.Lgs. 270/1999 (il "Programma Integrativo");
- i predetti programmi prevedono che il Commissario Straordinario proceda: (i) alla cessione, anche separata fra loro, dei due rami dei complessi aziendali facenti capo ad ASA, vale a dire il ramo "energia" ed il ramo "rifiuti", quest'ultimo se del caso unitamente ai cespiti di pertinenza di ASA Servizi; (ii) ove l'alienazione congiunta del complesso aziendale ASA Servizi e del ramo "rifiuti" ASA dovesse rivelarsi concretamente impraticabile, alla cessione separata del ramo di pertinenza di ASA Servizi e del ramo "rifiuti" ASA;
- il Ministero dello Sviluppo Economico ha autorizzato il suddetto Programma di Cessione dei Complessi Aziendali di ASA in data 15 novembre 2010 ed il Programma Integrativo in data 18 marzo 2011;
- il Commissario Straordinario di ASA e ASA Servizi ha presentato al Ministero dello Sviluppo Economico formale istanza per l'autorizzazione alla vendita dei complessi aziendali facenti capo a ASA e ASA Servizi;
- con decreto 29 luglio 2011, prot. n. 0147581, il Ministero dello Sviluppo Economico ha quindi autorizzato il Commissario Straordinario ad avviare la procedura di cessione di tutto o parte del complesso aziendale avente ad oggetto il "ramo rifiuti" ("Complesso Aziendale Rifiuti");
- il Commissario Straordinario, conseguentemente, ha proceduto alla pubblicazione dell'invito a manifestare interesse ai fini della vendita del 'ramo rifiuti' (ramo che comprende, anche in via autonoma,

## ALLEGATO A

il complesso 'discariche e autorizzazioni') ed all'apertura della 'Data Room' per la 'due diligence' a favore degli eventuali interessati;

- ATO-R è l'autorità, costituita ai sensi della L.R. 24 ottobre 2002 n. 24, di governo e controllo sul sistema di gestione dei rifiuti dell'ambito territoriale ottimale della provincia di Torino, di cui il Consorzio ASA sino ad oggi ha fatto parte come gestore della discarica di Castellamonte. Tra le competenze di ATO-R vi sono: l'organizzazione del sistema impiantistico di smaltimento dell'ambito, gli affidamenti delle gestioni degli impianti presenti sul territorio e dei relativi servizi di smaltimento, la stipulazione dei Contratti di Servizio ai sensi della normativa vigente, la determinazione dei flussi dei rifiuti a tali impianti, tra cui la discarica di Castellamonte, la determinazione delle relative tariffe di smaltimento. In qualità di Autorità di settore spetta ad ATO-R l'esercizio dei poteri di controllo sugli impianti sia in attività che dopo la chiusura e di vigilanza sui soggetti gestori, anche finalizzato a garantire il rispetto della normativa vigente in materia, per tutelare i cittadini quali utenti finali di un servizio che deve essere il più possibile efficace, efficiente ed economico.
- Per quanto concerne i nuovi affidamenti, ATO-R deve procedere ai sensi dell'art. 4 del Dlgs. 138/2011; l'affidamento della gestione della discarica di Castellamonte e del relativo servizio di smaltimento al cessionario individuato nell'ambito della procedura commissariale di cessione del complesso aziendale sopra descritto rientra in questa fattispecie.

### RITENUTO CHE:

- Lo svolgimento, nell'ambito delle rispettive competenze e nell'ambito del procedimento di gara per la cessione del 'ramo rifiuti' del complesso aziendale ASA, di una gara congiunta per la cessione del complesso aziendale "discariche e autorizzazioni" del Consorzio Azienda ASA e per l'affidamento della realizzazione e gestione della discarica di Castellamonte e della gestione post-operativa della discarica di Rivarolo appare lo strumento più idoneo per il soddisfacimento degli interessi comuni, e – in particolare - :
  - per quanto concerne ATO-R, per la tutela dell'interesse pubblico sotteso sia all'espletamento di un servizio che sia efficace, efficiente ed economico per il cittadino quale utente finale, sia a garantire la tutela della salute e dell'ambiente nella gestione operativa e post operativa delle discariche in oggetto;
  - per quanto concerne il Commissario, per garantire il rilancio e lo sviluppo del complesso aziendale oggetto della cessione e per mantenere livelli occupazionali sostenibili.

VISTO l'art. 15 della Legge 7 agosto 1990, n. 241 recante "Nuove norme sul procedimento amministrativo", il quale consente alle amministrazioni pubbliche di "*concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune*".

VISTO l'art. 30 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 recante "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*" il quale disciplina le convenzioni tra enti locali e la possibilità di costituire uffici comuni.

VISTI gli artt. 62, comma 2, e 63, del d.lgs. 270/1999.

### DATO ATTO dell'urgenza dovuta:

- sia al termine di conclusione della Procedura di Amministrazione Straordinaria fissato per il 14 febbraio 2011, entro il quale dovrà essere definita la procedura per la cessione dei rami aziendali di ASA (tra cui il ramo 'discariche ed autorizzazioni') di cui il Commissario ritenga la convenienza economica;
- sia al fatto che l'attività di smaltimento rifiuti presso la discarica di Castellamonte, svolta da ASA in virtù dei provvedimenti assentivi rilasciati dalle Amministrazioni competenti, attualmente è stata sospesa con provvedimento di diffida della Provincia di Torino a causa delle problematiche ambientali che tale impianto presenta, con particolare riferimento al sistema di captazione del percolato, ed alla conseguente necessità di interventi immediati da parte del gestore.

TUTTO CIO' PREMESSO E CONSIDERATO

Le Parti convengono quanto segue

## ALLEGATO A

### Art. 1 – Premesse

Le premesse costituiscono parte integrante della presente convenzione nonché strumento di interpretazione della medesima ai sensi degli articoli 1362 e seguenti del codice civile.

### Art. 2 – Oggetto

Con la presente Convenzione le Parti intendono svolgere in collaborazione e congiuntamente la procedura di gara per la cessione del complesso aziendale “discariche e autorizzazioni” del Consorzio Azienda ASA e per l’affidamento della realizzazione e gestione della discarica di Castellamonte e della gestione post operativa della discarica di Rivarolo.

La procedura di gara per la cessione del complesso aziendale “discariche e autorizzazioni” e l’affidamento della realizzazione e gestione della discarica di Castellamonte e della gestione post-operativa della discarica di Rivarolo, che le Parti intendono realizzare, deve svolgersi ai sensi dell’art. 30 del Codice degli Appalti Pubblici e degli artt. 62, comma 2, e 63, d.lgs. 270/99.

### Art. 3 – Strumenti e procedure

Fatte salve le competenze proprie del Commissario e degli organi di ATO-R, le Parti costituiscono un Ufficio Comune per lo svolgimento delle attività preparatorie e di supporto alla gara.

Il bando di gara, il capitolato e tutti gli atti di gara conseguenti, tra i quali la nomina della commissione giudicatrice, vengono approvati d’intesa dal Commissario Straordinario, previa autorizzazione del Ministero dello Sviluppo Economico, e da ATO-R.

L’aggiudicazione provvisoria viene proposta dal Commissario al Ministro competente, il quale emette il provvedimento di aggiudicazione definitiva d’intesa con ATO-R.

### Art. 4 – Spese della procedura

Tutte le spese della procedura di gara oggetto della presente convenzione sono suddivise in parti uguali tra le Parti.

### Art. 5 – Patto di riservatezza

ATO-R ed il Commissario, previo obbligo di riservatezza, hanno reciproco diritto di accesso a tutti gli atti e documenti in loro possesso inerenti la procedura di gara oggetto della presente convenzione.

### Art. 6 – Registrazione

La presente convenzione è sottoposta a registrazione solo in caso d’uso.

Tutte le spese di stipulazione, bollo e registrazione relative al presente atto, sono a carico della Parte che ne richiede la registrazione.

### Art. 7 – Clausola finale

Per quanto non previsto espressamente dalla presente convenzione si applicano gli artt. 15 della L. 241/90 e 30 del D.Lgs 267/2000.

Letto, confermato e sottoscritto

Torino, \_\_\_\_\_

ALLEGATO A

Il Commissario Straordinario del Consorzio Azienda ASA

---

Il Presidente di ATO-R

---