ORIGINALE

ASSOCIAZIONE D'AMBITO TORINESE PER IL GOVERNO DEI RIFIUTI

ATTO n. 12 del 30/09/2025

OGGETTO: AVVIO PROCEDURE DI CHIUSURA DI ATO-R ENTRO IL 31/12/2025. INDIRIZZI AGLI UFFICI.

IL COMMISSARIO LIQUIDATORE

PREMESSO CHE:

- L'Associazione d'Ambito torinese per il governo dei rifiuti (di seguito ATO-R) è un Consorzio, istituito in data 5/10/2005, tra i Consorzi di bacino appartenenti all'Ambito territoriale ottimale torinese, per lo svolgimento delle funzioni amministrative di governo degli impianti di trattamento/smaltimento rifiuti urbani dell'ambito, in attuazione della Legge Regione Piemonte 24 ottobre 2002, n. 24.

CONSIDERATO CHE:

- La Legge Regionale 10 gennaio 2018, n. 1, come modificata dalla Legge Regionale 16 febbraio 2021, n. 4 e dalla Legge Regionale 9 marzo 2023, n. 3, ha disposto, al Capo III, la riorganizzazione della governance del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani della Regione Piemonte prevedendo un unico ambito regionale, articolato in sub-ambiti di area vasta delimitati dalla medesima norma in base al criterio di differenziazione territoriale e socio-economica di cui all'articolo 3 bis del decreto legge 13 agosto 2011, n. 138 convertito dalla legge 148/2011. La Legge Regionale 1/2018 ha previsto la costituzione di una Conferenza d'Ambito Regionale per il governo e coordinamento del sistema impiantistico regionale e lo scioglimento delle attuali ATO provinciali, tra cui ATO-R.
- In data 04/09/2023, con atto notarile Rep. n. 56740 presso il Notaio Ganelli di Torino, è stata sottoscritta, tra i Consorzi di Area Vasta, la Città Metropolitana di Torino e le Province, la Convenzione istitutiva della Conferenza d'Ambito Regionale ai sensi della Legge Regionale 1/2018 e ss.mm.ii., denominata Autorità Rifiuti Piemonte (A.R. Piemonte).
- L'articolo 33 comma 9 della L.R. 1/2018 prevede che alla data di costituzione della Conferenza d'ambito regionale, la medesima subentra in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi, ivi compresi quelli relativi al personale, riferibili alle funzioni di ambito regionale
- L'articolo 33 comma 11 della L.R. 1/2018 prevede che a decorrere dalla data di costituzione della conferenza d'ambito di cui all'articolo 10, le associazioni d'ambito di cui alla l.r. 24/2002 sono sciolte o poste in liquidazione, senza necessità di ulteriore atto o deliberazione e si estinguono in conformità alle norme che le disciplinano.
- La Convenzione istitutiva della Conferenza d'Ambito – conforme allo schema tipo approvato dalla Giunta Regionale con Deliberazione n. 10-3952 del 22 ottobre 2021- all'articolo 8 (Successione e altri rapporti patrimoniali e giuridici), prevede, tra l'altro, che la stessa succeda nei rapporti giuridici attivi e passivi riferibili alle funzioni d'ambito di cui alla medesima legge regionale 1/2018, esistenti con soggetti terzi (diritti, doveri, potestà, contratti, oneri, ecc.) nonché quelli con il personale in servizio presso le associazioni d'ambito, con le modalità e tempistiche da definirsi in sede di Assemblea d'Ambito.
- Con DGR n. 16-7151 del 3 luglio 2023, avente ad oggetto "*Legge regionale 10 gennaio 2018, n. 1. DGR n. 10-3952 del 22 ottobre 2021. Disposizioni per la costituzione della Conferenza d'Ambito territoriale regionale per l'esercizio delle funzioni di ambito regionale*" la Regione ha disposto che il passaggio dei rapporti giuridici attivi e passivi ad A.R. Piemonte dovrà avvenire sulla base del Piano di trasferimento dei rapporti giuridici relativi alle funzioni di ambito regionale.
- La Deliberazione citata ha disposto, tra l'altro, le seguenti "*indicazioni per la messa in liquidazione degli ATO "provinciali" e in particolare per ATO-R torinese, i cui uffici, dotazioni e tesoreria restano in avvalimento alla Conferenza*": "*Ai fini della messa in liquidazione delle associazioni di ambito provinciale i relativi Presidenti sono nominati commissari liquidatori. Per quanto riguarda ATO-R torinese, l'Assemblea consortile potrà nominare come commissario liquidatore o il relativo Presidente o un soggetto diverso. La fase di liquidazione delle associazioni di ambito provinciale è avviata a partire dal 1-1-2024 e termina entro 6 mesi*

dal subentro della Conferenza d'Ambito nella titolarità dei rapporti giuridici in essere. Per la fase di liquidazione le associazioni di ambito provinciale si potranno eventualmente avvalere del personale di riferimento transitato nella Conferenza d'ambito territoriale regionale."

- Con DGR 28-533 del 16/12/2024 la Regione ha previsto un periodo transitorio ulteriore per il trasferimento dei rapporti giuridici rispetto alle attuali indicazioni, prorogando, al 31/12/2025, la data prevista (31/12/2024) dalla DGR n. 16-7151 del 3 luglio 2023.

DATO ATTO CHE:

- Con deliberazione n.15 del 27/12/2023, l'Assemblea di ATO-R ha deliberato la liquidazione dell'Ente a decorrere dal 1° gennaio 2024, il contestuale scioglimento del Consiglio di amministrazione, e la nomina del Commissario liquidatore dell'Ente nella persona del sottoscritto.
- Con proprio Atto n. 17/2024 è stato autorizzato, ai sensi della L.R. 1/2018, il trasferimento del personale di ATO-R ad A.R. Piemonte, con decorrenza dal 1/10/24. Il personale di A.R. Piemonte sta comunque procedendo a supportare ATO-R nella fase di liquidazione.
- Con propri Atti n. 18/2024 e n. 19/2024, si è provveduto, ai sensi della L.R. 1/2018, alla cessione ad A.R. Piemonte dei contratti/rapporti giuridici relativi all'ordinaria conduzione dell'ente ATO-R e di tutti i beni contenuti nell'Inventario dei beni mobili di ATO-R.
- Con deliberazione n. 3 del 30/04/2025 l'Assemblea d'Ambito di A.R. Piemonte ha approvato il Primo Stralcio relativo alla Città Metropolitana di Torino del Piano di Trasferimento dei rapporti giuridici relativi alle funzioni di ambito regionale, prevedendo il trasferimento da ATO-R ad A.R. Piemonte dei Contratti di Servizio relativi agli impianti in vigore tra ATO-R e i gestori affidatari, con effetto dal 1 maggio 2025.
- Con proprio Atto n. 8 del 30/04/202, alla luce della sopra citata deliberazione dell'Assemblea d'Ambito, è stato disposto il trasferimento ad A.R. Piemonte, ex L.R. 1/2018, con effetto dal 1 maggio 2025, dei seguenti Contratti di Servizio relativi agli impianti in vigore tra ATO-R e i gestori affidatari:
  - Contratto di servizio Rep. n° 26400, sottoscritto da ATO-R con TRM SpA il 21/12/2012;
  - Contratto di servizio Rep. n°13, sottoscritto da ATO-R con SIA srl il 23/06/2011;
  - Contratto di servizio Rep. n° 15, sottoscritto da ATO-R con ACEA Pinerolese Industriale SpA il 7/12/2011;
  - Contratto di servizio Rep. n°10, sottoscritto da ATO-R con CCS il 16/03/2011;
  - Contratto di servizio Rep. n° 31847, sottoscritto da ATO-R con ACSEL il 20/12/2013;
  - Contratto di servizio Rep. n° 4 sottoscritto da ATO-R con Seta SpA il 17/7/2009; Prima Appendice integrativa Rep. n° 8 del 11/2/2010; Seconda Appendice integrativa Rep. n° 27370 del 21/6/2013; Scrittura privata fondo accantonamento Rep. n° 27369, sottoscritta da ATO-R con SMC (ora Iren Ambiente SpA) il 21/6/2013.

RILEVATO, tra l'altro, CHE:

- L'Art. X della Convenzione Istitutiva, al comma 1, prevede che "*Il Consorzio ha durata ventennale decorrente dalla sottoscrizione della presente Convenzione, fermo restando il vincolo di* cooperazione *obbligatoria previsto dalla legge*";
- L'Art. X della Convenzione Istitutiva, al comma 2, prevede che "*In attuazione del vincolo di cooperazione obbligatoria previsto dalla legge, ovvero per propria scelta, il Consorzio può essere prorogato per eguale periodo, con deliberazione dell'Assemblea assunta prima della scadenza e secondo le maggioranze indicate per le modificazioni dello Statuto*".
- Ai sensi delle disposizioni anzidette, la durata ventennale di ATO-R termina il prossimo 4/10/2025.
- L'attuale fase di liquidazione ai sensi della L.R. 1/2018 con le modalità ed i tempi di cui alla DGR n. 16-7151 del 3 luglio 2023, pertanto, è in linea con la scadenza di cui sopra.

DATO ATTO CHE, ai fini dello scioglimento, ATO-R è, alla data odierna:

- un ente privo di personale, in quanto trasferito ad AR Piemonte con decorrenza dal 1/10/2024,
- un ente privo di competenze, dal momento che le funzioni di ambito e la relativa titolarità dei rapporti giuridici, sono state trasferite con decorrenza dal 1/05/2025 ad A.R. Piemonte.

RITENUTO, pertanto, opportuno avviare le necessarie procedure contabili e amministrative per addivenire alla chiusura definitiva dell'Ente entro la data del 31/12/2025.

RILEVATO, a tal fine, di dare mandato ai dipendenti di AR Piemonte che operano in avvalimento e che supportano ATO-R nella fase di chiusura dell'Ente, di:

a. predisporre per l'anno 2025 un Rendiconto di chiusura dell'Ente preferibilmente entro la data del 10/11/2025, per tener conto delle esigenze contabili di chiusura;
b. a tal fine, verificare gli affidamenti di servizi e incarichi ancora in essere, e richiedere ai soggetti affidatari di far pervenire fatturazione anticipata entro il 20/10/2025, dell'importo ancora dovuto per i servizi che verranno resi fino alla data del 31/12/2025;
c. predisporre, nell'ambito del Rendiconto di chiusura dell'Ente:
   - un piano di redistribuzione del Fondo di dotazione dell'Ente, nonché dell'avanzo di amministrazione libero, agli Enti consorziati sulla base delle quote di partecipazione all'Ente;
   - un piano di redistribuzione del credito ASA relativo agli anni 2007-2011 ad oggi in capo ad ATO-R, per un importo pari a €121.468,40, agli Enti consorziati sulla base delle quote di partecipazione all'Ente, che dovranno provvedere alla registrazione del relativo importo nella propria contabilità;
d. di predisporre ogni atto e documento amministrativo/contabile utile alla chiusura dell'Ente.

ACQUISITO il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art. 49, comma 2 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

VISTA la Delibera n.15 del 27/12/2023, con cui l'Assemblea di ATO-R ha:
- deliberato che ATO-R entrasse in liquidazione a decorrere dal 1° gennaio 2024, e che a decorrere dalla medesima data venisse sciolto il Consiglio di amministrazione dell'Ente, e che lo stesso venisse sostituito da un Commissario liquidatore;
- ha proceduto alla nomina del Commissario Liquidatore dell'Ente nella persona dell'Avv. Maurizio Rossi

Il Commissario Liquidatore

DISPONE

2. Di dare atto, ai fini ai fini dello scioglimento dell'ente, che, alla data odierna, ATO-R è un ente privo di personale, in quanto trasferito ad A.R. Piemonte con decorrenza dal 1/10/2024, ed è un ente privo di competenze, dal momento che le funzioni di ambito e la relativa titolarità dei rapporti giuridici, sono state trasferite con decorrenza dal 1/05/2025 ad A.R. Piemonte.
3. Di avviare le necessarie procedure contabili e amministrative per addivenire alla chiusura definitiva dell'Ente entro la data del 31/12/2025.
4. A tal fine, di dare mandato ai dipendenti di A.R. Piemonte che operano in avvalimento e che supportano ATO-R nella fase di chiusura dell'Ente, di:
   a. predisporre per l'anno 2025 un Rendiconto di chiusura dell'Ente preferibilmente entro la data del 10/11/2025, per tener conto delle esigenze contabili di chiusura;
   b. a tal fine, verificare gli affidamenti di servizi e incarichi ancora in essere, e richiedere ai soggetti affidatari di far pervenire fatturazione anticipata entro il 20/10/2025, dell'importo ancora dovuto per i servizi che verranno resi fino alla data del 31/12/2025;
   c. predisporre, nell'ambito del Rendiconto di chiusura dell'Ente:
      - un piano di redistribuzione del Fondo di dotazione dell'Ente, nonché dell'avanzo di amministrazione libero, agli Enti consorziati sulla base delle quote di partecipazione all'Ente;
      - un piano di redistribuzione del credito ASA relativo agli anni 2007-2011ad oggi in capo ad ATO-R, per un importo pari a €121.468,40, agli Enti consorziati sulla base delle quote di partecipazione all'Ente, che dovranno provvedere alla registrazione del relativo importo nella propria contabilità;
   d. di predisporre ogni atto e documento amministrativo/contabile utile alla chiusura dell'Ente.
5. Di dare atto che la durata ventennale di ATO-R prevista dalla Convenzione Istitutiva termina il prossimo 4/10/2025 e che l'attuale fase di liquidazione ai sensi della L.R. 1/2018 con le modalità ed i tempi di cui alla DGR n. 16-7151 del 3 luglio 2023 è in linea con la scadenza di cui sopra.

Il Commissario Liquidatore
Avv. Maurizio Rossi
(f.to in originale)

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Il Segretario
Dott. Gerlando Luigi Russo
(f.to in originale)