



**VERBALE DI DELIBERAZIONE DELL'ASSEMBLEA D'AMBITO
n. 8 del 30/10/2025**

OGGETTO: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) PER IL TRIENNIO 2026-2028. APPROVAZIONE.

L'anno duemilaventicinque, addì trenta del mese di ottobre alle ore 10:00, presso la sede di A.R. Piemonte, Via Pio VII, 9 10135 Torino, in collegamento da remoto via webex, convocata dal Presidente dell'Assemblea, con avvisi scritti e recapitati a norma di legge, si è riunita, in sessione ordinaria ed in seduta aperta di prima convocazione, l'Assemblea d'Ambito, nella persona dei Signori:

CAV/PROVINCE	NOMINATIVO	DELEGA SI/NO	CONTEGGIO PRESENZA	CONTEGGIO QUOTA PRESENTI
CAV ALESSANDRINO	Mauro Bressan		si	1,77
CAV CCR	Fabio Zavattaro		si	1,49
CAV CSR	-	-	-	-
PROVINCIA ALESSANDRIA	Luigi Benzi		si	2,32
CAV CBRA	Luigi Giacomini		si	4,06
PROVINCIA ASTI	Andrea Gamba	si	si	1,15
CAV COSRAB	Gianni Ciliesa		si	3,32
PROVINCIA BIELLA	Emanuele Ramella Pralungo		si	0,96
CAV ACEM	Andrea Ferro		si	2,17
CAV CSEA	Fulvio Rubiolo		si	3,29
CAV CEC	Piergiacomo Quiriti		si	3,72
CAV COABSER	Giuseppe Dacomo		si	3,58
PROVINCIA CUNEO	Massimo Antoniotti	vicepresidente	si	3,27
CAV BN	Mauro Bressa		si	4,72
CAV MN	Alda Protti		si	4,44
PROVINCIA NOVARA	Mauro Gigantino	si	si	2,05
CAV ACEA	Luca Salvai		si	1,89
CAV CCS	Adriano Pizzo		si	4,16
CAV COVAR 14	Maddalena Vietti Niclot		si	3,86
CAV CADOS	-	-	-	-
CAV BAC 16	Riccardo Civera		si	3,28
CAV CISA	Mario Burocco		si	2,47
CAV TORINO	Stefano Lo Russo		si	9,94
CAV CCA	-	-	-	-
CITTA' METROPOLITANA	Stefano Lo Russo		si	12,46

TORINO				
CAV CR VCO	Massimo Manzini		si	3,60
PROVINCIA VERBANO CUSIO OSSOLA	-	-	-	-
CAV COVEVAR	-	-	-	-
PROVINCIA VERCELLI	-	-	-	-
TOTALE PRESENTI	23		23	83,97

Assume la presidenza il Presidente Stefano Lo Russo.
Assiste alla seduta il Segretario Dr. Gerlando Luigi Russo.
E' presente in sede il Presidente Paolo Fioletta.
E' presente in collegamento da remoto il Collegio dei Revisori.
Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

Deliberazione n. 8 del 30/10/2025

OGGETTO: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) PER IL TRIENNIO 2026-2028. APPROVAZIONE.

L'ASSEMBLEA D'AMBITO

VISTA la Convenzione Istitutiva di A.R. Piemonte sottoscritta il 4 settembre 2023 presso il Notaio Ganelli di Torino e repertoriata al numero 56740.

VISTA la Legge Regionale 1/2018 e ss.mm.ii..

PREMESSO CHE:

- L'Autorità Rifiuti Piemonte (A.R. Piemonte) è la Conferenza d'Ambito regionale costituita, ai sensi della L.R. 1/2018, in data 4 settembre 2023 con la sottoscrizione, presso il Notaio Ganelli di Torino, da parte dei consorzi di area vasta, della Città di Torino, della Città metropolitana di Torino e delle province, della Convenzione istitutiva (repertoriata al numero 56740).
- La L.R. 1/2018 ha previsto che A.R. Piemonte eserciti le funzioni di organizzazione e controllo del sistema impiantistico dell'ambito regionale.
- A.R. Piemonte, ai sensi della L.R. 1/2018, ha personalità giuridica di diritto pubblico ed è dotata di autonomia funzionale, organizzativa, patrimoniale, finanziaria, contabile e tecnica per le attività connesse alle proprie funzioni. E' pubblica amministrazione a tutti gli effetti, a cui si applica il T.U.E.L.e il Decreto legislativo del 23/06/2011 n. 118 per quanto riguarda la contabilità.
- La Delibera di Giunta Regionale 3 luglio 2023, n. 16-7151, ha fornito le indicazioni in merito ai principali adempimenti connessi alla costituzione formale della Conferenza regionale e alla prima operatività dell'ente dal 1-1-2024, ai fini della successione nei rapporti giuridici attivi e passivi, prevedendo la messa in liquidazione delle ATO provinciali dal 1-1-2024.
- L'ente ha operato nel corso del 2024 con il supporto degli uffici di ATO-R ai sensi dell'art. 12 della Convenzione istitutiva che prevede: *"In prima attuazione e per il tempo necessario all'organizzazione della relativa struttura amministrativa, contabile e tecnica e per lo svolgimento degli adempimenti e delle comunicazioni conseguenti alla costituzione dell'Ente, la Conferenza d'ambito, senza ulteriori oneri, si avvale degli uffici, delle dotazioni e della Tesoreria dell'Associazione d'ambito torinese per il governo dei rifiuti ATO-R"*.
- L'approvazione dei documenti contabili e di organizzazione ha determinato il raggiungimento dell'autonomia amministrativo contabile di A. R. Piemonte e con decorrenza dal 1 Ottobre 2024 è avvenuto il passaggio dei dipendenti, nonché il trasferimento dei contratti di conduzione ordinaria dell'Ente e di tutti i beni dell'inventario da ATO-R ad A.R. Piemonte.

- Con deliberazione di Assemblea d'Ambito n. 3 del 30/04/2025, è stato approvato il Piano di Trasferimento dei rapporti giuridici relativi alle funzioni di ambito regionale Primo Stralcio relativo alla Città Metropolitana di Torino, disponendo il trasferimento in capo ad A.R. Piemonte con effetto dal 1 maggio 2025, dei contratti di servizio tra ATO-R ed i gestori degli impianti di competenza, tra cui il Contratto di Servizio del 21/12/2012 tra ATO-R e TRM spa relativo alla gestione dell'Impianto di termovalorizzazione di Torino località Gerbido ed i contratti di servizio relativi alla gestione delle discariche. Per effetto del trasferimento, A.R. Piemonte è subentrata ad ATO-R nel ruolo e nelle funzioni di ente affidante dei rapporti giuridici e tutti gli adempimenti contrattualmente previsti si intendono rivolti ad Autorità Rifiuti Piemonte. Ad oggi sono in corso di ultimazione e/o condivisione gli stralci relativi agli altri territori regionali.

RICHIAMATO il D.Lgs. 118/2011, che ha introdotto a partire dall'esercizio 2015 il nuovo sistema di contabilità degli enti locali e che ha previsto che la programmazione di bilancio deve essere rappresentata nel Documento Unico di Programmazione (DUP), redatto secondo il Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio Allegato n. 12 del DPCM 28/12/2011.

RILEVATO, in particolare, che:

- Il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa dell'Ente e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico ed unitario le discontinuità ambientali ed organizzative, il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti che costituiscono il Sistema di Bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.
- Si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO); la Sezione Strategica sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato e individua in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'Ente con un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo. La sezione Operativa contiene la programmazione operativa dell'Ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale. Il contenuto della SeO costituisce guida e vincolo ai processi di redazione dei documenti contabili di previsione dell'Ente. La SeO individua, per ogni singola missione, i programmi che l'Ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi strategici definiti nella SeS. Per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere.

CONSIDERATO CHE

- con deliberazione n. 11 del 18/10/2024, l'Assemblea di A.R. Piemonte ha approvato, quale indirizzo per la redazione del Bilancio di Previsione 2025-2027, la *"...seguito metodologia di ripartizione del contributo per le spese di funzionamento dell'ente anno 2025:*
 - una quota a carico di Province/Città Metropolitana di Torino: quota fissa ad abitante, pari a 0,01 €/abitante.
 - una quota a carico dei CAV/Consorzi: quota fissa ad abitante, pari a 0,01 €/abitante
 - una quota su produzione RUR, da versarsi dai gestori degli impianti di trattamento RUR o dai CAV sulla base delle previsioni dei singoli contratti di servizio/accordi, suddivisa in:
 - quota RUR (90% della quota su produzione RUR): quota da versarsi sulla base delle tonnellate di RUR prodotto ed effettivamente conferito agli impianti;
 - quota di premialità RD (10% della quota su produzione RUR): quota annuale variabile per fasce di premialità legate al RUR prodotto pesato attraverso un coefficiente che varia dal 40% allo 0%, attribuito sulla base dei risultati raggiunti in termini di RD e della distanza di questi dagli obiettivi del Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti Urbani; tale quota, che premia i territori più virtuosi, si aggiunge alla quota RUR".
- la delibera ha previsto, inoltre, che *"... nel corso del 2025 tale criterio di suddivisione delle spese fra gli Enti consorziati sarà oggetto di verifica"*.
- gli uffici di A.R. Piemonte hanno svolto una verifica dello stato di attuazione del criterio di suddivisione delle spese fra gli Enti consorziati adottato nel 2025, sulla base dei dati relativi al primo semestre dell'anno, in termini di importi incassati, rispetto delle tempistiche di pagamento, da cui è emerso in sintesi che:
 - la metodologia di ripartizione del contributo tra i diversi territori adottata per l'anno 2025 risponde efficacemente al duplice obiettivo di tener conto, oltre che della quota commisurata agli abitanti, come disposto dalla Convenzione Istitutiva (€/abitante), anche del RUR prodotto e del

raggiungimento degli obiettivi di RD fissati dal Piano Regionale di Gestione dei Rifiuti, da parte di ciascun territorio (€/tonnellate).

- il tardivo incasso di alcuni contributi che si è verificato, si ritiene sia fisiologico e legato alla necessità di disporre di un congruo tempo per adattarsi all'elemento di novità che rappresenta la contribuzione ad A.R. Piemonte sui bilanci degli enti/società.

VISTA la deliberazione n. 18 del 30/07/2025 con cui il Consiglio d'Ambito ha ritenuto di proporre all'Assemblea di confermare, anche alla luce degli esiti raggiunti nel corso della sua prima attuazione, per gli anni 2026-2028, la metodologia di ripartizione del contributo per le spese di funzionamento dell'ente in vigore:

- una quota a carico di Province/Città Metropolitana di Torino: quota fissa ad abitante, pari a 0,01 €/abitante.
- una quota a carico dei CAV/Consorzi: quota fissa ad abitante, pari a 0,01 €/abitante
- una quota su produzione RUR, da versarsi dai gestori degli impianti di trattamento RUR o dai CAV sulla base delle previsioni dei singoli contratti di servizio/accordi, con importi unitari che variano da 1,07 €/t a 1,29 €/t in ragione della %RD raggiunta nei singoli territori (CONSORZI/CAV), riportati nella tabella seguente:

Quota su produzione RUR				
Quota RUR [€/t]	Intervallo RD	Coefficiente	Quota RD [€/t]	Quota RUR/RD [€/t]
1,07	0≤RD<60%	40%	0,22	1,29
	60%≤RD<65%	30%	0,16	1,23
	65%≤RD<70%	15%	0,08	1,15
	70%≤RD<75%	10%	0,05	1,12
	75%≤RD<82%	5%	0,03	1,10
	RD≥82%	0%	0,00	1,07

RILEVATO che, per stimare gli importi ai fini della quantificazione complessiva delle entrate, sono stati utilizzati i seguenti dati:

- dati degli abitanti residenti al 1/01/2025 (Fonte ISTAT - dati provvisori);
- stime di produzione RUR anno 2025 (Fonte dati: Delibera Assemblea n. 15/2024 – Programmazione flussi rifiuti anno 2025);
- %RD raggiunta da ciascun territorio (CONSORZIO/CAV) nel 2023 (Fonte dati: Regione Piemonte DD Regione Piemonte n°815/A1603B/2024 del 23/10/2024);
- stime di conferimento RUR proveniente dalla regione Liguria come da Accordo interregionale stipulato in data 24/12/2024;

e che tali dati saranno oggetto di successivo aggiornamento, alla luce dei dati più recenti adottati dagli enti competenti.

DATO ATTO che gli uffici di ATO-R hanno proceduto alla redazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) di A.R. Piemonte per il triennio 2026-2028.

VISTA la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 18 del 30/07/2025 di approvazione, quale proposta all'Assemblea d'Ambito, del Documento Unico di Programmazione 2026-2028 di A.R. Piemonte.

VISTO il Documento Unico di Programmazione per il triennio 2026-2028 che si compone della Sezione Strategica (SeS) e della Sezione Operativa (SeO), allegato al presente atto sotto la lettera A per farne parte integrante e sostanziale, e ritenuto di approvarlo.

VISTO il verbale n. x del xx/xx/2025, ns. prot. n. xxx del xx/xx/2025 del Collegio dei Revisori di A.R. Piemonte, allegato alla presente deliberazione sotto la lettera B, per farne parte integrante e sostanziale.

Acquisiti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

VISTA l'illustrazione del Presidente dell'Assemblea e del Presidente del CDA.

Uditi gli interventi dei componenti dell'Assemblea, per i quali si rimanda alla registrazione della seduta, conservata agli atti, che qui si richiama integralmente.

RITENUTO, pertanto, di determinare il contributo per le spese di funzionamento dell'ente per gli anni 2026-2028 nei seguenti importi:

- quota a carico di Province/Città Metropolitana di Torino in relazione al numero degli abitanti al 1/01/2025 - fonte: ISTAT (dati provvisori): 0,01 €/abitante.
- quota a carico dei CAV/Consorzi in relazione al numero degli abitanti al 1/01/2025 - fonte: ISTAT (dati provvisori): 0,01 €/abitante
- quota in relazione alle tonnellate di RUR prodotto ed effettivamente conferito agli impianti dell'ambito, da versarsi dai gestori degli impianti di trattamento RUR o dai CAV sulla base delle previsioni dei singoli contratti di servizio/accordi: 1,07 €/t;
- quota per fasce di premialità legate al raggiungimento degli obiettivi di raccolta differenziata anno 2023, da versarsi dai gestori degli impianti di trattamento RUR o dai CAV sulla base delle previsioni dei singoli contratti di servizio/accordi, pari agli importi che seguono:

Intervallo RD	Coefficiente	Fasce di premialità RD (€/t)
0≤RD<60%	40%	0,22
60%≤RD<65%	30%	0,16
65%≤RD<70%	15%	0,08
70%≤RD<75%	10%	0,05
75%≤RD<82%	5%	0,03
RD≥82%	0%	0,00

RITENUTO di approvare il Documento Unico di Programmazione per il triennio 2026-2028 che si compone della Sezione Strategica (SeS) e della Sezione Operativa (SeO), allegato al presente atto sotto la lettera A per farne parte integrante e sostanziale.

Visto il D.Lgs. 267/200 (TUEL).

Visto l'art. 134, comma 4, del citato Testo Unico e ritenuta l'urgenza.

Atteso che il numero di voti richiesti per l'adozione della presente deliberazione è stabilito dall'art. 15 comma 3 dello Statuto.

Visto l'esito, proclamato dal Presidente, della votazione, che è il seguente:

Presenti al momento della votazione n. 23 componenti che rappresentano 83,97 quote di partecipazione.

Quorum deliberativo: almeno 42,00 quote di partecipazione dei presenti.

Votanti n. 23

Astenuti n. 0

Favorevoli n. 23 (che rappresentano 83,97 quote di partecipazione dei presenti)

Contrari n. 0

Visto l'esito, proclamato dal Presidente, della votazione per l'immediata eseguibilità della delibera, che è il seguente:

Presenti al momento della votazione n. 23 componenti che rappresentano 83,97 quote di partecipazione.

Quorum deliberativo: almeno 42,00 quote di partecipazione dei presenti.

Votanti n. 23

Astenuti n. 0

Favorevoli n. 23 (che rappresentano 83,97 quote di partecipazione dei presenti)

Contrari n. 0

L'Assemblea, all'unanimità dei presenti,

DELIBERA

Di richiamare quanto in narrativa a far parte integrante e sostanziale del deliberato e, per gli effetti:

1. Di determinare, per le motivazioni espresse in premessa, il contributo per le spese di funzionamento dell'ente per gli anni 2026-2028 nei seguenti importi:
 - quota a carico di Province/Città Metropolitana di Torino in relazione al numero degli abitanti al 1/01/2025 - fonte: ISTAT (dati provvisori): 0,01 €/abitante.
 - quota a carico dei CAV/Consorzi in relazione al numero degli abitanti al 1/01/2025 - fonte: ISTAT (dati provvisori): 0,01 €/abitante
 - quota in relazione alle tonnellate di RUR prodotto ed effettivamente conferito agli impianti dell'ambito, da versarsi dai gestori degli impianti di trattamento RUR o dai CAV sulla base delle previsioni dei singoli contratti di servizio/accordi: 1,07 €/t;
 - quota per fasce di premialità legate al raggiungimento degli obiettivi di raccolta differenziata anno 2023, da versarsi dai gestori degli impianti di trattamento RUR o dai CAV sulla base delle previsioni dei singoli contratti di servizio/accordi, pari agli importi che seguono:

Intervallo RD	Coefficiente	Fasce di premialità RD (€/t)
0≤RD<60%	40%	0,22
60%≤RD<65%	30%	0,16
65%≤RD<70%	15%	0,08
70%≤RD<75%	10%	0,05
75%≤RD<82%	5%	0,03
RD≥82%	0%	0,00

2. Di dare atto che, per stimare gli importi ai fini della quantificazione complessiva delle entrate, vengono, allo stato, utilizzati i seguenti dati:
 - dati degli abitanti residenti al 1/01/2025 (Fonte ISTAT - dati provvisori);
 - stime di produzione RUR anno 2025 (Fonte dati: Delibera Assemblea n. 15/2024 – Programmazione flussi rifiuti anno 2025);
 - %RD raggiunta da ciascun territorio (CONSORZIO/CAV) nel 2023 (Fonte dati: Regione Piemonte DD Regione Piemonte n°815/A1603B/2024 del 23/10/2024);
 - stime di conferimento RUR proveniente dalla regione Liguria come da Accordo interregionale stipulato in data 24/12/2024;che saranno oggetto di successivo aggiornamento alla luce dei dati più recenti adottati dagli enti competenti.
3. Di approvare il Documento Unico di Programmazione 2026-2028 di A.R. Piemonte, allegato al presente atto sotto la lettera A per farne parte integrante e sostanziale.
4. Di dichiarare immediatamente eseguibile il presente provvedimento con successiva votazione, separata, espressa e favorevole di tutti gli intervenuti.

Il Segretario
Dott. Gerlando Luigi Russo

Il Presidente
Prof. Stefano Lo Russo

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Il Funzionario Responsabile
Dott. ssa Federica Canuto