

Determinazione n. 37 del 28/09/2016

OGGETTO: COSTITUZIONE DEL FONDO DELLE RISORSE DECENTRATE. ANNO 2016

IL SEGRETARIO

PREMESSO CHE:

- il D. Lgs 165/2001 impone a tutte le amministrazioni la costituzione del fondo per le risorse decentrate, che costituisce la base per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti;
- la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce un'attribuzione gestionale;
- le risorse destinate ad incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (Fondo per le risorse decentrate) – nelle more dei rinnovi contrattuali previsti dal D.Lgs. 150/2009 sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative tuttora vigenti, tenendo conto delle disponibilità economico-finanziarie dell'Ente nonché dei nuovi servizi o dei processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti che si intendono attivare nel corso dell'anno;
- le modalità di determinazione delle suddette risorse sono attualmente regolate dagli articoli 31 e 32 del C.C.N.L. del 22.01.2004 e risultano suddivise in:
 - o risorse stabili, che presentano la caratteristica di "certezza, stabilità e continuità" e che, quindi, restano acquisite al Fondo anche per il futuro;
 - o risorse variabili, che presentano la caratteristica della "eventualità e variabilità" e che, quindi, hanno validità esclusivamente per l'anno in cui vengono definite e messe a disposizione del Fondo;
- la disciplina specifica delle diverse voci che compongono il predetto Fondo è fornita dall'art. 15 del C.C.N.L. 1.4.1999;
- le predette norme contrattuali sono integrate dalle disposizioni dei diversi C.C.N.L. che sono stati successivamente sottoscritti (art. 4 CCNL del 09.05.2006, art. 8 CCNL del 11.04.2008 e art. 4 CCNL del 31.07.2009).

Considerato che la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce materia su cui la scelta appartiene all'Ente in quanto sottratta alla contrattazione collettiva decentrata integrativa e che, quanto alle relazioni sindacali, è prevista esclusivamente l'informazione ai soggetti sindacali prima dell'avvio della contrattazione collettiva decentrata integrativa.

Visto l'art. 40 del D.Lgs. 165/2001, come modificato dal D.Lgs. 150/2009, in virtù del quale gli enti locali possono anche destinare risorse aggiuntive (comma 3-quinquies) alla contrattazione integrativa "nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto dei vincoli di bilancio e del patto di stabilità e di analoghi strumenti del contenimento della spesa. Lo stanziamento di risorse aggiuntive per la contrattazione integrativa è correlato all'effettivo rispetto dei principi in materia di misurazione, valutazione e trasparenza della performance e in materia di merito e premi applicabili alle regioni e agli enti locali secondo quanto previsto dagli artt. 16 e 31 del decreto di attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15".

DATO ATTO CHE:

- ATO-R non è soggetto al patto di stabilità interno e che pertanto non trovano applicazione le disposizioni previste dalla legge n. 296 del 27.12.2006 (Legge Finanziaria 2007) ed in particolare dall'art. 1, comma 557, modificato dall'art. 3, comma 120, legge n. 244 del 2007, poi dall'art. 14, comma 7, legge n.122 del 2010, che disciplina il concorso delle Autonomie Locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica;
- Nel corso del 2015 non sono state applicate riduzioni del personale in servizio e che pertanto non è stato applicato il disposto dell'art. 9, comma 2-bis, del D.L. n. 78/2010, convertito in legge n. 122 del 30/07/2010 e come modificato dall'art. 1 comma 456 della Legge 147/2013, il quale prevede che a decorrere dal

1.01.2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate nel periodo 2011 – 2014.

DATO ATTO CHE:

- Il costo del personale, calcolato in via previsionale e comprensivo degli oneri a carico del datore di lavoro compresa l'Irap, ammonta per l'anno 2016 a € 295.000,30;
- Ai fini dell'applicazione della disposizione normativa di cui al comma 562 dell'art. 1 della L. 27 dicembre 2006, n. 296, citata in premessa, che assume l'anno 2008 quale parametro di riferimento, si ritiene di utilizzare quale annualità di riferimento il 2010, quale primo anno di operatività a regime del personale dell'ente, e che la spesa di personale prevista per l'anno 2016 rispetta il limite della spesa di personale dell'anno 2010.
- Ai fini dell'applicazione della disposizione normativa di cui al comma 557-quater dell'art. 1 della L. 27 dicembre 2006, n. 296, citata in premessa, la spesa di personale prevista per l'anno 2016 risulta inferiori alla media del triennio 2011/2013 pari ad € 341.612,63;

VISTA la Legge di Stabilità per l'anno 2016 (Legge 208/2015 comma 236) prevede che "decorrere dal 1° gennaio 2016 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente.

RILEVATO CHE occorre procedere alla determinazione iniziale del Fondo risorse decentrate per l'anno 2016 nel rispetto delle norme sopracitate.

VISTE:

- La deliberazione di CDA n. 3 del 23/2/2016 con cui si è accertato che, dalla ricognizione effettuata con riferimento all'anno 2016, ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs n. 165/2001, come riscritto dall'art. 16 della Legge n. 183/2011 (Legge di stabilità 2012), in ATO-R non sono presenti dipendenti in soprannumero né dipendenti in eccedenza;
- La deliberazione di CDA n. 4 del 23/2/2016 con cui è stato approvato il Programma Triennale del Fabbisogno di Personale anni 2016-2018. Con il medesimo atto si è previsto, in via presuntiva per le finalità di cui all'art. 15 comma 5 CCNL dell'1/4/1999, la somma di € 9.000,00 quali risorse variabili da inserire nel Fondo del personale dipendente – anno 2016.
- La deliberazione di CDA n. 22 del 30/5/2016 con cui sono stati approvati, ai fini dell'attribuzione del fondo per la produttività individuale e collettiva di cui all'art. 15, comma 5 CCNL dell'1/4/1999, i Progetti di riferimento, attribuendo ai medesimi il budget di spesa complessivo di € 9.000,00.
- La deliberazione di CDA n. 21 del 30/05/2016 con cui sono stati espressi i seguenti indirizzi per la costituzione del fondo delle risorse decentrate del Comparto Regioni ed Autonomie Locali relativo all'anno 2016 e sono state fornite le direttive alla Delegazione trattante di parte pubblica nel contrattare con la Delegazione Sindacale l'ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo per il personale non dirigente anno 2016.

DATO ATTO CHE con determinazione n. 47 del 30/12/2015 è stata disposta, a partire dal Fondo risorse decentrate calcolato per l'anno 2015, ai sensi dell'art. 14 CCNL 1/4/1999, la riduzione stabile di risorse del lavoro straordinario per l'importo di €1.000,00; le stesse sono pertanto fissate in euro 8.300,00;

RITENUTO, pertanto, di determinare formalmente anche per l'anno 2016, in euro 8.300,00, l'ammontare delle risorse destinate a compensare economicamente il lavoro straordinario, e di dare contestualmente atto delle risorse effettivamente spese nell'anno 2015 a tale titolo, come risultante nella seguente tabella:

Fondo lavoro straordinario			
ANNO	Ammontare risorse	Somme corrisposte per	Economie

		prestazioni di lavoro straordinario	
2015	8.300,00	810,19	7.489,81
2016	8.300,00	-	-

DATO ATTO CHE il predetto fondo è finalizzato a compensare le prestazioni di lavoro straordinario necessarie per fronteggiare situazioni eccezionali e che tali prestazioni devono essere espressamente autorizzate dai Responsabili, rimanendo esclusa ogni forma generalizzata di autorizzazione;

DATO ALTRESÌ ATTO CHE ai sensi dell'art. 15, comma 1, lett. m) del CCNL 1/4/1999, gli eventuali risparmi derivanti dall'applicazione della disciplina di cui all'art. 14 del medesimo CCNL confluiscono, una tantum, nelle risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività;

ATTESO CHE in base all'art. 17, comma 5, del CCNL 1/4/1999, i predetti risparmi sono imputabili nell'anno successivo e che secondo la giurisprudenza contabile consolidata (deliberazioni della Corte dei Conti – Sezione di Controllo della Puglia n. 115 del 17/6/2013; Friuli Venezia Giulia n. 18 del 21/2/2014, Piemonte n. 78 del 17/4/2014), confluiscono una tantum nel fondo nelle risorse decentrate variabili di cui all'art. 32, comma 3, del CCNL 22/1/2004 e non concorrono ai limiti di cui all'art. 9, comma 2 bis del DL. 78/2010.

RITENUTO PERTANTO:

- di fissare le risorse in parte stabile nell'importo di € 33.956,83, dando atto che risulta rispettato il tetto anno 2015, ai sensi dell'art. 1, comma 236 della legge 28/12/2015, n. 208;
- in relazione a quanto sopra, di includere nella parte variabile del fondo 2016, le risorse di cui all'art. 15, comma 5 CCNL dell'1/4/1999, pari ad €. 9.000,00;
- che nella definizione delle "risorse variabili" per l'anno 2016 siano inserite quelle derivanti dall'applicazione dell'art. 15, comma 1, lettera m) relative a risparmi di lavoro straordinario anno precedente per un importo pari a € 7.489,81.

Richiamata:

- la deliberazione dell'Assemblea di ATO-R n. 3 del 30/03/2016, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per l'anno 2016 nel quale sono state stanziare le risorse per la contrattazione decentrata.

Rilevato che l'art. 17, comma 5, del C.C.N.L. 01.04.1999, contempla la possibilità di portare in aumento delle risorse dell'anno successivo le somme non utilizzate o non attribuite con riferimento alle finalità dei corrispondenti esercizi finanziari.

Tenuto conto che il Fondo per le risorse decentrate 2016, così come definito con la presente determinazione, consente di rispettare i vigenti limiti in tema di contenimento della spesa del personale, per quanto concerne la conformità all'art. 1, comma 557, della legge n. 296/2006, così come modificato dalla Legge 147/2014, per l'anno 2016.

Dato atto che nella successiva fase di perfezionamento della quantificazione del Fondo 2016 e, comunque, in via preventiva rispetto alla sottoscrizione del contratto decentrato integrativo si provvederà agli adempimenti previsti dall'art. 40-bis, comma 1, del D.Lgs. 165/2001 ad oggetto "Controlli in materia di contrattazione integrativa".

Ritenuto, pertanto, di procedere alla determinazione delle risorse decentrate relativamente all'anno 2016, nell'ammontare complessivo pari ad € **50.446,64** come da prospetto "Fondo risorse decentrate anno 2016", seguente:

DETERMINAZIONE DELLE RISORSE DECENTRATE PER LE POLITICHE DI SVILUPPO E PER LA PRODUTTIVITA' ANNO 2016 (ccnl 31/7/2009 - biennio 2008/2009)			
	IMPORTI TOTALI ANNO 2016		<i>ANNO 2015</i>
RISORSE FISSE AVENTI CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITA'	32.956,83		32.956,83
ART. 14 ccnl 1/4/1999 RIDUZIONE STABILE RISORSE LAVORO STRAORDINARIO	1.000,00		1.000,00
TOTALE RISORSE AVENTI CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITA'	33.956,83		33.956,83
RISORSE VARIABILI			
RISORSE VARIABILI SOGGETTE A LIMITE			
art. 15, c. 5 ccnl 1/4/99 - Nuovi servizi o riorganizz.	9.000,00		9.000,00*
RISORSE VARIABILI NON SOGGETTE A LIMITE			
art. 15, c. 1 ccnl 1/4/99 lett. m) risparmi lavoro straordinario ANNO PRECEDENTE UNA TANTUM	7.489,81		
art. 17, comma 5, del CCNL 1/4/1999 somme non utilizzate/non attribuite esercizio precedente	0,00		
TOTALE RISORSE VARIABILI	16.489,81		
TOTALE RISORSE DECENTRATE DA ASSOGETTARE A LIMITE	42.956,83		42.956,83
Decurtazione fondo Parte fissa LIMITE ANNO 2010	A	0,00	
Decurtazione fondo Parte fissa RID. PROPORZ. PERS.	B	0,00	
DECURTAZIONI DEL FONDO PARTE STABILE	A+B	0,00	
Decurtazione fondo Parte variabile LIMITE ANNO 2010	C	0,00	
Decurtazione fondo Parte variabile RID. PROPORZ. PERS.	D	0,00	
DECURTAZIONI DEL FONDO PARTE VARIABILE	C+D	0,00	
TOTALE RIDUZIONI ART. 9 COMMA 2 BIS D.L. 78/2010	A+B+C+D	0,00	
SINTESI COSTITUZIONE FINALE DEL FONDO 2016			
FONDO RISORSE FISSE al netto decurtazioni	33.956,83		
FONDO RISORSE VARIABILI al netto decurtazioni	9.000,00		
FONDO RISORSE VARIABILI NON SOGGETTE A LIMITE	7.489,81		
FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2016	50.446,64		

* importo non erogato in esecuzione della deliberazione di CDA n. 21 del 30/05/2016

Dato atto che la presente determinazione sarà trasmessa alle OO.SS. ed alle RSU, ai sensi dell'articolo 5, comma 2, del D.Lgs. 165/2001 e dell'art. 7, comma 1, CCNL 01.04.1999.

Dato atto che la presente determinazione sarà trasmessa al Revisore dei conti per la certificazione prevista dalla Circolare RGS 25/2012;

Atteso che la competenza all'adozione del presente provvedimento spetta al Dirigente ai sensi dell'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/8/2000 n. 267.

Visto l'art. 26 dello Statuto, ai sensi del quale il Segretario è il responsabile dell'Amministrazione Generale dell'Associazione;

In esecuzione della deliberazione del CDA n. 15 del 19-4-2016 di approvazione del PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE – per gli anni 2016-2018.

DETERMINA

- Di stabilire formalmente per l'anno 2016, in euro 8.300,00, l'ammontare delle risorse destinate a compensare il lavoro straordinario, dando atto che è stata disposta, a partire dal Fondo risorse decentrate calcolato per l'anno 2015, ai sensi dell'art. 14 CCNL 1/4/1999, la riduzione stabile di risorse del lavoro straordinario per l'importo di €1.000,00;
- Di dare atto, a titolo ricognitorio, che l'ammontare delle risorse effettivamente spese nel 2015 sono le seguenti:

Fondo lavoro straordinario			
ANNO	Ammontare risorse	Somme corrisposte per prestazioni di lavoro straordinario	Economie
2015	8.300,00	810,19	7.489,81

- Di costituire, per le motivazioni espresse in premessa, il Fondo delle risorse decentrate per la contrattazione integrativa per l'anno 2016, secondo le linee, i criteri ed i limiti di massima illustrati, come da prospetto "Fondo risorse decentrate anno 2016" seguente:

DETERMINAZIONE DELLE RISORSE DECENTRATE PER LE POLITICHE DI SVILUPPO E PER LA PRODUTTIVITA' ANNO 2016 (ccnl 31/7/2009 - biennio 2008/2009)		
	IMPORTI TOTALI ANNO 2016	ANNO 2015
RISORSE FISSE AVENTI CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITA'	32.956,83	32.956,83
ART. 14 ccnl 1/4/1999 RIDUZIONE STABILE RISORSE LAVORO STRAORDINARIO	1.000,00	1.000,00
TOTALE RISORSE AVENTI CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITA'	33.956,83	33.956,83
RISORSE VARIABILI		
RISORSE VARIABILI SOGGETTE A LIMITE		
art. 15, c. 5 ccnl 1/4/99 - Nuovi servizi o riorganizz.	9.000,00	9.000,00*
RISORSE VARIABILI NON SOGGETTE A LIMITE		
art. 15, c. 1 ccnl 1/4/99 lett. m) risparmi lavoro straordinario ANNO PRECEDENTE UNA TANTUM	7.489,81	
art. 17, comma 5, del CCNL 1/4/1999 somme non utilizzate/non attribuite esercizio precedente	0,00	
TOTALE RISORSE VARIABILI	16.489,81	
TOTALE RISORSE DECENTRATE DA ASSOGGETTARE A LIMITE	42.956,83	42.956,83
Decurtazione fondo Parte fissa LIMITE ANNO 2010	A	0,00

Decurtazione fondo Parte fissa RID. PROPORZ. PERS.	B	0,00	
DECURTAZIONI DEL FONDO PARTE STABILE	A+B	0,00	
Decurtazione fondo Parte variabile LIMITE ANNO 2010	C	0,00	
Decurtazione fondo Parte variabile RID. PROPORZ. PERS.	D	0,00	
DECURTAZIONI DEL FONDO PARTE VARIABILE	C+D	0,00	
TOTALE RIDUZIONI ART. 9 COMMA 2 BIS D.L. 78/2010	A+B+C+D	0,00	
SINTESI COSTITUZIONE FINALE DEL FONDO 2016			
FONDO RISORSE FISSE al netto decurtazioni		33.956,83	
FONDO RISORSE VARIABILI al netto decurtazioni		9.000,00	
FONDO RISORSE VARIABILI NON SOGGETTE A LIMITE		7.489,81	
FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2016		50.446,64	

* importo non erogato in esecuzione della deliberazione di CDA n. 21 del 30/05/2016

- Di dare atto che, così come nel presente atto rappresentato, il Fondo risorse decentrate calcolato per l'anno 2016 ha come base di riferimento il fondo decentrato per l'anno 2015.
- Di impegnare la somma di euro **50.446,64**, oltre a oneri previdenziali e Irap, per la parte che integra i provvedimenti già assunti nel corso del corrente anno;
- Di dare atto che la somma di **50.446,64** oltre € 12.006,30 per oneri previdenziali e € 4.287,96 per IRAP trova imputazione come segue e secondo quanto previsto dal principio della competenza potenziata, sarà esigibile nei seguenti esercizi:

MACROAG.	CAP.	Esercizio	Esigibilità prevista
0110101	122/2	2016	30.956,83
	122/4	2017	19.489,81
	-	2018	0,00

MACROAG./CAP.	Esercizio	Esigibilità prevista
0110101 124	2016	7.367,73
	2017	4.638,57
	2018	0,00

MACROAG./CAP.	Esercizio	Esigibilità prevista
0110102 123	2016	2.631,33
	2017	1.656,63
	2018	0,00

- Di trasmettere il presente atto alle OO.SS. ed alle R.S.U., ai sensi dell'articolo 5, comma 2, del D.Lgs. 165/2001 e dell'art. 7, comma 1, CCNL 01.04.1999.

Il Segretario
Dott. Gerlando Luigi Russo

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 151, comma 4 del D.Lgs. 267/2000)

Torino, 28/09/2016

Il Segretario
Dott. Gerlando Luigi Russo