

Deliberazione n. 10 del 09/07/2021

OGGETTO: PROTOCOLLO D'INTESA PER LA COSTITUZIONE DI UNA CABINA DI REGIA DEL CICLO INTEGRATO DEI RIFIUTI NELL'AMBITO METROPOLITANO TORINESE. APPROVAZIONE.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

PREMESSO CHE

- La gestione dei rifiuti costituisce attività di pubblico interesse, disciplinata dal D.Lgs 152/06 e s.m.i..
- Il D.lgs 152/06 è stato recentemente modificato dal D.lgs 116/20 - Attuazione della direttiva (UE) 2018/851 che modifica la direttiva 2008/98/CE relativa ai rifiuti e attuazione della direttiva (UE) 2018/852 che modifica la direttiva 1994/62/CE sugli imballaggi e i rifiuti di imballaggio.
- L'art. 177 del D.lgs 152/06 sancisce l'importanza della previsione di misure volte a proteggere l'ambiente e la salute umana, evitando o riducendo la produzione di rifiuti, gli impatti negativi della produzione e della gestione dei rifiuti, riducendo gli impatti complessivi dell'uso delle risorse e migliorandone l'efficacia e l'efficienza che costituiscono elementi fondamentali per il passaggio a un'economia circolare e per assicurare la competitività a lungo termine dell'Unione Europea. Per conseguire tale finalità e gli obiettivi previsti, lo Stato, le regioni, le province autonome e gli enti locali esercitano i poteri e le funzioni di rispettiva competenza in materia di gestione dei rifiuti in conformità alle disposizioni di cui alla parte quarta del D.lgs 152/06 e s.m.i., adottando ogni opportuna azione ed avvalendosi, ove opportuno, mediante accordi, contratti di programma o protocolli d'intesa anche sperimentali, di soggetti pubblici o privati.
- L'art. 178 del D.lgs 152/06 precisa che "1. La gestione dei rifiuti è effettuata conformemente ai principi di precauzione, di prevenzione, di sostenibilità, di proporzionalità, di responsabilizzazione e di cooperazione di tutti i soggetti coinvolti nella produzione, nella distribuzione, nell'utilizzo e nel consumo di beni da cui originano i rifiuti, nel rispetto del principio di concorrenza nonché del principio chi inquina paga. A tale fine la gestione dei rifiuti è effettuata secondo criteri di efficacia, efficienza, economicità, trasparenza, fattibilità tecnica ed economica, nonché nel rispetto delle norme vigenti in materia di partecipazione e di accesso alle informazioni ambientali."
- per conseguire gli obiettivi previsti dal d.lgs. 152/06 le pubbliche amministrazioni possono promuovere accordi e protocolli d'intesa, avvalendosi di soggetti pubblici o privati.

DATO ATTO CHE:

- alla Città Metropolitana di Torino, ai sensi dell'art. 24 della l.r. 1/2018, compete:
 - il controllo periodico su tutte le attività di gestione, di intermediazione e di commercio dei rifiuti, ivi compreso l'accertamento delle violazioni agli obblighi definiti dalla normativa di settore;
 - lo svolgimento di tutte le funzione amministrative in materia di gestione dei rifiuti.
- l'Associazione d'Ambito torinese per il governo dei rifiuti (ATO-R), che si è costituita in data 5 ottobre 2005, svolge, nell'ambito territoriale ottimale della Provincia di Torino, l'attività di governo e coordinamento degli impianti di recupero e smaltimento dei rifiuti urbani indifferenziati;
- i Consorzi di Bacino svolgono, nel bacino o sub-bacino di riferimento, le funzioni di governo e coordinamento dell'organizzazione dei servizi di bacino (raccolta, trasporto, spazzamento stradale, conferimenti separati, realizzazione delle strutture al servizio della raccolta differenziata, conferimento agli impianti tecnologici ed alle discariche), per assicurare la gestione unitaria dei rifiuti urbani nelle fasi di raccolta e avvio al recupero;
- le Aziende pubbliche e private di gestione dei rifiuti svolgono, a seguito degli affidamenti da parte dei Consorzi di Bacino e di ATO-R, le attività di gestione operativa dei servizi di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani e di recupero/smaltimento degli stessi.

RICHIAMATA la l.r. n. 1/2018 "Norme in materia di gestione dei rifiuti e servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani" che ha previsto la riorganizzazione, ad oggi in corso, dei Consorzi di bacino per la gestione dei

rifiuti urbani in Consorzi di area vasta e delle Associazioni d'Ambito in Conferenza d'Ambito regionale; nell'ambito della disciplina transitoria per la riorganizzazione della governance del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, dettata dall'art 33 della stessa legge regionale e dall'art. 3 della l.r. n. 7/2012, è previsto che, nelle more della costituzione dei nuovi enti, quelli esistenti continuino ad esercitare la loro attività, senza soluzione di continuità.

RITENUTO, al fine di governare il percorso di attuazione della l.r. 1/18 (come modificata dalla l.r. 4/21) e condividere le strategie di realizzazione degli interventi necessari a perseguire l'economicità, l'efficacia, l'efficienza del servizio integrato di gestione dei rifiuti in un'ottica di economia circolare, di costituire una cabina di regia tra i soggetti citati in premessa, attori del sistema di gestione del ciclo integrato dei rifiuti nel territorio metropolitano.

VISTO il testo del "protocollo d'intesa per la costituzione di una cabina di regia del ciclo integrato dei rifiuti nell'ambito metropolitano torinese" proposto da Città Metropolitana di Torino e ATO-R in qualità di soggetti coordinatori e condiviso con i Consorzi a partire dall'incontro del 13/04/2021 e successivi, allegato al presente atto sotto la lettera A per farne parte integrante e sostanziale.

RITENUTO di approvare il protocollo d'intesa anzidetto, quale strumento di collaborazione e condivisione, tra soggetti pubblici, degli obiettivi di interesse pubblico all'efficacia, efficienza, economicità e trasparenza nella gestione dei rifiuti che persegue.

RICHIAMATO l'art. 15 comma 1, della Legge 241 del 1990 e s.m.i. ai sensi del quale "... le Amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune".

Visto lo Statuto di ATO-R.

Acquisito il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

ATTESO CHE il numero di voti richiesti per l'adozione della presente deliberazione è stabilito dall'art. 20 dello Statuto Consortile.

Preso atto della seguente votazione:

	Presenti	Assenti
Rossi Maurizio	X	
Casotti Gianluigi	X	
Manuela Genovese		X
Angela Massaglia	X	

Presenti n. 3

Assenti n.1

Non partecipanti al voto n. 0

Astenuti n. 0

Votanti n. 3

Favorevoli n. 3

Contrari n. 0

Il Consiglio di Amministrazione, all'unanimità dei presenti

DELIBERA

- 1) Di approvare, per le motivazioni espresse in premessa, il testo del "protocollo d'intesa per la costituzione di una cabina di regia del ciclo integrato dei rifiuti nell'ambito metropolitano torinese" proposto da Città Metropolitana di Torino e ATO-R in qualità di soggetti coordinatori e condiviso con i Consorzi a partire dall'incontro del 13/04/2021 e successivi, allegato al presente atto sotto la lettera A per farne parte integrante e sostanziale.

- 2) Di dare mandato al Presidente del CDA di sottoscrivere il Protocollo di cui al precedente punto 1), apportando le modifiche non sostanziali che si rendessero opportune ai fini della sottoscrizione.
- 3) Di demandare agli Uffici le azioni necessarie a dare attuazione agli impegni di ATO-R previsti nel Protocollo di cui al precedente punto 1).
- 4) Di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri finanziari per l'ente.
- 5) Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile con successiva votazione separata, espressa e favorevole di tutti gli intervenuti, fatta salva la disposizione di cui all'art. 42 comma 4 del D. Lgs. 267/2000.

Il Segretario
Dott. Gerlando Luigi RUSSO
(f.to in originale)

Il Presidente
Avv. Maurizio ROSSI
(f.to in originale)

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Il Funzionario Responsabile
Dott. ssa Federica CANUTO
(f.to in originale)



**PROTOCOLLO D'INTESA PER LA COSTITUZIONE DI UNA CABINA DI REGIA DEL CICLO
INTEGRATO DEI RIFIUTI NELL'AMBITO METROPOLITANO TORINESE**

TRA
LA CITTA' METROPOLITANA DI TORINO
E
ASSOCIAZIONE D'AMBITO TORINESE PER IL GOVERNO DEI RIFIUTI
E
CONSORZIO ACEA PINEROLESE
E
CONSORZIO CADOS
E
CONSORZIO CCA
E
CONSORZIO CCS
E
CONSORZIO CISA
E
CONSORZIO COVAR 14
E
CONSORZIO DI BACINO 16
E
CONSORZIO DI BACINO 18

PREMESSO CHE

- la gestione dei rifiuti costituisce attività di pubblico interesse, disciplinata dal D.Lgs 152/06 e s.m.i.;
- il D.lgs 152/06 è stato recentemente modificato dal D.lgs 116/20 - Attuazione della direttiva (UE) 2018/851 che modifica la direttiva 2008/98/CE relativa ai rifiuti e attuazione della direttiva (UE) 2018/852 che modifica la direttiva 1994/62/CE sugli imballaggi e i rifiuti di imballaggio;
- l'art. 177 del D.lgs 152/06 sancisce l'importanza della previsione di misure volte a proteggere l'ambiente e la salute umana, evitando o riducendo la produzione di rifiuti, gli impatti negativi della produzione e della gestione dei rifiuti, riducendo gli impatti complessivi dell'uso delle risorse e migliorandone l'efficacia e l'efficienza che costituiscono elementi fondamentali per il passaggio a un'economia circolare e per assicurare la competitività a lungo termine dell'Unione Europea. Per conseguire tale finalità e gli obiettivi previsti, lo Stato, le regioni, le province autonome e gli enti locali esercitano i poteri e le funzioni di rispettiva competenza in materia di gestione dei rifiuti in conformità alle disposizioni di cui alla parte quarta del D.lgs 152/06 e s.m.i., adottando ogni opportuna azione ed avvalendosi, ove opportuno, mediante accordi, contratti di programma o protocolli d'intesa anche sperimentali, di soggetti pubblici o privati.

- l'art. 178 del D.lgs 152/06 precisa che *"1. La gestione dei rifiuti è effettuata conformemente ai principi di precauzione, di prevenzione, di sostenibilità, di proporzionalità, di responsabilizzazione e di cooperazione di tutti i soggetti coinvolti nella produzione, nella distribuzione, nell'utilizzo e nel consumo di beni da cui originano i rifiuti, nel rispetto del principio di concorrenza nonché del principio chi inquina paga. A tale fine la gestione dei rifiuti è effettuata secondo criteri di efficacia, efficienza, economicità, trasparenza, fattibilità tecnica ed economica, nonché nel rispetto delle norme vigenti in materia di partecipazione e di accesso alle informazioni ambientali."*;
- per conseguire gli obiettivi previsti dal d.lgs. 152/06 le pubbliche amministrazioni possono promuovere accordi e protocolli d'intesa, avvalendosi di soggetti pubblici o privati;

RILEVATO CHE

- l'articolo 197 del d.lgs. 152/06 attribuisce alle Province/Città Metropolitane *"in linea generale le funzioni amministrative concernenti la programmazione ed organizzazione del recupero e dello smaltimento dei rifiuti a livello provinciale"*;
- ai sensi dell'art. 1 c. 16 della Legge 7 aprile 2014 n. 56, la Città Metropolitana di Torino è subentrata alla Provincia di Torino ed è succeduta ad essa in tutti i rapporti attivi e passivi a partire dal 1 gennaio 2015;
- la l. 56/2014, c. 44, precisa che alle **città Metropolitane** sono attribuite fra l'altro le funzioni di:
 - a) adozione e aggiornamento annuale di un piano strategico triennale del territorio metropolitano, che costituisce atto di indirizzo per l'ente e per l'esercizio delle funzioni dei comuni e delle unioni di comuni compresi nel predetto territorio, anche in relazione all'esercizio di funzioni delegate o assegnate dalle regioni, nel rispetto delle leggi delle regioni nelle materie di loro competenza;
 - b) pianificazione territoriale generale, ivi comprese le strutture di comunicazione, le reti di servizi e delle infrastrutture appartenenti alla competenza della comunità metropolitana, anche fissando vincoli e obiettivi all'attività e all'esercizio delle funzioni dei comuni compresi nel territorio metropolitano;
 - c) strutturazione di sistemi coordinati di gestione dei servizi pubblici, organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito metropolitano
- lo Statuto della Città Metropolitana di Torino, approvato dal Consiglio metropolitano in data 1 aprile 2015, prevede che *"1. La Città metropolitana può costituire, ai sensi del D.lgs. 3 aprile 2006 n. 152 s.m.i., ambito territoriale ottimale per il governo del ciclo integrato dell'acqua e dei rifiuti. La gestione dei servizi pubblici può essere attivata a livello decentrato, secondo quanto previsto dalla legge. 2. Per la gestione dei rifiuti, in coerenza con la normativa regionale e nazionale, la Città Metropolitana può altresì essere articolata in sub-ambiti che operano, con autonomia gestionale, per i servizi di raccolta, trasporto e riciclo/recupero di materia; la Città Metropolitana opera per la riduzione all'origine dei rifiuti prodotti, nonché per il recupero, riutilizzo o riuso dei rifiuti prodotti, privilegiando le tecnologie che limitino le emissioni di gas serra, in particolare il CO2 ed esercita tale funzione in coerenza con la programmazione."* (art. 9, c.1 e 2);

- alla **Città Metropolitana di Torino**, ai sensi dell'art. 24 della *l.r. 1/2018*, compete inoltre:
 - il controllo periodico su tutte le attività di gestione, di intermediazione e di commercio dei rifiuti, ivi compreso l'accertamento delle violazioni agli obblighi definiti dalla normativa di settore;
 - lo svolgimento di tutte le funzioni amministrative in materia di gestione dei rifiuti.
- l'**Associazione d'Ambito torinese per il governo dei rifiuti (ATO-R)**, che si è costituita in data 5 ottobre 2005, svolge, nell'ambito territoriale ottimale della provincia di Torino, l'attività di governo e coordinamento degli impianti di recupero e smaltimento dei rifiuti urbani indifferenziati;
- i **ConSORZI di Bacino** svolgono, nel bacino o sub-bacino di riferimento, le funzioni di governo e coordinamento dell'organizzazione dei servizi di bacino (raccolta, trasporto, spazzamento stradale, conferimenti separati, realizzazione delle strutture al servizio della raccolta differenziata, conferimento agli impianti tecnologici ed alle discariche), per assicurare la gestione unitaria dei rifiuti urbani nelle fasi di raccolta e avvio al recupero;
- la *l.r. n. 1/2018 "Norme in materia di gestione dei rifiuti e servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani"*, ha previsto la riorganizzazione, ad oggi non ancora completata, dei Consorzi di bacino per la gestione dei rifiuti urbani in Consorzi di area vasta e delle Associazioni d'Ambito in Conferenza d'Ambito regionale. La *l.r. n. 1/2018*, come modificata dalla *l.r. 4/2021*, definisce l'architettura dell'organizzazione che prevede la costituzione di una **Conferenza di Ambito** di livello regionale (soggetto dotato personalità giuridica di diritto pubblico e di autonomia funzionale, organizzativa, patrimoniale, finanziaria, contabile e tecnica per le attività connesse alle proprie funzioni) composta dai Consorzi di Area Vasta, dalla Città di Torino, dalla Città Metropolitana di Torino e dalle altre province piemontesi, che esercita fra le altre, le seguenti funzioni (art. 10 *l.r. 1/18*):
 - approva il piano d'ambito regionale che, in coerenza con gli obiettivi, le azioni ed i criteri stabiliti dal piano regionale, è finalizzato a programmare l'avvio a trattamento dei **rifiuti indifferenziati**, del **rifiuto organico** e del **rifiuto ingombrante**, ad individuare e a realizzare, laddove mancanti o carenti, gli impianti a tecnologia complessa a servizio del sistema integrato di gestione dei rifiuti urbani in ragione delle esigenze di riciclaggio, recupero e smaltimento, sentiti i sub-ambiti di area vasta;
 - approva il conseguente piano finanziario, determina i costi del segmento di servizio di competenza e fornisce ai consorzi di area vasta i relativi dati per la predisposizione dei piani finanziari da proporre ai comuni;
 - definisce il modello organizzativo e individua le forme di gestione del segmento di servizio di competenza;
 - fornisce indicazioni o linee guida per l'espletamento della funzione di controllo da parte dei consorzi di area vasta che detengono partecipazioni in società in house;
 - fornisce ai consorzi di area vasta indicazioni uniformi per la gestione delle raccolte in coerenza con le caratteristiche dell'impiantistica individuata;
 - svolge la funzione di EGATO, come previsto dall'ARERA;
 - persegue il mantenimento delle esperienze virtuose del territorio e, nella verifica della sostenibilità economica del parco impiantistico presente o atteso, valuta con particolare attenzione tali esperienze anche in funzione del principio di prossimità e delle garanzie che le stesse sono in grado di fornire in situazioni emergenziali.

Ai **Consorzi di Area Vasta** sono invece attribuite le funzioni inerenti (art. 9 *l.r.* 1/18):

- approvano il piano d'ambito di area vasta che, in coerenza con le indicazioni e i criteri stabiliti dal piano regionale di gestione dei rifiuti e dal piano d'ambito regionale, è finalizzato a programmare l'acquisizione delle attività e delle dotazioni necessarie all'erogazione dei segmenti di servizio di competenza;
 - forniscono il contributo di propria competenza alla conferenza d'ambito, quale ente territorialmente competente come previsto dall'Autorità di regolazione per energia reti e ambiente (ARERA), nella procedura di validazione del piano economico finanziario, sulla base di criteri e modalità definite con deliberazione della Giunta regionale;
 - determinano il modello tariffario che consente il raggiungimento degli obiettivi della *l.r.* 1/18 e del Piano regionale di gestione dei rifiuti urbani;
 - definiscono il modello organizzativo sul territorio e individuano le forme di affidamento della gestione dei segmenti di servizio di competenza (prevenzione e riduzione della produzione dei rifiuti, raccolta differenziata di tutte le frazioni di rifiuto urbano, trasporto e avvio a corretto trattamento delle raccolte differenziate – escluso il rifiuto organico e il rifiuto ingombrante – raccolta e trasporto del rifiuto “non recuperabile”, strutture a servizio della raccolta differenziata);
 - procedono all'affidamento dei segmenti di servizio di loro competenza, conseguente all'individuazione della loro modalità di produzione;
 - procedono al controllo operativo, tecnico e gestionale sull'erogazione dei segmenti di servizio di loro competenza;
 - definiscono criteri omogenei per la stesura dei regolamenti comunali di disciplina della raccolta e del trasporto dei rifiuti urbani e assimilati agli urbani e dei regolamenti relativi alla gestione operativa dei centri di raccolta.
- nel territorio metropolitano, a seguito della modifiche introdotte dalla *l.r.* 4/21, sono previsti otto Consorzi di Area Vasta (Allegato A-bis della *l.r.* n.1/2018), coincidenti con i Consorzi di Bacino costituiti ai sensi della *l.r.* 24/02 (abrogata);
 - nell'ambito della disciplina transitoria per la riorganizzazione della governance del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, dettata dall'art 33 della stessa legge regionale e dall'art. 3 della *l.r.* n. 7/2012, è previsto che, nelle more della costituzione dei nuovi enti, quelli esistenti continuino ad esercitare la loro attività, senza soluzione di continuità. L'art. 8 bis della *l.r.* 1/18 (come modificata dalla *l.r.* 4/21) prevede inoltre che qualora al decorrere dei termini di cui al comma 1 la riorganizzazione dei consorzi di area vasta non risulti ancora ultimata, fatto salvo l'esercizio dell'azione sostitutiva di cui al comma 7, la convenzione istitutiva della conferenza d'ambito per l'esercizio delle funzioni di cui all'articolo 10 è stipulata dai consorzi di area vasta già istituiti, dalle province, dalla Città metropolitana, dalla Città di Torino.

RILEVATO INOLTRE CHE

- il vigente PPGR, la cui validità temporale era indicata al 2011, definiva, in un contesto normativo differente, obiettivi e specifiche politiche relativi alla produzione dei rifiuti, alle raccolte separate, al fabbisogno impiantistico per il trattamento della frazione organica e della frazione non recuperabile e determinazioni relative alla governance e al sistema tariffario;

- il Documento Unico di Programmazione (DUP 2021-2023), approvato con DCM n. 47/2020 del 04/11/2020, precisa che fra le competenze della Città Metropolitana di Torino vi è il governo, organizzazione e programmazione di risorse idriche, qualità dell'aria e servizi pubblici locali (nei quali è ricompreso il servizio di gestione dei rifiuti). Nello stesso documento si precisa che la CM-TO è inoltre chiamata a supportare il cambiamento culturale e di competenze delle nuove generazioni verso la sostenibilità e i principi della green economy e della circular economy anche attraverso la pianificazione strategica e le azioni di informazione ed educazione alla sostenibilità. Le indicazioni strategiche definite a livello mondiale e nazionale sono state confermate dalla Carta di Bologna per l'Ambiente, sottoscritta anche dalla Città Metropolitana di Torino nel 2017 e che fra gli altri impegni prevede al punto 2, Economia circolare mediante incremento del riciclo dei rifiuti al 70% entro il 2030 con incremento della raccolta differenziata al 70% nel 2025 ed 80% nel 2030. In tale documento, preso atto della mancanza di uno strumento di programmazione del ciclo integrato dei rifiuti, non manca di sottolineare che pur con i buoni risultati già raggiunti, permangono sul territorio ancora criticità che necessitano di intervento.

CONSIDERATO CHE:

- con l'approvazione della *l.r.* 1/18 e la recente *l.r.* 4/21, il quadro normativo regionale ha in parte ridisegnato anche le competenze della Città Metropolitana, non rendendo più necessario il Programma Provinciale di Gestione dei Rifiuti - PPGR - in quanto tale. Nel territorio metropolitano, la frammentazione determinata dalla presenza di numerosi Consorzi di Area Vasta (Allegato A-bis della *l.r.* n.1/2018) rende necessaria una azione di coordinamento e indirizzo, volta a accompagnare il territorio verso la completa attuazione del nuovo assetto di governance e nell'immediato coordinare gli interventi in particolare per quei flussi di rifiuto che, in assenza di una compiuta attuazione della legge regionale, necessitano di una azione di programmazione attiva e coordinamento;
- nonostante i buoni risultati già raggiunti attraverso le politiche messe in campo con il vigente PPGR (aumento della raccolta differenziata, superamento dell'emergenza impiantistica in discarica nella fase transitoria), insistono sul territorio metropolitano ancora numerose criticità che necessitano di una cornice programmatica entro cui trovare soluzioni ambientalmente sostenibili, tecnicamente realizzabili ed economicamente efficienti;
- nello specifico le principali criticità che permangono sul nostro territorio sono:
 - il mancato raggiungimento degli obiettivi nazionali di raccolta differenziata in alcune aree del territorio metropolitano, che pur avendo attivato sistemi di raccolta differenziata domiciliare – gli unici che consentono di raggiungere elevati standard di efficacia – non riescono ancora a trarre l'obiettivo nazionale;
 - sono ancora diverse le aree del territorio metropolitano in cui la qualità della raccolta non è soddisfacente e si ricorre a costosi interventi in impianti di pre-pulizia;
 - nonostante le numerose campagne di comunicazione, anche nazionali, moltissimi cittadini fanno fatica a conferire i rifiuti nei corretti cassonetti;
 - la limitata fruibilità dei centri di raccolta sia per gli orari di apertura che per alcune tipologie di rifiuto, pur di origine urbana, che non vengono accettati da tutte le piattaforme, determina situazioni di scorretto conferimento;

- gli abbandoni di rifiuti che determinano un grave impatto sull'ambiente oltre che un problema di decoro che attrae altri abbandoni;
- l'elevato livello delle tariffe del servizio di igiene urbana che ricade sui cittadini;
- la carente informazione ai cittadini sulle necessità impiantistiche del territorio e sui reali impatti ambientali, che a sua volta determina una scarsa accettazione da parte delle comunità locali di nuovi impianti;
- le politiche per la riduzione a monte dei rifiuti risultano poche, poco incisive e non organizzate in un quadro di pianificazione di ambito e questo ne determina una scarsa incisività

RILEVATO CHE:

- la realizzazione delle attività sopra indicate possa trovare attuazione attraverso la costituzione di una cabina di regia, coordinata dalla Città Metropolitana di Torino e dall'ATO-R, allargata a tutti i Consorzi di Bacino dell'ambito metropolitano e laddove opportuno, per l'operatività sul territorio anche alle aziende affidatarie dei servizi di raccolta, recupero e smaltimento che complessivamente contribuiscono alla realizzazione del ciclo integrato dei rifiuti;

TUTTO CIO' PREMESSO SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE:

Art. 1 – Premesse

Le premesse sono da considerarsi parte integrante del presente Protocollo.

Art. 2 – Oggetto e finalità dell'intesa

Il presente Protocollo è finalizzato alla condivisione delle strategie per la transizione verso la completa attuazione della *l.r. 1/18* (come modificata dalla *l.r. 4/21*) e alla realizzazione degli interventi necessari a perseguire l'economicità, l'efficacia, l'efficienza del servizio integrato di gestione dei rifiuti, in un'ottica di economia circolare, per incrementarne i tassi di intercettazione e avvio a riciclo sul territorio metropolitano, riducendo al contempo quelli di smaltimento o la dispersione nell'ambiente dei rifiuti urbani.

Il presente Protocollo di intesa ha pertanto l'obiettivo di costituire un tavolo di coordinamento per lo sviluppo del sistema di gestione del ciclo integrato dei rifiuti nel territorio metropolitano.

Art. 3 – Impegni delle parti

Al fine di realizzare, per quanto di competenza sul territorio metropolitano di Torino, l'attuazione della *l.r. 1/18* (come modificata dalla *l.r. 4/21*), la **Città Metropolitana di Torino** e l'**ATO-R** si impegnano a:

1. **FASE 1** – transitorio sino alla costituzione della Conferenza di Ambito e sua operatività (art. 10, *l.r. 1/18*):
 - ricognizione e analisi delle esigenze e delle problematiche del territorio metropolitano relative alla gestione del ciclo integrato dei rifiuti;
 - definizione, in accordo con i Consorzi di Bacino, delle soluzioni per il miglioramento in ottica di efficacia, efficienza, trasparenza ed economicità, della capacità di intercettazione delle matrici valorizzabili del rifiuto urbano recuperabile e delle successive fasi di trattamento;
 - definizione, in accordo con i Consorzi di Bacino, delle azioni per la riduzione della produzione

- dei rifiuti non recuperabili e più in generale della riduzione della produzione dei rifiuti totali;
- definizione, in accordo con i Consorzi di Bacino, degli strumenti per il raggiungimento degli obiettivi di legge (nazionali e regionali, e delle modalità di monitoraggio in corso di realizzazione;
 - accompagnamento e supporto alla costituzione dei CAV e della Conferenza di Ambito Regionale.
2. **FASE 2** – completa attuazione della *l.r. 1/18* (come modificata dalla *l.r. 4/21*):
- contributo del territorio metropolitano di Torino alle funzioni della Conferenza di Ambito (art. 10, *l.r. 1/18*).

I Consorzi di Bacino, si impegnano a:

1. contribuire alla realizzazione della ricognizione e analisi delle esigenze e delle problematiche del territorio di propria competenza, evidenziando altresì le soluzioni che potrebbero essere messe in campo;
2. contribuire alla definizione e successiva realizzazione di una strategia di territorio per la gestione dei rifiuti urbani improntata a criteri di efficacia, efficienza, trasparenza ed economicità.

I sottoscrittori sono tenuti a fornire tutte le informazioni di propria competenza utili alla realizzazione degli obiettivi della presente Intesa.

La Città Metropolitana di Torino con il supporto dell'ATO-R si impegna a monitorare gli effetti delle azioni che verranno intraprese in attuazione della presente Intesa.

Art. 4 – Ulteriori impegni dei Sottoscrittori

I Sottoscrittori si impegnano inoltre a:

- raccordare le politiche per il ciclo integrato dei rifiuti del territorio metropolitano attuate dai singoli sottoscrittori o dai gestori del servizio pubblico;
- attivare campagne di comunicazione volte a far conoscere le diverse fasi di gestione dei rifiuti, dalla prevenzione, al riuso, alle raccolte separate e agli impianti necessari alle fasi successive di recupero o smaltimento;
- migliorare la sostenibilità ambientale nella gestione dei rifiuti replicando o implementando forme di gestione virtuose;
- adottare strumenti di valutazione dei servizi di igiene urbana;
- effettuare incontri periodici al fine di superare eventuali criticità nella gestione dei flussi ed, in generale, dare attuazione agli obiettivi ed azioni del presente protocollo e monitorarne l'efficacia;
- garantire un sistema efficace e trasparente di scambio di informazioni sulle attività di gestione delle frazioni di rifiuto oggetto del presente Protocollo. **ATO-R** e i **Consorzi di Bacino** si impegnano a trasferire ai futuri enti subentranti (rispettivamente Conferenza d'ambito regionale e Consorzi di Area Vasta) il presente protocollo quale rapporto giuridico attivo ai sensi dell'art. 33 comma 9 della L.R. 1/2018 come modificata dalla L.R. 4/2021.

Art. 5 – Modalità attuative

Viene costituita una **Cabina di regia per il Ciclo Integrato dei Rifiuti**, partecipata dai Consorzi di Bacino dell'ambito torinese e coordinato dalla Città Metropolitana di Torino e dall'ATO-R, che si riunisce di norma

con cadenza trimestrale, quale sede di confronto, condivisione e attuazione di strategie unitarie per il perseguimento delle finalità di cui al presente protocollo. Ai lavori potranno essere di volta in volta invitate, laddove opportuno per l'operatività sul territorio, anche le aziende affidatarie dei servizi di raccolta, recupero e smaltimento che complessivamente contribuiscono alla realizzazione del ciclo integrato dei rifiuti del territorio metropolitano.

Le convocazioni delle sedute saranno predisposte dalla Città Metropolitana di Torino, anche su richiesta di uno dei sottoscrittori della presente Intesa.

Per la realizzazione delle attività della Cabina di Regia sono assegnate le strutture tecnico-amministrative degli Enti sottoscrittori e in particolare per la Città Metropolitana di Torino, l'Ufficio Programmazione e controllo del Ciclo Integrato dei Rifiuti.

Art. 6 – Durata

La validità del presente Protocollo d'Intesa è pari a 5 anni dalla sua sottoscrizione, rinnovabile previa intesa tra le Parti e adozione di apposito provvedimento da parte dei rispettivi Organi esecutivi.

Art. 7 – Norma finale

Gli Enti sottoscrittori che intendano, nel corso di vigenza della stessa, non far più parte della Cabina di Regia potranno, con motivato atto, comunicarlo ma questo non determina motivo di scioglimento della stessa purché partecipato dalla Città Metropolitana di Torino e almeno cinque degli altri Enti sottoscrittori.

Letto, firmato e sottoscritto.

Per la Città Metropolitana di Torino Barbara Azzarà sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82	Per l'ATO-R Maurizio Rossi sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82
Per il Consorzio Acea Pinerolese Luca Salvai sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82	Per il Consorzio Bacino 16 Anteo Massone sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82
Per il Consorzio Bacino 18 Chiara Appendino sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82	Per il Consorzio CADOS Massimiliano Cavazzoni sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82
Per il Consorzio CCA Maurizio Perinetti sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82	Per il Consorzio CCS Roberto Gola sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82
Per il Consorzio CISA Mario Burocco sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82	Per il Consorzio COVAR14 Leonardo Di Crescenzo sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82