

ORIGINALE



Deliberazione CDA n. 9 del 26/05/2021

OGGETTO: PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE 2021-2023 - APPROVAZIONE PROGETTI ANNO 2021 PER LE FINALITÀ DI CUI ALL'ART. 67, COMMA 5, LETTERA B) DEL NUOVO CONTRATTO COLLETTIVO NAZIONALE DEL COMPARTO FUNZIONI LOCALI E ASSEGNAZIONE BUDGET.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

PREMESSO CHE il vigente Contratto Collettivo Nazionale del Comparto Funzioni Locali – Triennio 2016-2018 prevede, all'art. 67, comma 5, lettera b), che alla componente variabile del fondo possono essere destinate risorse per il “*conseguimento di obiettivi dell'Ente, anche di mantenimento definiti nel piano della performance o in analoghi strumenti di programmazione della gestione, al fine di sostenere i correlati oneri dei trattamenti accessori del personale*”.

DATO ATTO CHE con deliberazione del CDA n. 22 del 23/10/2020 è stato approvato il Programma Triennale del Fabbisogno di Personale anni 2021-2023 e prevista, in via presuntiva per le finalità di cui all'art. 67 comma 5, lettera b), la somma di € 8.350,00 quali risorse variabili da inserire nel Fondo del personale dipendente – anno 2021, riservandosi, con successivo atto, alla formalizzazione dei Progetti relativi.

VISTI i Progetti allegati al presente atto sotto la lettera A per farne parte integrante e sostanziale, che prevedono l'attivazione di nuovi servizi/attività nell'anno 2021, coinvolgendo a diversi livelli il personale dipendente di ATO-R, e ritenuto di approvarli per il conseguimento di obiettivi dell'Ente, definiti nel piano della performance, al fine di sostenere i correlati oneri dei trattamenti accessori del personale anno 2021.

RITENUTO di attribuire ai medesimi il budget di spesa complessivo di € 8.350,00, come da quantificazione in allegato, che si condivide, che trova copertura sul Bilancio di Previsione 2021-2023, esercizio 2021, Missione 1, Programma 10, Titolo 1, Macroaggregato 101 cap. 122/4 “Indennità ed altri compensi, esclusi i rimborsi spesa per missione, corrisposti al personale a tempo indeterminato”.

Visto lo Statuto di ATO-R

Visti i Contratti Collettivi Nazionali di Lavoro del Comparto vigenti.

Acquisito il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art. 49 comma 2 del Testo Unico suddetto.

Atteso che il numero di voti richiesti per l'adozione della presente deliberazione è stabilito dall'art. 20 dello Statuto Consortile.

Preso atto della seguente votazione:

	Presenti	Assenti
Rossi Maurizio	X	
Casotti Gianluigi	X	
Manuela Genovese		X
Angela Massaglia	X	

Presenti n. 3
Assenti n. 1

Non partecipanti al voto n. 0
Astenuti n. 0
Votanti n. 3
Favorevoli n. 3
Contrari n. 0

Il Consiglio di Amministrazione, all'unanimità dei presenti

DELIBERA

- 1) Di approvare, ai sensi dell'art. 67, comma 5, lettera b) del vigente Contratto Collettivo Nazionale del Comparto Funzioni Locali – Triennio 2016-2018, per il conseguimento di obiettivi dell'Ente, definiti nel piano della performance al fine di sostenere i correlati oneri dei trattamenti accessori del personale di ATO-R, i Progetti indicati nell'allegato al presente atto sotto la lettera A per farne parte integrante e sostanziale, che prevedono l'attivazione di nuovi servizi/attività per l'anno 2021, attribuendo ai medesimi il budget di spesa complessivo di € 8.350,00.
- 2) Di dare atto che la spesa derivante dal presente provvedimento pari a euro 8.350,00 (oltre contributi a carico dell'Ente e IRAP) trova copertura sul Bilancio di Previsione 2021-2023, esercizio 2021, Missione 1, Programma 10, Titolo 1, Macroaggregato 101 cap. 122/4 "Indennità ed altri compensi, esclusi i rimborsi spesa per missione, corrisposti al personale a tempo indeterminato".
- 3) Di trasmettere al Nucleo di Valutazione il presente atto, riservandosi di adottare gli opportuni atti consequenziali alle valutazioni del suddetto Nucleo.
- 4) Di dare atto che copia della presente deliberazione verrà trasmessa alla R.S.U. per quanto di competenza, ai sensi dell'art. 7 del C.C.N.L. del personale del comparto regioni ed autonomie locali sottoscritto il 1 aprile 1999.
- 5) Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile con successiva votazione separata, espressa e favorevole di tutti gli intervenuti.

Il Segretario
Dott. Gerlando Luigi RUSSO
(f.to in originale)

Il Presidente
Avv. Maurizio ROSSI
(f.to in originale)

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Il Funzionario responsabile
Dott.ssa Federica Canuto
(f.to in originale)

Il Segretario
Dott. Gerlando Luigi RUSSO
(f.to in originale)

ALLEGATO A)

SCHEDE PROGETTI- ANNO 2021

Risorse assegnate anno 2021		€ 8.350,00
Denominazione servizi		Area di competenza
1) RICOGNIZIONE DEL PROCEDIMENTO DI EROGAZIONE DEI CONTRIBUTI IN CONTO CAPITALE E IN CONTO CORRENTE, NELL'AMBITO DEL PROGETTO DI CONCESSIONE DEI CONTRIBUTI RIENTRANTI NELLA MISSION DELL'ENTE. CRITICITÀ E EVENTUALI SVILUPPI FUTURI.	AREA AMMINISTRATIVA	
2) SUPPORTO ALLA REGIONE PIEMONTE NELL'ELABORAZIONE DEL NUOVO PIANO REGIONALE DI GESTIONE DEI RIFIUTI E BONIFICA DELLE AREE INQUINATE (PRUBAI)	AREA TECNICA	

1) PREDISPOSIZIONE STUDIO DI RICOGNIZIONE DELL'ITER DI CONCESSIONE CONTRIBUTI RIENTRANTI NELLA MISSION DELL'ENTE AVVIATO NEL 2020.

Descrizione

L'Associazione d'Ambito Torinese per il governo dei rifiuti, disciplinata dalla legge regionale n. 24/2002 sino alla piena attuazione della nuova L.R. n. 1/2018 e s.m.i., svolge le funzioni di governo e coordinamento dei servizi di ambito (attività di realizzazione e gestione degli impianti di smaltimento e trattamento dei rifiuti urbani indifferenziati).

Tra le finalità perseguite dall'Ente nella sua azione, all'art. II della Convenzione istitutiva si legge che "Il Consorzio persegue,, finalità volte alla tutela della salute dei cittadini, alla difesa dell'ambiente e alla salvaguardia del territorio, nel rispetto della normativa vigente". Inoltre, all'art. 11 dello Statuto dell'Ente, si stabilisce che "Il Consorzio cura i rapporti con le istituzioni scolastiche mediante incontri, visite guidate, concorsi di idee e predisposizioni di sussidi scolastici; ..."

Per il perseguimento di tali finalità e compiti, ATO-R ha avviato nel 2020 un progetto finalizzato alla concessione di contributi in conto capitale e in conto corrente a favore dei Consorzi di Bacino dell'ambito torinese, per la realizzazione di progetti rientranti nella mission di ATO-R.

Contestualmente all'avvio di tale progetto, l'Area Amministrativa di ATO-R ha predisposto uno studio di fattibilità volto a "verificare le modalità con cui sarà possibile erogare contributi, approfondendo gli strumenti contabili e amministrativi a disposizione e l'impatto sugli equilibri di bilancio dell'ente sia dal punto di vista della liquidità di cassa (aspetto finanziario), sia dal punto di vista della contabilità economica (aspetto economico-patrimoniale)".

In esito a tale studio, con deliberazione n. 7 del 23/09/2020 l'Assemblea di ATO-R ha approvato "l'avvio dell'iter di concessione di contributi a favore dei Consorzi di Bacino dell'ambito torinese, in quanto componenti dell'Assemblea dell'Ente, stanziando sul Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2020-2022, esercizio finanziario 2020 la relativa spesa complessiva; in particolare,

- per il contributo in conto capitale è stato stanziato, a seguito applicazione dell'avanzo di amministrazione libero registrato alla data del 31/12/2019, l'importo complessivo di euro 3.000.000,00" (Missione 01 programma 11 Titolo 2 Macroaggregato 03, cap. 300/0 "Contributi agli investimenti a favore dei Consorzi di Bacino");
- per il contributo in conto corrente è stato stanziato l'importo complessivo di euro 75.000,00 (Missione 01 programma 11 Titolo 1 Macroaggregato 04, cap. 140/0 "Trasferimenti correnti).

Nell'ambito della presente ricognizione, pertanto, verranno ripercorse ed esaminate le varie fasi dell'iter di concessione dei contributi dal suo avvio (settembre 2020), fino all'erogazione dei contributi ai Consorzi di Bacino a seguito di rendicontazione delle spese sostenute. In particolare verranno esaminati i progetti ammessi al contributo e l'istruttoria ai fini della relativa liquidazione, i risvolti sulla contabilità economico-finanziaria dell'ente per l'anno 2020 a seguito dell'approvazione del rendiconto.

Verrà posta particolare attenzione all'esame delle seguenti fasi, nonché dei relativi atti amministrativi adottati:

- sottoscrizione del Protocollo d'Intesa, condiviso con i Consorzi di Bacino nell'incontro del 29/10/2020, e approvato con deliberazione del CDA n. 27 del 13/11/2020, in cui sono state definite, le modalità e le tempistiche ed i criteri di erogazione dei contributi, le tipologie di contribuzione e la relativa destinazione, le azioni volte ad attuare efficacemente le finalità di interesse pubblico sottese all'iter di concessione contributi;
- istruttoria tecnica, svolta dagli uffici, dei Progetti proposti dai Consorzi di Bacino sia per i contributi in conto corrente sia in conto capitale, finalizzata a verificare la rispondenza degli stessi alle finalità richieste per ciascuna delle due tipologie di contributi previste nell'ambito del progetto;
- approvazione con la deliberazione del CDA di ATO-R n. 32 del 22/12/2020, dei progetti presentati dai Consorzi e ammissione degli stessi al contributo di ATO-R sia per la quota in conto capitale che per la quota in conto corrente;
- impegni di spesa dei singoli progetti ammessi al contributo (Determina n. 50 del 30/12/2020) con registrazione sul Bilancio d'esercizio 2020 per i progetti aventi esigibilità nell'anno 2020 e sul Bilancio d'esercizio 2021 per i progetti aventi esigibilità nell'anno 2021, mediante variazione del FPV;
- rendicontazione delle spese sostenute da parte dei Consorzi di Bacino e liquidazione dei contributi. Verifica dei progetti/attività realizzati dai Consorzi, e verifica coerenza con le finalità preventivate;
- analisi dei rapporti fra il Consorzio di Bacino che ha ricevuto il contributo da ATO-R e la società pubblica di gestione dei rifiuti che ha realizzato l'investimento. Analisi di un caso tipo, con evidenza delle scritture riportate nei documenti contabili di entrambi i soggetti.

Nello studio verranno analizzate le modifiche intervenute nella contabilità economico-finanziaria dell'Ente, a seguito dell'applicazione dell'avanzo di amministrazione nel Bilancio 2020, e degli atti di impegno della relativa spesa; in particolare, verranno riportati i dati contabili emersi nell'ambito del Rendiconto 2020 approvato lo scorso mese di Aprile dall'Assemblea dell'Ente, ponendo attenzione sugli importi registrati nel risultato di amministrazione, nel risultato di gestione e nel patrimonio netto.

Partendo dai dati del Rendiconto 2020, infine, si ritiene di fornire adeguate previsioni dei risvolti sulla contabilità finanziari ed economico-patrimoniale per l'anno 2021.

Nello studio verranno inoltre esaminati gli elementi di criticità delle varie fasi descritte e le soluzioni adottate.

In esito alla fase ricognitiva delle attività svolte, si valuteranno eventuali sviluppi sull'anno successivo.

Risorse

Il Progetto verrà svolto dal personale Area Amministrativa, coordinato dalla Responsabile di P.O. dell'Area, nelle unità e livelli indicati nella tabella sottostante e destinando al Fondo euro 4.175,00 annui così determinati:

Personale dedicato	Categoria	Costo Orario	N. ore dedicate	Costo totale annuo erogato (arrotondato)
1 unità	D 3	€ 20,34	102,5	2.087,50
1 unità	C 3	€ 17,22	121,2	2.087,50

Risorse umane assegnate
Simona Miceli
Monia Americo

Indicatori	Valore atteso
1. Predisposizione studio di ricognizione del procedimento di erogazione dei contributi in conto capitale e in conto corrente, nell'ambito del progetto di concessione dei contributi rientranti nella mission dell'Ente. Criticità e eventuali sviluppi futuri.	Dicembre 2021

Il Funzionario Responsabile di P.O.

Dott.ssa Federica Canuto

(f.to in originale)

Il Segretario

Dott. Gerlando Luigi Russo

(f.to in originale)

1. SUPPORTO ALLA REGIONE PIEMONTE NELL'ELABORAZIONE DEL NUOVO PIANO REGIONALE DI GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI E BONIFICA DELLE AREE INQUINATE (PRUBAI)

In data 10/1/2018 è stata emanata la nuova Legge Regionale n. 1, avente ad oggetto *“Norme in materia di gestione dei rifiuti e servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani...”*. La Legge citata, come modificata dalla LR 4/2021, identifica l'intero territorio regionale come l'ambito territoriale ottimale, ai fini dell'organizzazione del sistema integrato di gestione dei rifiuti; l'ambito territoriale ottimale è poi articolato in sub ambiti di area vasta, coincidenti con il territorio degli attuali 21 consorzi.

Vengono individuati come enti di governo dei sub ambiti i Consorzi di Area Vasta (CAV), coincidenti con i consorzi di bacino di cui alla L.R. 24/2002 e come ente di governo dell'ambito regionale la Conferenza d'Ambito regionale, costituita dai Consorzi di Area Vasta, Città di Torino, Città metropolitana di Torino e dalle province piemontesi.

All'art. 33 della LR 1/2018 è previsto, che:

“1. Entro il 30 giugno 2021: a) i consorzi di bacino di cui alla l.r. 24/2002 insistenti nei sub-ambiti territoriali di area vasta adottano lo statuto di cui al comma 2 e adeguano la convenzione alle disposizioni della presente legge; b) la Città di Torino adegua i propri atti deliberativi in materia alle disposizioni della presente legge.

[...]

6. Entro il 30 settembre 2021 i Consorzi di Area Vasta di cui all'articolo 9, la Città di Torino, la Città metropolitana di Torino e le Province stipulano la convenzione istitutiva della Conferenza d'Ambito per l'esercizio associato delle funzioni...”

A regime, quando sarà pienamente attuata e operativa la nuova organizzazione del sistema di gestione integrata dei rifiuti delineato dalla succitata norma, la pianificazione regionale sarà costituita da tre livelli tutti correlati tra loro: il Piano regionale di gestione dei rifiuti urbani approvato dalla Regione, il Piano d'Ambito regionale approvato dalla Conferenza d'Ambito e diversi Piani d'ambito di Area vasta, uno per ciascun Consorzio di area vasta.

Con D.G.R. n.14-2969 del 12 Marzo 2021, la Giunta della Regione Piemonte ha approvato l'atto di indirizzo in materia di programmazione della gestione dei rifiuti urbani e bonifiche con il quale viene avviato l'aggiornamento del Piano regionale di gestione dei Rifiuti Urbani e Bonifica delle Aree Inquinata (PRUBAI). Ai fini dell'adeguamento alla disciplina nazionale di recepimento delle direttive europee relative al pacchetto Economia circolare, il PRUBAI necessita di essere rivisto sui temi riguardanti in particolare la prevenzione della produzione dei rifiuti, con particolare riferimento ai rifiuti alimentari, il contrasto alla dispersione dei rifiuti in ambiente terrestre e acquatico, la previsione di obbligo di raccolta differenziata per i rifiuti tessili, i rifiuti ingombranti e i rifiuti domestici pericolosi, obbligo di raccolta differenziata o, in alternativa, di gestione in loco per i rifiuti organici.

Con l'approvazione del succitato atto indirizzo si è demandato alla Direzione Ambiente, Energia e Territorio di mettere in atto le attività necessarie per la redazione dei documenti tecnici per la pianificazione, ai fini dell'adozione da parte della Giunta regionale e della successiva proposizione al Consiglio Regionale per l'approvazione di competenza.

Con lettera prot n° 13.140.50/PIANOR/3-2014A/1 del 29/3/2021, la Direzione Ambiente della Regione Piemonte ha proposto alle ATO il loro coinvolgimento in questo percorso di revisione della pianificazione regionale ed in particolare nella predisposizione della documentazione tecnica, richiedendo la collaborazione diretta da parte del personale tecnico, considerate le loro competenze e conoscenze specifiche.

Con nota prot. 259 del 30/03/2021, in riscontro alla suddetta richiesta, il Presidente di ATOR ha confermato la disponibilità dell'Ente a fornire supporto operativo alla Regione Piemonte ritenendo che la collaborazione con le ATO *“assuma particolare rilievo istituzionale nel quadro di modifica della governance avviato dalla L.R. 1/2018, come recentemente modificata dalla L.R. 4/2021”*

Data l'oramai imminente costituzione della Conferenza d'Ambito Regionale, della quale gli Uffici di ATOR andranno a far parte, risulta particolarmente utile il coinvolgimento del personale di ATOR nella predisposizione dei documenti di programmazione regionale, dal momento che alla Conferenza d'Ambito competerà la redazione del Piano d'Ambito Regionale, che sulla base degli indirizzi definiti nel PRUBAI, andrà a programmare l'avvio a trattamento della frazione residuale indifferenziata, del rifiuto organico e del rifiuto ingombrante e la realizzazione degli impianti a tecnologia complessa individuati in ragione delle esigenze di riciclaggio, recupero e smaltimento espresse dai diversi territori.

Le tematiche sulle quali ATOR fornirà supporto operativo sono le seguenti:

- la produzione dei rifiuti urbani;
- la qualità dei rifiuti urbani;
- la gestione dei rifiuti urbani e l'impiantistica autorizzata per il loro recupero e smaltimento;
- la programmazione regionale per il completamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani;
- la valutazione delle risorse necessarie per l'attuazione del Piano.

Inoltre si darà il proprio contributo alla redazione del Rapporto Ambientale, documento che viene redatto nell'ambito della procedura di VAS (Valutazione Ambientale Strategica) alla quale il PRUBAI è sottoposto in quanto, ai sensi dell'art. 6, commi 1 e 2 del d.lgs. 152/2006, afferisce al settore della gestione dei rifiuti e definisce il quadro di riferimento per l'approvazione, l'autorizzazione, la localizzazione o comunque la realizzazione di progetti sottoposti a Valutazione di impatto ambientale.

Risorse

Il Progetto verrà svolto dal personale Area Tecnica nelle unità e livelli indicati nella tabella sottostante e destinando al Fondo euro 4.175,00 annui così determinati:

Personale dedicato	Categoria	Costo Orario	N. ore annue dedicate	Costo totale annuo erogato (arrotondato)
2 unità	D 3	€ 20,34	205,26	4.175,00

Risorse umane assegnate
Vita Tedesco
Palma Urso

indicatori	Valore atteso
2. Redazione dei paragrafi/capitoli del PRUBAI concordati con la Regione Piemonte	Dicembre 2021

Il Segretario

Dott. Gerlando Luigi Russo

(f.to in originale)