

Deliberazione n. 20 del 30/05/2016

OGGETTO: PROCEDURA RISTRETTA N. 1/2014 PER L'INDIVIDUAZIONE DI UN SOCIO PRIVATO OPERATIVO INDUSTRIALE DELLA SOCIETÀ UNICA TRA CIDIU SERVIZI SPA E COVAR14 E PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI DEL TERRITORIO DI COVAR14 E PARTE DEL TERRITORIO DI CADOS. INDIRIZZI PER LA NOMINA DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

PREMESSO CHE:

- In data 10 luglio 2013 è stato approvato con delibera assembleare n. 9 il Protocollo d'Intesa "Verifica di fattibilità per la formazione di una struttura societaria integrata del sistema di gestione dei rifiuti nell'ambito territoriale torinese: costituzione Gruppo di Lavoro", con il quale si è avviato tra ATO-R, Consorzi – tra cui Covar 14 e Cados - Comuni ed aziende, un confronto strutturato e articolato sul sistema integrato di gestione dei rifiuti urbani dell'ambito provinciale torinese, finalizzato a verificare la possibilità di avviare un percorso comune di aggregazione, risanamento, riordino, consolidamento, integrazione, sviluppo ed evoluzione delle aziende di igiene urbana di proprietà diretta o partecipate dagli enti locali;
- Tale confronto è avvenuto nell'ambito di un Gruppo di Lavoro composto da Sindaci e Presidenti di Consorzi, o loro delegati, che ha approfondito, da luglio a novembre 2013, la fattibilità, dal punto di vista politico, tecnico, giuridico, procedurale, economico finanziario e strategico industriale, temporale, di un processo di aggregazione delle società pubbliche e miste presenti nel territorio provinciale per raggiungere una dimensione territoriale adeguata, formulando in merito proposte operative attuative;
- L'Assemblea di ATO-R, con deliberazione n. 15 del 19/11/2013 ha preso atto della Relazione conclusiva del Gruppo di Lavoro ed ha condiviso che ATO-R, nella sua qualità e competenza di ente di governo e regolazione del sistema, partecipato direttamente dai Consorzi di bacino e dai comuni capifila, sia la sede tecnica ed amministrativa in grado di supportare l'attuazione di eventuali percorsi di integrazione e sia il soggetto preposto a coordinare le iniziative di tutti i soggetti coinvolti;
- I Consorzi CADOS e COVAR 14, con l'approvazione nei rispettivi organi competenti del documento conclusivo del Gruppo di Lavoro sopra citato, hanno manifestato la volontà di modificare l'attuale modello di gestione dei servizi sul proprio territorio ed intraprendere il percorso di "integrazione societaria di aziende" come proposto nel suddetto documento finale, con riferimento alle rispettive società oggi a totale partecipazione pubblica CIDIU SERVIZI SPA e PEGASO 03 ed ai propri servizi di gestione integrata dei rifiuti per i territori di pertinenza (su 17 Comuni appartenenti al bacino Cados gestione CIDIU e su 19 Comuni appartenenti al bacino Covar 14). In particolare, hanno stabilito di procedere attraverso un'unica gara a doppio oggetto che ricomprende la cessione, ad un unico partner operativo industriale, del 49% delle quote della costituenda nuova società (Newco) risultante dalla aggregazione sia dei servizi di gestione integrata dei rifiuti per i territori di pertinenza sia delle società partecipate CIDIU SERVIZI e PEGASO 03, dando vita ad un unico soggetto, la "Società Integrata"; la Società Integrata risulterà pertanto affidataria dei servizi di gestione dei rifiuti sui territori coinvolti, sulla base di un Contratto di Servizio con i Consorzi di riferimento, per almeno 20 anni, termine idoneo a garantire la realizzazione del piano industriale e l'ammortamento degli investimenti effettuati.
- Con note del 5/12/2013 e del 10/12/2013 rispettivamente Cados e Covar 14 hanno richiesto ad ATO-R di procedere insieme alla gara a doppio oggetto ai fini di realizzare quanto sopra descritto.

- Con deliberazione n. 23 del 10/12/2013 il CDA di ATO-R ha ritenuto di procedere ad effettuare, nell'ambito delle rispettive competenze, la c.d. gara a doppio oggetto unica con riferimento alle due società sopra descritte ed ai servizi di gestione dei rifiuti del territorio, adottando quale meccanismo di gara una procedura ristretta con una prima fase di prequalifica dei candidati sulla base dei requisiti richiesti nel bando ed una seconda fase di invito a presentare offerta rivolta unicamente ai soggetti ammessi.
- In data 21/1/2014 è stato sottoscritto l'Accordo tra ATO-R, Consorzio CADOS e Consorzio COVAR 14, ai sensi dell'art. 15 l. 241/90, per lo svolgimento congiunto della procedura di c.d. gara a doppio oggetto con riferimento alle rispettive società oggi a totale partecipazione pubblica CIDIU SERVIZI SPA e PEGASO 03 ed ai propri servizi di gestione integrata dei rifiuti per i territori di pertinenza (su 17 Comuni appartenenti al bacino Cados gestione CIDIU e su 19 Comuni appartenenti al bacino Covar 14). Tale accordo prevede che i sottoscrittori svolgano la procedura di gara di cui sopra in qualità di co-stazioni appaltanti.

DATO ATTO CHE:

- La procedura di gara si svolge ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. 163/2006, adottando quale meccanismo di gara una procedura ristretta con una prima fase di prequalifica dei candidati sulla base dei requisiti richiesti nel bando ed una seconda fase di invito a presentare offerta rivolta unicamente ai soggetti ammessi, che sarà valutata con il meccanismo dell'offerta economicamente più vantaggiosa.
- In data 19/02/2014 è stato pubblicato il bando di prequalifica con scadenza l'11 aprile 2014.
- In data 21/01/2015 il Seggio di Gara per la prequalifica ha concluso i lavori, pertanto la prima fase della procedura si è conclusa.
- In data 12/04/2016 sono state trasmesse ai soggetti prequalificati le lettere d'invito. Pertanto alla presente procedura non si applica il nuovo Codice degli Appalti, Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, entrato in vigore a partire dal 20/04/2016.
- Dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte le Stazioni Appaltanti devono nominare i Commissari e costituire la Commissione di gara.
- il citato Accordo sottoscritto il 21/1/2014 tra ATO-R, Consorzio CADOS e Consorzio COVAR 14, ai sensi dell'art. 15 l. 241/90, prevede, all'art. 3, che *"Fatte salve le competenze proprie del Consorzio COVAR 14, del Consorzio CADOS e di ATO-R, le Parti costituiscono un Ufficio Comune per lo svolgimento delle attività preparatorie e di supporto alla gara. Il bando di gara, il capitolato e tutti gli atti di gara conseguenti, tra i quali la nomina della commissione giudicatrice, vengono approvati d'intesa dai rispettivi organi del Consorzio COVAR 14, del Consorzio CADOS e di ATO-R."*

RICHIAMATI:

- L'art.84 del D.Lgs. 163/2006 il quale prevede: *"1. Quando la scelta della migliore offerta avviene con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione é demandata ad una commissione giudicatrice, che opera secondo le norme stabilite dal regolamento. 2. La commissione, nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, é composta da un numero dispari di componenti, in numero massimo di cinque, esperti nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto. 3. La commissione e' presieduta di norma da un dirigente della stazione appaltante e, in caso di mancanza in organico, da un funzionario della stazione appaltante incaricato di funzioni apicali, nominato dall'organo competente."*
- L'art. 282 del D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 il quale contempla la possibilità di ricorrere alla nomina dei commissari diversi dal Presidente esternamente alle Stazioni Appaltanti nel caso di servizi o forniture di importo superiore a 1.000.000 di euro. In tal caso si applica il comma 8 del citato art. 84, il quale prevede che: *"i commissari diversi dal presidente sono scelti tra funzionari di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'art. 3, comma 25, ovvero con un criterio di rotazione tra gli appartenenti alle seguenti categorie:*
 - a) professionisti, con almeno dieci anni di iscrizione nei rispettivi albi professionali, nell'ambito di un elenco, formato sulla base di rose di candidati fornite dagli ordini professionali;*
 - b) professori universitari di ruolo, nell'ambito di un elenco, formato sulla base di rose di candidati fornite dalle facoltà di appartenenza."*

RITENUTO, alla luce di quanto sopra, di fornire al RUP ed alle Stazioni Appaltanti i seguenti indirizzi per lo svolgimento delle operazioni di apertura delle offerte presentate dai concorrenti e per la nomina della Commissione di gara della procedura in oggetto:

- i. La Commissione giudicatrice, vista la complessità della procedura di gara in oggetto, dovrà essere composta da cinque componenti ed effettuare le operazioni di valutazione delle offerte tecniche ed economiche della gara in oggetto.
- ii. La scelta del Presidente viene demandata all'Ufficio Comune di cui all'Accordo sottoscritto il 21/1/2014 tra ATO-R, Consorzio CADOS e Consorzio COVAR 14, ai sensi dell'art. 15 l. 241/90, e scelto tra i dirigenti delle Stazioni Appaltanti o funzionari delle stesse incaricati di funzioni apicali, senza percepire alcun compenso aggiuntivo.
- iii. I 4 Commissari diversi dal Presidente dovranno essere competenti nelle materie oggetto di gara e scelti, conformemente al comma 8 dell'art. 84, tra funzionari di altre amministrazioni aggiudicatrici, ovvero con un criterio di rotazione tra gli appartenenti alle seguenti categorie:
 - a) professionisti, con almeno dieci anni di iscrizione nei rispettivi albi professionali, nell'ambito di un elenco, formato sulla base di rose di candidati fornite dagli ordini professionali;
 - b) professori universitari di ruolo, nell'ambito di un elenco, formato sulla base di rose di candidati fornite dalle facoltà di appartenenza.
- iv. In particolare, i 4 Commissari diversi dal Presidente dovranno avere almeno i seguenti profili:
 - Esperto da almeno 10 anni nella progettazione dei sistemi integrati di gestione dei rifiuti urbani con raccolta differenziata e con applicazione di sistemi di tariffazione puntuale, con competenze nella valutazione economica dei servizi e in materia di comunicazione e sensibilizzazione delle utenze. La rosa di nomi potrà essere richiesta all'Ordine degli Ingegneri;
 - Docente esperto nelle tecnologie per il trattamento della frazione organica dei rifiuti e di valorizzazione delle altre filiere di rifiuto derivanti dalla raccolta differenziata, nonché della gestione di discariche in fase di conduzione e post conduzione. La rosa di nomi potrà essere richiesta al Politecnico di Torino;
 - Esperto da almeno dieci anni nella analisi e valutazione di Piani Industriali di impresa, nella valutazione degli investimenti e dei Piani Finanziari, nell'organizzazione aziendale e del controllo di gestione, con particolare riferimento ad imprese operanti nel settore dei Servizi pubblici locali. La rosa di nomi potrà essere richiesta all'Ordine Dottori Commercialisti di Torino;
 - Docente esperto in sostenibilità ambientale, con particolare riferimento alla valutazione degli impatti delle emissioni climalteranti degli impianti di smaltimento e trattamento dei rifiuti e dei servizi di igiene urbana. La rosa di nomi potrà essere richiesta al Politecnico di Torino.
- v. La determinazione dei compensi spettanti ai Commissari diversi dal Presidente viene demandata all'Ufficio Comune di cui all'Accordo sottoscritto il 21/1/2014 tra ATO-R, Consorzio CADOS e Consorzio COVAR 14, ai sensi dell'art. 15 l. 241/90.

Visto il Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000;

Visto il D.Lgs. 163/2006

Acquisito il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, comma 2 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Visto l'art. 134, comma 4, del citato Testo Unico e ritenuta l'urgenza.

Atteso che il numero di voti richiesti per l'adozione della presente deliberazione è stabilito dall'art. 20 dello Statuto Consortile.

Preso atto della seguente votazione:

	Presenti	Assenti
Caltagirone Diego	X	
Casotti Gianluigi	X	
Massimino Giuseppe	X	
Rossi Maurizio	X	

Presenti n. 4

Assenti n. 0

Non partecipanti al voto n. 0

Votanti n. 4

Astenuti n. 0

Favorevoli n.4
Contrari n. 0

Il Consiglio di Amministrazione, all'unanimità dei presenti

DELIBERA

1. Di fornire, per le motivazioni espresse in premessa, al RUP ed alle Stazioni Appaltanti i seguenti indirizzi per lo svolgimento delle operazioni di apertura delle offerte presentate dai concorrenti e per la nomina della Commissione di gara della procedura in oggetto:
 - i. La Commissione giudicatrice, vista la complessità della procedura di gara in oggetto, dovrà essere composta da cinque componenti ed effettuare le operazioni di valutazione delle offerte tecniche ed economiche della gara in oggetto.
 - ii. La scelta del Presidente viene demandata all'Ufficio Comune di cui all'Accordo sottoscritto il 21/1/2014 tra ATO-R, Consorzio CADOS e Consorzio COVAR 14, ai sensi dell'art. 15 l. 241/90, e scelto tra i dirigenti delle Stazioni Appaltanti o funzionari delle stesse incaricati di funzioni apicali, senza percepire alcun compenso aggiuntivo.
 - iii. I 4 Commissari diversi dal Presidente dovranno essere competenti nelle materie oggetto di gara e scelti, conformemente al comma 8 dell'art. 84, tra funzionari di altre amministrazioni aggiudicatrici, ovvero con un criterio di rotazione tra gli appartenenti alle seguenti categorie:
 - a) professionisti, con almeno dieci anni di iscrizione nei rispettivi albi professionali, nell'ambito di un elenco, formato sulla base di rose di candidati fornite dagli ordini professionali;
 - b) professori universitari di ruolo, nell'ambito di un elenco, formato sulla base di rose di candidati fornite dalle facoltà di appartenenza.
 - iv. In particolare, i 4 Commissari diversi dal Presidente dovranno avere almeno i seguenti profili:
 - Esperto da almeno 10 anni nella progettazione dei sistemi integrati di gestione dei rifiuti urbani con raccolta differenziata e con applicazione di sistemi di tariffazione puntuale, con competenze nella valutazione economica dei servizi e in materia di comunicazione e sensibilizzazione delle utenze. La rosa di nomi potrà essere richiesta all'Ordine degli Ingegneri;
 - Docente esperto nelle tecnologie per il trattamento della frazione organica dei rifiuti e di valorizzazione delle altre filiere di rifiuto derivanti dalla raccolta differenziata, nonché della gestione di discariche in fase di conduzione e post conduzione. La rosa di nomi potrà essere richiesta al Politecnico di Torino;
 - Esperto da almeno dieci anni nella analisi e valutazione di Piani Industriali di impresa, nella valutazione degli investimenti e dei Piani Finanziari, nell'organizzazione aziendale e del controllo di gestione, con particolare riferimento ad imprese operanti nel settore dei Servizi pubblici locali. La rosa di nomi potrà essere richiesta all'Ordine Dottori Commercialisti di Torino;
 - Docente esperto in sostenibilità ambientale, con particolare riferimento alla valutazione degli impatti delle emissioni climalteranti degli impianti di smaltimento e trattamento dei rifiuti e dei servizi di igiene urbana. La rosa di nomi potrà essere richiesta al Politecnico di Torino.
 - v. La determinazione dei compensi spettanti ai Commissari diversi dal Presidente viene demandata all'Ufficio Comune di cui all'Accordo sottoscritto il 21/1/2014 tra ATO-R, Consorzio CADOS e Consorzio COVAR 14, ai sensi dell'art. 15 l. 241/90.
2. Di dare pertanto mandato all'Ufficio Comune di cui all'Accordo sottoscritto il 21/1/2014 tra ATO-R, Consorzio CADOS e Consorzio COVAR 14, ai sensi dell'art. 15 l. 241/90, agli uffici delle Stazioni Appaltanti ed al RUP di gara di effettuare quanto di propria competenza al fine di tenere conto degli indirizzi di cui al precedente punto 1. negli atti di nomina della Commissione giudicatrice della gara in oggetto.
3. Di dichiarare immediatamente eseguibile il presente provvedimento con successiva votazione separata, espressa e favorevole di tutti gli intervenuti.



Il Segretario
Dott. Luigi Gerlando Russo



Il Presidente
Diego Caltagirone

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del T.U.E.L.



Il Responsabile di Posizione Organizzativa
Dott.ssa Federica Canuto