

Deliberazione CDA n. 14 del 3/7/2014

**OGGETTO: PROCEDURA RISTRETTA N. 1/2014 PER L'INDIVIDUAZIONE DI UN SOCIO PRIVATO OPERATIVO INDUSTRIALE DELLA COSTITUENDA SOCIETÀ UNICA TRA CIDIU SERVIZI SPA E COVAR 14 E PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI. DETERMINAZIONI IN MERITO ALLA REDAZIONE DEL PIANO INDUSTRIALE DELLA NUOVA SOCIETÀ E VALORIZZAZIONE DEGLI ASSETS.**

### IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

PREMESSO CHE:

- Nel luglio 2013 è stato sottoscritto il Protocollo d'Intesa "Verifica di fattibilità per la formazione di una struttura societaria integrata del sistema di gestione dei rifiuti nell'ambito territoriale torinese: costituzione Gruppo di Lavoro", con il quale si è avviato tra Provincia, ATO-R, Consorzi – tra cui Covar 14 e Cados -, Comuni ed aziende, un confronto strutturato e articolato sul sistema integrato di gestione dei rifiuti urbani dell'ambito provinciale torinese, finalizzato a verificare la possibilità di avviare un percorso comune di aggregazione, risanamento, riordino, consolidamento, integrazione, sviluppo ed evoluzione delle aziende di igiene urbana di proprietà diretta o partecipate dagli enti locali.
- Tale confronto è avvenuto nell'ambito di un Gruppo di Lavoro composto da Sindaci e Presidenti, o loro delegati, che ha approfondito, da luglio a novembre, la fattibilità, dal punto di vista politico, tecnico, giuridico, procedurale, economico finanziario e strategico industriale, temporale, di un processo di aggregazione delle società pubbliche e miste presenti nel territorio provinciale per raggiungere una dimensione territoriale adeguata, formulando in merito proposte operative attuative.
- L'Assemblea di ATO-R, con deliberazione n. 15 del 19/11/2013 ha preso atto della Relazione conclusiva del Gruppo di Lavoro ed ha condiviso che ATO-R, nella sua qualità e competenza di ente di governo e regolazione del sistema, partecipato direttamente dai Consorzi di bacino e dai comuni capifila, sia la sede tecnica ed amministrativa in grado di supportare l'attuazione di eventuali percorsi di integrazione e sia il soggetto preposto a coordinare le iniziative di tutti i soggetti coinvolti.
- I Consorzi CADOS e COVAR 14, con l'approvazione nei rispettivi organi competenti del documento conclusivo del Gruppo di Lavoro sopra citato, hanno manifestato la volontà di modificare l'attuale modello di gestione dei servizi sul proprio territorio ed intraprendere il percorso di "integrazione societaria di aziende" come proposto nel documento del Gruppo di Lavoro, con riferimento alle rispettive società oggi a totale partecipazione pubblica CIDIU SERVIZI SPA e PEGASO 03 ed ai propri servizi di gestione integrata dei rifiuti per i territori di pertinenza (su 17 Comuni appartenenti al bacino Cados gestione CIDIU e su 19 Comuni appartenenti al bacino Covar 14).
- Con note del 5/12/2013 e del 10/12/2013 rispettivamente Cados e Covar 14 hanno richiesto ad ATO-R di procedere insieme alla gara a doppio oggetto ai fini di realizzare quanto sopra descritto.
- Con deliberazione n. 23 del 10/12/2013 il CDA di ATO-R ha ritenuto di procedere ad effettuare, nell'ambito delle rispettive competenze, la c.d. gara a doppio oggetto unica con riferimento alle due società sopra descritte ed ai servizi di gestione dei rifiuti del territorio, adottando quale meccanismo di gara una procedura ristretta con una prima fase di prequalifica dei candidati sulla base dei requisiti richiesti nel bando ed una seconda fase di invito a presentare offerta rivolta unicamente ai soggetti ammessi.
- Il CDA ha pertanto approvato, per quanto di propria competenza, lo schema di Accordo tra ATO-R, Consorzio CADOS e Consorzio COVAR 14, denominato "Accordo ai sensi dell'art. 15 l. 241/90 per lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune finalizzate allo svolgimento congiunto della procedura di c.d. gara a doppio oggetto relativa alle società CIDIU SERVIZI S.P.A. e PEGASO 03 ed ai servizi/rami aziendali descritti nel presente accordo", poi sottoscritto in data 28/1/2014. Tale accordo prevede che i sottoscrittori svolgano la procedura di gara di cui sopra in qualità di co-stazioni appaltanti.
- In data 19 febbraio 2014 è stato pubblicato il bando di prequalifica.

#### CONSIDERATO CHE:

- La procedura di gara in corso ha la finalità di promuovere una forma di cooperazione tra settore pubblico e settore privato (cd. partenariato pubblico privato), attraverso la quale le rispettive competenze e risorse, con adeguati strumenti di governance, si integrano nella gestione ed erogazione dei servizi in gara. Nello specifico, i servizi svolti nei due territori interessati (rappresentati da CADOS - attuale gestione CIDIU SERVIZI SpA e COVAR 14) saranno affidati ad un unico polo societario (Società Unica) in cui verranno conferiti i rami aziendali, o parte di essi, relativi ai servizi di competenza. L'aggiudicatario della procedura di gara in oggetto diverrà il partner operativo industriale (al 49%) di tale Società Unica in corso di costituzione (Socio). Il restante 51% invece resterà in capo ai due soci pubblici CIDIU SERVIZI SpA e COVAR 14, con il vincolo che tale partecipazione pubblica resti comunque sempre maggioritaria. In esito alla gara, la Società Unica risulterà affidataria dei servizi di gestione dei rifiuti e di servizi accessori sui territori coinvolti, di seguito descritti, per anni 20, sulla base di Contratti di Servizio con i Consorzi di riferimento ed in virtù del Piano Industriale proposto in sede di gara dal partner privato.
- La procedura, tenuto conto dell'assetto definitivo dei rapporti contrattuali, si concluderà con l'affidamento di una concessione di servizi. Ancorché, in una prima, breve, fase temporale la maggior parte dei servizi oggetto della procedura saranno eseguiti dietro riconoscimento di un canone, nell'assetto definitivo, a seguito dell'implementazione nei Comuni interessati dalla procedura del modello di tariffa commisurata al servizio reso (cd. tariffa corrispettivo), la Società Unica si assumerà i rischi di gestione della parte prevalente dei servizi stessi. L'attuazione e lo sviluppo di un sistema a tariffazione puntuale è, pertanto, l'obiettivo imprescindibile da raggiungere, in breve tempo, relativamente ai servizi di igiene urbana.
- Pertanto, i requisiti di capacità economico finanziaria, richiesti dal bando sono stati parametrati all'attuale fatturato derivante dai servizi messi a gara ed al patrimonio netto delle società interessate mentre i requisiti di capacità tecnica sono riferibili alle modalità attuali di svolgimento del servizio sui territori interessati, tenendo conto che la finalità della procedura è l'individuazione di un partner operativo industriale che gestisca la società in base al Progetto Industriale proposto in sede di gara.
- Ai fini di quanto sopra gli Advisors incaricati da COVAR 14 e CIDIU stanno ultimando le valutazioni dei rami aziendali/attività che verranno ceduti alla newco in gara.
- Rispettivamente con nota prot. n. 4624 del 2/7/2014, ns. prot. n. 7475, e nota prot. N. 1284 del 2/7/2014, ns. prot. n. 7476, COVAR 14 e CIDIU hanno richiesto ad ATO-R, di coordinare, nei modi e tempi ritenuti opportuni, il percorso di conferimento dei rami aziendali/attività nella newco, individuando anche il soggetto idoneo ad effettuare le necessarie perizie di conferimento asseverate.

RITENUTO pertanto necessario, ai fini del proseguimento della procedura in oggetto, che ATO-R, in quanto Stazione Appaltante capofila della procedura in corso,:

- coordini il percorso di conferimento dei rami aziendali/attività di COVAR e CIDIU nella newco in gara, individuando anche il soggetto idoneo ad effettuare le necessarie perizie di conferimento asseverate;
- anche sulla base dei contenuti delle perizie sopra citate e del perimetro di conferimento ivi definito, individui unitamente alle altre Stazioni Appaltanti le linee di indirizzo del Piano Industriale della nuova società da porre in gara al fine di ottenere offerte migliorative sugli standard del servizio nel quadro di riferimento previsto. Obiettivo del Piano Industriale è infatti la formalizzazione in termini qualitativi e quantitativi delle intenzioni relative alle strategie competitive potenziali dell'azienda unica, le azioni che saranno realizzate per il raggiungimento degli obiettivi strategici e la determinazione dei risultati attesi di riferimento di base.
- elabori la valutazione economica degli assets della newco, valorizzati sulla base del Piano Industriale sopra citato e dell'affidamento di servizio per un periodo ventennale.

VALUTATO, pertanto, fondamentale, vista la complessità della materia che richiede professionalità esperte di valutazioni societarie e periti iscritti all'albo, non presenti all'interno delle strutture delle Stazioni Appaltanti, attivare incarichi professionali e/o di prestazione di servizi per rispondere alle esigenze di gara.

Visto il D.Lgs. 267/2000 (TUEL).

Visto l'art. 134, comma 4, del citato Testo Unico e ritenuta l'urgenza.

Acquisito il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Atteso che il numero di voti richiesti per l'adozione della presente deliberazione è stabilito dall'art. 20 dello

Statuto Consortile.

Preso atto della seguente votazione:

	Presenti	Assenti
Foietta Paolo	x	
Caltagirone Diego		x
Casotti Gianluigi		x
Massimino Giuseppe	x	
Rossi Maurizio	x	

Presenti n. 3

Assenti n. 2

Non partecipanti al voto n. 3

Astenuti n. 0

Votanti n. 3

Favorevoli n. 3

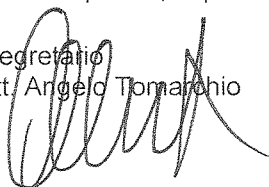
Contrari n. 0

Il Consiglio di Amministrazione, all'unanimità dei presenti

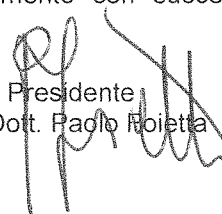
### DELIBERA

- 1) Di dare mandato agli uffici di effettuare ogni attività necessaria a:
  - supportare il percorso di conferimento dei rami aziendali/attività di COVAR e CIDIU nella newco in gara;
  - elaborare, anche sulla base dei contenuti delle perizie di conferimento e del perimetro di conferimento ivi definito, unitamente alle altre Stazioni Appaltanti, le linee di indirizzo del Piano Industriale della nuova società da porre in gara al fine di ottenere offerte migliorative sugli standard del servizio nel quadro di riferimento previsto. Obiettivo del Piano Industriale è infatti la formalizzazione in termini qualitativi e quantitativi delle intenzioni relative alle strategie competitive potenziali dell'azienda unica, le azioni che saranno realizzate per il raggiungimento degli obiettivi strategici e la determinazione dei risultati attesi di riferimento di base.
  - supportare l'attività di elaborazione della valutazione economica degli assets della newco, valorizzati sulla base del Piano Industriale sopra citato e dell'affidamento di servizio per un periodo ventennale.
- 2) Di dare mandato al Segretario di procedere ai necessari affidamenti degli incarichi professionali e/o di prestazione di servizi per l'attività di cui al presente atto, entro il tetto di spesa di euro 90.000,00 che trova copertura sul Bilancio di previsione 2014 così suddivisa:
  - Euro 25.000,00 sul capitolo 134/0, avente ad oggetto "Prestazioni di servizi tecnici";
  - Euro 65.000,00 sul capitolo 128/0, avente ad oggetto "Spese per prestazioni di servizi generali";
- 3) Di dichiarare immediatamente eseguibile il presente provvedimento con successiva votazione, separata, espressa e favorevole di tutti gli intervenuti.

Il Segretario  
Dott. Angelo Tomarchio

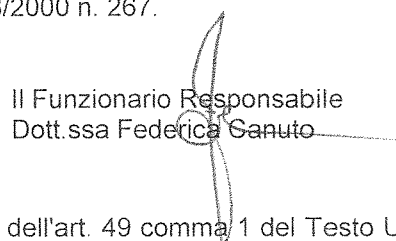


Il Presidente  
Dott. Paolo Foietta



Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Il Funzionario Responsabile  
Dott.ssa Federica Ganuto



Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Il Segretario  
Dott. Angelo Tomarchio

