

Deliberazione n 4 del 17/02/2014

OGGETTO: PROCEDURA RISTRETTA PER L'INDIVIDUAZIONE DI UN SOCIO PRIVATO OPERATIVO INDUSTRIALE DELLA COSTITUENDA SOCIETÀ UNICA TRA CIDIU SERVIZI SPA E COVAR 14 E PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI. APPROVAZIONE BANDO DI GARA PER QUANTO DI PROPRIA COMPETENZA.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

PREMESSO CHE:

- Nel luglio 2013 è stato sottoscritto il Protocollo d'Intesa "Verifica di fattibilità" per la formazione di una struttura societaria integrata del sistema di gestione dei rifiuti nell'ambito territoriale torinese: costituzione Gruppo di Lavoro", con il quale si è avviato tra Provincia, ATO-R, Consorzi – tra cui Covar 14 e Cados -, Comuni ed aziende, un confronto strutturato e articolato sul sistema integrato di gestione dei rifiuti urbani dell'ambito provinciale torinese, finalizzato a verificare la possibilità di avviare un percorso comune di aggregazione, risanamento, riordino, consolidamento, integrazione, sviluppo ed evoluzione delle aziende di igiene urbana di proprietà diretta o partecipate dagli enti locali.
- Tale confronto è avvenuto nell'ambito di un Gruppo di Lavoro composto da Sindaci e Presidenti, o loro delegati, che ha approfondito, da luglio a novembre, la fattibilità, dal punto di vista politico, tecnico, giuridico, procedurale, economico finanziario e strategico industriale, temporale, di un processo di aggregazione delle società pubbliche e miste presenti nel territorio provinciale per raggiungere una dimensione territoriale adeguata, formulando in merito proposte operative attuative.
- L'Assemblea di ATO-R, con deliberazione n. 15 del 19/11/2013 ha preso atto della Relazione conclusiva del Gruppo di Lavoro ed ha condiviso che ATO-R, nella sua qualità e competenza di ente di governo e regolazione del sistema, partecipato direttamente dai Consorzi di bacino e dai comuni capifila, sia la sede tecnica ed amministrativa in grado di supportare l'attuazione di eventuali percorsi di integrazione e sia il soggetto preposto a coordinare le iniziative di tutti i soggetti coinvolti.
- I Consorzi CADOS e COVAR 14, con l'approvazione nei rispettivi organi competenti del documento conclusivo del Gruppo di Lavoro sopra citato, hanno manifestato la volontà di modificare l'attuale modello di gestione dei servizi sul proprio territorio ed intraprendere il percorso di "integrazione societaria di aziende" come proposto nel documento del Gruppo di Lavoro, con riferimento alle rispettive società oggi a totale partecipazione pubblica CIDIU SERVIZI SPA e PEGASO 03 ed ai propri servizi di gestione integrata dei rifiuti per i territori di pertinenza (su 17 Comuni appartenenti al bacino Cados gestione CIDIU e su 19 Comuni appartenenti al bacino Covar 14).
- Con note del 5/12/2013 e del 10/12/2013 rispettivamente Cados e Covar 14 hanno richiesto ad ATO-R di procedere insieme alla gara a doppio oggetto ai fini di realizzare quanto sopra descritto.

VISTA la propria Deliberazione n. 23 del 10/12/2013 con cui:

- si è ritenuto di procedere ad effettuare, nell'ambito delle rispettive competenze, la c.d. gara a doppio oggetto unica con riferimento alle due società sopra descritte ed ai servizi di gestione dei rifiuti del territorio, adottando quale meccanismo di gara una procedura ristretta con una prima fase di prequalifica dei candidati sulla base dei requisiti richiesti nel bando ed una seconda fase di invito a presentare offerta rivolta unicamente ai soggetti ammessi;
- si è pertanto approvato, per quanto di propria competenza, lo schema di Accordo tra ATO-R, Consorzio CADOS e Consorzio COVAR 14, denominato "Accordo ai sensi dell'art. 15 l. 241/90 per lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune finalizzate allo svolgimento congiunto della procedura di c.d. gara a doppio oggetto relativa alle società CIDIU SERVIZI S.P.A. e PEGASO 03 ed ai servizi/rami aziendali descritti nel presente accordo", poi sottoscritto in data 28/1/2014. Tale accordo prevede che i sottoscrittori svolgano la procedura di gara di cui sopra in qualità di co-stazioni appaltanti.

VISTI e discussi lo schema del Bando di gara per la prequalifica e la relativa nota illustrativa - che si ritiene di conservare agli atti ma non allegare alla presente deliberazione in quanto documenti di gara non pubblici alla data del presente atto - e ritenuto di approvarli per le parti di competenza, demandando l'approvazione degli atti di gara conseguenti (tra cui la lettera di invito) ad una fase successiva.

RILEVATO CHE:

- La procedura di gara che si intende porre in essere ha la finalità di promuovere una forma di cooperazione tra settore pubblico e settore privato (cd. partenariato pubblico privato), attraverso la quale le rispettive competenze e risorse, con adeguati strumenti di governance, si integrano nella gestione ed erogazione dei servizi in gara. Nello specifico, i servizi svolti nei due territori interessati (rappresentati da CADOS - attuale gestione CIDIU SERVIZI SpA e COVAR 14) saranno affidati ad un unico polo societario (Società Unica) in cui verranno conferiti i rami aziendali, o parte di essi, relativi ai servizi di competenza. L'aggiudicatario della procedura di gara in oggetto diverrà il partner operativo industriale (al 49%) di tale Società Unica in corso di costituzione (Socio). Il restante 51% invece resterà in capo ai due soci pubblici CIDIU SERVIZI SpA e COVAR 14, con il vincolo che tale partecipazione pubblica resti comunque sempre maggioritaria. In esito alla gara, la Società Unica risulterà affidataria dei servizi di gestione dei rifiuti e di servizi accessori sui territori coinvolti, di seguito descritti, per anni 20, sulla base di Contratti di Servizio con i Consorzi di riferimento.
- La procedura, tenuto conto dell'assetto definitivo dei rapporti contrattuali, si concluderà con l'affidamento di una concessione di servizi. Ancorché, in una prima, breve, fase temporale la maggior parte dei servizi oggetto della procedura saranno eseguiti dietro riconoscimento di un canone, nell'assetto definitivo, a seguito dell'implementazione nei Comuni interessati dalla procedura del modello di tariffa commisurata al servizio reso (cd. tariffa corrispettivo), la Società Unica si assumerà i rischi di gestione della parte prevalente dei servizi stessi. L'attuazione e lo sviluppo di un sistema a tariffazione puntuale è, pertanto, l'obiettivo imprescindibile da raggiungere, in breve tempo, relativamente ai servizi di igiene urbana.
- Pertanto, i requisiti di capacità economico finanziaria, richiesti dal bando sono parametrati all'attuale fatturato derivante dai servizi messi a gara ed al patrimonio netto delle società interessate mentre i requisiti di capacità tecnica sono riferibili alle modalità attuali di svolgimento del servizio sui territori interessati, tenendo conto che la finalità della procedura è l'individuazione di un partner operativo industriale.

PRESO ATTO CHE:

- la figura del Responsabile Unico del Procedimento dovrà essere scelta tra il personale COVAR 14 dal momento che né ATO-R né CADOS sono dotati di funzionari che possono rivestire tale funzione per la procedura di gara in oggetto;
- è opportuno che il bando sopracitato venga pubblicato per un tempo congruo al fine di consentire la più ampia partecipazione possibile;
- il Consorzio CADOS ha già proceduto all'approvazione del bando di gara sopracitato mentre si ritiene opportuno trasmettere a COVAR14 il testo come approvato con il presente atto sollecitando il Consorzio a procedere anch'esso all'approvazione entro breve termine.

Visto il Decreto Legislativo n. 163 del 12.04.2006 e s.m.i.;

Visto il Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000 e s.m.i.;

Proposta l'immediata eseguibilità del presente atto ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Testo Unico sull'ordinamento degli enti locali;

Acquisito il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, comma 2 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Visto l'art. 134, comma 4, del citato Testo Unico e ritenuta l'urgenza.

Atteso che il numero di voti richiesti per l'adozione della presente deliberazione è stabilito dall'art. 20 dello Statuto Consortile.

Preso atto della seguente votazione:

	Presenti	Assenti
Foietta Paolo	x	
Caltagirone Diego	x	

Casotti Gianluigi	x	
Massimino Giuseppe	x	
Rossi Maurizio	x	

Presenti n. 5
Assenti n. 0

Non partecipanti al voto n. 1 (Massimino Giuseppe)
Votanti n. 4
Astenuti n. 0
Favorevoli n. 4
Contrari n. 0

Il Consiglio di Amministrazione, all' unanimità dei presenti e votanti

DELIBERA

1. Di approvare, per le motivazioni espresse in premessa e per le parti di competenza, lo schema del Bando di gara e la relativa nota illustrativa, che si ritiene di conservare agli atti ma non allegare alla presente deliberazione in quanto documenti di gara non pubblici alla data del presente atto, demandando l'approvazione degli atti di gara conseguenti (tra cui la lettera di invito) ad una fase successiva;
2. Di demandare alle stazioni appaltanti il compito di apportare allo schema di cui al precedente punto 1) tutte le modifiche e/o integrazioni formali necessarie alla pubblicazione e comunque non sostanziali per le parti di competenza di ATO-R.
3. Di dare atto che:
 - la figura del Responsabile Unico del Procedimento dovrà essere scelta tra il personale COVAR 14 dal momento che né ATO-R né CADOS sono dotati di funzionari che possono rivestire tale funzione per la procedura di gara in oggetto;
 - è opportuno che il bando sopracitato venga pubblicato per un tempo congruo al fine di consentire la più ampia partecipazione possibile;
 - il Consorzio CADOS ha già proceduto all'approvazione del bando di gara sopracitato mentre si ritiene opportuno trasmettere a COVAR14 il testo come approvato con il presente atto sollecitando il Consorzio a procedere anch'esso all'approvazione entro breve termine
4. Di dare atto che si procederà all'impegno delle spese relative all'attuazione del presente atto con successivo atto del Segretario dell'Ente.
5. Di dichiarare immediatamente eseguibile il presente provvedimento con successiva votazione separata, espressa e favorevole di tutti gli intervenuti.

Il Segretario
Dott. Angelo TOMARCHIO

Il Presidente
Dott. Paolo FOIETTA

Acquisito il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49 del Testo Unico sull'ordinamento degli enti locali.

Il Funzionario Responsabile
Dott.ssa Federica CANUTO