

Progetto: PROCEDURA RISTRETTA N. 1/2014 PER L'INDIVIDUAZIONE DI UN SOCIO PRIVATO OPERATIVO INDUSTRIALE DELLA COSTITUENDA SOCIETÀ UNICA TRA CIDIU SERVIZI SPA E COVAR 14 E PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI. AFFIDAMENTO DI INCARICO DI PRESTAZIONE DI SERVIZI ALLA SOCIETÀ LABELAB SRL PER LA REDAZIONE DELLE LINEE DI INDIRIZZO DI PIANO INDUSTRIALE DELLA NUOVA SOCIETÀ DA PORRE A BASE DI GARA. CIG: Z6F100DE95. (U.I. euro 24.253,60).

Descrizione

La procedura di gara n. 1/2014 in corso è svolta da ATO-R, Covar 14 e Cados in qualità di co-stazioni appaltanti, ai sensi dell'Accordo stipulato in data 28/1/2014.

Tale procedura ha la finalità di promuovere una forma di cooperazione tra settore pubblico e settore privato (cd. partenariato pubblico privato), attraverso la quale le rispettive competenze e risorse, con adeguati strumenti di governance, si integrano nella gestione ed erogazione dei servizi in gara. Nello specifico, i servizi svolti nei due territori interessati (rappresentati da CADOS - attuale gestione CIDIU SERVIZI SpA e COVAR 14) saranno affidati ad un unico polo societario (Società Unica) in cui verranno conferiti i rami aziendali, o parte di essi, relativi ai servizi di competenza. L'aggiudicatario della procedura di gara in oggetto diverrà il partner operativo industriale (al 49%) di tale Società Unica in corso di costituzione (Socio). Il restante 51% invece resterà in capo ai due soci pubblici CIDIU SERVIZI SpA e COVAR 14, con il vincolo che tale partecipazione pubblica resti comunque sempre maggioritaria. In esito alla gara, la Società Unica risulterà affidataria dei servizi di gestione dei rifiuti e di servizi accessori sui territori coinvolti, di seguito descritti, per anni 20, sulla base di Contratti di Servizio con i Consorzi di riferimento ed in virtù del Piano Industriale proposto in sede di gara dal partner privato.

La procedura, tenuto conto dell'assetto definitivo dei rapporti contrattuali, si concluderà con l'affidamento di una concessione di servizi. Ancorché, in una prima, breve, fase temporale la maggior parte dei servizi oggetto della procedura saranno eseguiti dietro riconoscimento di un canone, nell'assetto definitivo, a seguito dell'implementazione nei Comuni interessati dalla procedura del modello di tariffa commisurata al servizio reso (cd. tariffa corrispettivo), la Società Unica si assumerà i rischi di gestione della parte prevalente dei servizi stessi. L'attuazione e lo sviluppo di un sistema a tariffazione puntuale è, pertanto, l'obiettivo imprescindibile da raggiungere, in breve tempo, relativamente ai servizi di igiene urbana.

Pertanto, i requisiti di capacità economico finanziaria, richiesti dal bando sono stati parametrati all'attuale fatturato derivante dai servizi messi a gara ed al patrimonio netto delle società interessate mentre i requisiti di capacità tecnica sono riferibili alle modalità attuali di svolgimento del servizio sui territori interessati, tenendo conto che la finalità della procedura è l'individuazione di un partner operativo industriale che gestisca la società in base al Progetto Industriale proposto in sede di gara.

Pertanto, con Deliberazione n. 14 del 3/7/2014 il CDA di ATO-R, quale ente capofila delle Stazioni Appaltanti, ha dato mandato agli uffici di effettuare ogni attività necessaria, tra l'altro, a:

✍ “elaborare, anche sulla base dei contenuti delle perizie di conferimento e del perimetro di conferimento ivi definito, unitamente alle altre Stazioni Appaltanti, le linee di indirizzo del Piano Industriale della nuova società da porre in gara al fine di ottenere offerte migliorative sugli standard del servizio nel quadro di riferimento previsto. [...]”

Obiettivo del Piano Industriale da porre a base di gara è la formalizzazione in termini qualitativi e quantitativi delle intenzioni relative alle strategie competitive potenziali dell'azienda unica, che saranno realizzate per il raggiungimento degli obiettivi strategici e la determinazione dei risultati attesi di riferimento di base. Il Piano industriale di una azienda partecipata da enti pubblici deve permettere la coincidenza fra miglioramento della capacità imprenditoriale dell'azienda stessa e miglioramento dei servizi forniti ai comuni soci al fine di assicurare a imprese e cittadini un sistema di infrastrutture e servizi sempre più efficiente.

Il Piano dovrà sviluppare, dal punto di vista tecnico economico, gli effetti della concentrazione dei servizi igiene urbana in un unico soggetto e conseguenti economie di scala; gli effetti dello sviluppo/potenziamento di

impiantistica di filiera (recupero frazione organica, centri di raccolta, stazioni di trasferimento); azioni per la razionalizzazione delle modalità organizzative dei servizi compresa la gestione post mortem delle discariche esaurite.

Data la complessità e l'importanza della materia, si è valutato di procedere all'affidamento di un incarico di prestazione di servizi ad un soggetto esterno all'amministrazione, esperto nella predisposizione di progetti industriali di gestione dei servizi pubblici locali con particolare riferimento alla gestione integrata dei rifiuti urbani, affinché con il supporto e gli input tecnici dati dagli uffici di ATO-R e dalle altre Stazioni Appaltanti, predisponga le linee di Piano Industriale da porre in gara al fine della valutazione delle proposte migliorative dei concorrenti nel quadro di riferimento previsto. Tale Piano Industriale sarà anche alla base della valorizzazione economica degli assets della newco e di conseguenza del 49% da cedere in gara al socio privato.

Il Segretario, ha ritenuto di affidare l'incarico suddetto alla società **Labelab srl**, con sede in Bologna, in Via del Rondone, 3, che si ritiene dotata delle competenze professionali specifiche e altamente specializzate in materia di redazione di piani industriali di gestione sistemi integrati, come emerge da curriculum.