



Deliberazione n. 19 del 22/09/2025

OGGETTO: AGGIORNAMENTI DEL PIANO ECONOMICO FINANZIARIO DELL'IMPIANTO DI TERMOVALORIZZAZIONE DI TORINO GERBIDO E DEL CASO BASE ALLE DATE DI CALCOLO: GIUGNO 2024 E DICEMBRE 2024. MANTENIMENTO DELL'EQUILIBRIO ECONOMICO E FINANZIARIO. APPROVAZIONE.

IL CONSIGLIO D'AMBITO

DATO ATTO CHE:

- La Legge Regionale 10 gennaio 2018, n. 1, come modificata dalla Legge Regionale 16 febbraio 2021, n. 4 e dalla Legge Regionale 9 marzo 2023, n. 3, ha disposto, al Capo III, la riorganizzazione della governance del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani della Regione Piemonte prevedendo un unico ambito regionale, articolato in sub-ambiti di area vasta delimitati dalla medesima norma in base al criterio di differenziazione territoriale e socio-economica di cui all'articolo 3 bis del decreto legge 13 agosto 2011, n. 138 convertito dalla legge 148/2011.
- In data 04/09/2023, con atto notarile Rep. n. 56740 presso il Notaio Ganelli di Torino, è stata sottoscritta, tra i Consorzi di Area Vasta, la Città Metropolitana di Torino e le Province, la Convenzione istitutiva della Conferenza d'Ambito Regionale ai sensi della Legge Regionale 1/2018 e ss.mm.ii., denominata Autorità Rifiuti Piemonte (A.R. Piemonte).
- L'articolo 33 comma 9 della L.R. 1/2018 prevede che alla data di costituzione della Conferenza d'ambito regionale, la medesima subentra in tutti i rapporti giuridici attivi e passivi, ivi compresi quelli relativi al personale, riferibili alle funzioni di ambito regionale
- La Convenzione istitutiva della Conferenza d'Ambito – conforme allo schema tipo approvato dalla Giunta Regionale con Deliberazione n. 10-3952 del 22 ottobre 2021- all'articolo 8 (Successione e altri rapporti patrimoniali e giuridici), prevede, tra l'altro, che la stessa succeda nei rapporti giuridici attivi e passivi riferibili alle funzioni d'ambito di cui alla medesima legge regionale 1/2018, esistenti con soggetti terzi (diritti, doveri, potestà, contratti, oneri, ecc.) nonché quelli con il personale in servizio presso le associazioni d'ambito, con le modalità e tempistiche da definirsi in sede di Assemblea d'Ambito.
- Con DGR n. 16-7151 del 3 luglio 2023, avente ad oggetto "Legge regionale 10 gennaio 2018, n. 1. DGR n. 10-3952 del 22 ottobre 2021. Disposizioni per la costituzione della Conferenza d'Ambito territoriale regionale per l'esercizio delle funzioni di ambito regionale" la Regione ha approvato le disposizioni per il subentro della Conferenza d'ambito regionale nei rapporti attivi e passivi relativi alle funzioni d'ambito regionale delle ATO/CAV e per l'effettivo esercizio delle stesse, ai sensi della legge regionale 1/2018. Tale deliberazione ha previsto che la titolarità dei rapporti giuridici per effetto della legge regionale transiterà sulla Conferenza d'ambito sulla base del Piano di trasferimento dei rapporti giuridici relativi alle funzioni di ambito regionale.
- Con DGR 28-533 del 16/12/2024 la Regione ha previsto un periodo transitorio ulteriore per il trasferimento dei rapporti giuridici rispetto alle attuali indicazioni, prorogando, al 31/12/2025, la data prevista (31/12/2024) dalla DGR n. 16-7151 del 3 luglio 2023.
- Con deliberazione di Assemblea d'Ambito n. 3 del 30/04/2025, è stato approvato il Piano di Trasferimento dei rapporti giuridici relativi alle funzioni di ambito regionale Primo Stralcio relativo alla Città Metropolitana di Torino, disponendo il trasferimento in capo ad A.R. Piemonte con effetto dal 1 maggio 2025, del Contratto di Servizio del 21/12/2012 tra ATO-R e TRM spa relativo alla gestione dell'impianto di termovalorizzazione di Torino località Gerbido. Per effetto del trasferimento, A.R.

Piemonte è subentrata ad ATO-R nel ruolo e nelle funzioni di ente affidante del rapporto giuridico citato e tutti gli adempimenti contrattualmente previsti si intendono rivolti ad Autorità Rifiuti Piemonte.

PREMESSO CHE:

- L'art.11.5 del citato Contratto di Servizio sottoscritto in data 21/12/2012 con TRM spa prevede che TRM spa trasmetta ad ATO-R ora A.R. Piemonte, entro 15 giorni successivi a ciascuna Data di Calcolo, il Piano Economico e Finanziario ed il Caso Base Aggiornato, indicante il Corrispettivo di Conferimento dell'Impianto a tale data, affinché l'ente affidante verifichi il mantenimento dell'Equilibrio Economico e Finanziario della gestione; in caso di mancato mantenimento dell'Equilibrio Economico e Finanziario il Corrispettivo dovrà essere adeguato in aumento, ai sensi dell'art. 13.4. del Contratto, oppure ridotto alle condizioni dell'art. 13.8 del medesimo.
- I meccanismi di determinazione dell'Equilibrio Economico Finanziario del Progetto, da cui dipende la determinazione del Corrispettivo di Conferimento, sono strettamente connessi alle modalità di finanziamento e di realizzazione dell'Impianto, ovvero il Project Finance, e dipendono dal Contratto di Finanziamento e dagli Indici di Equilibrio Economico e Finanziario o Indici di Bancabilità. Gli Indici di bancabilità (tra cui ADSCR Storico e ADSCR Minimo Prospettico) che risultano da ogni aggiornamento devono essere ricompresi all'interno delle relative Soglie Minime e Soglie Massime affinché venga garantito l'Equilibrio Economico e Finanziario e mantenuto invariato il Corrispettivo di Conferimento.

CONSIDERATO CHE:

- Con Nota Prot. n. TR000441-2025-P del 11/04/2025, TRM spa trasmetteva ad ATO-R l'Aggiornamento del Caso Base alla Data di Calcolo di Giugno 2024.
- Con successiva Nota Prot. n. TR000213-2025-P del 24/02/2025, TRM spa trasmetteva ad ATO-R l'Aggiornamento del Caso Base alla Data di Calcolo di Dicembre 2024.
- La struttura tecnica e amministrativa di ATO-R avviava immediatamente l'attività istruttoria applicando la procedura denominata "Metodologia di controllo e validazione del Corrispettivo di Conferimento dell'Impianto del Gerbido", approvata con delibera di CDA ATO-R n. 12 del 9 luglio 2021. L'istruttoria proseguiva poi con A.R. Piemonte in conseguenza del trasferimento a quest'ultima del Contratto di Servizio ai sensi della L.R. 1/2018. Anche l'utilizzo della procedura è passato agli uffici di A.R. Piemonte senza soluzione di continuità.
- L'attività istruttoria di validazione e controllo del Piano Economico e Finanziario e del Caso Base Aggiornato alle Date di Calcolo considerate si è sviluppata attraverso le seguenti fasi:
 1. analisi dei Bilanci di TRM finalizzata a verificare il trend storico delle principali grandezze economico finanziarie;
 2. verifica della correttezza del Modello TRM Banche e simulazioni di scenario;
 3. confronto dell'andamento delle previsioni del Modello TRM tra diverse Date di Calcolo al fine di verificare il mantenimento/miglioramento/peggioramento delle performance economiche;
 4. verifica dell'attendibilità dell'ADSCR Minimo Prospettico attraverso l'utilizzo del Modello ATO-R utilizzato anche dagli uffici A.R. Piemonte;
 5. verifica dell'attendibilità dell'ADSCR storico attraverso i dati consuntivi da Rendiconto Finanziario;
 6. archiviazione e comparazione dei dati ottenuti dall'istruttoria svolta.

RILEVATO CHE gli esiti dell'istruttoria effettuata dagli uffici sugli Aggiornamenti di Giugno 2024 e Dicembre 2024 sono descritti nella Relazione prot. interno n. 605 del 22/09/2025 conservata agli atti, da cui emerge che gli Aggiornamenti dei Casi Base analizzati sono in grado di fornire una accettabile rappresentazione dell'andamento economico finanziario dell'Impianto, pur presentando alcune criticità nell'allineamento dei dati previsionali, in particolare a breve termine, con gli ultimi dati storici disponibili. Si segnala, per la sola Data di Calcolo di Dicembre 2024, il superamento della Soglia Contrattuale di 1,5 per l' ADSCR Storico; tuttavia poiché l'ADSCR Minimo Prospettico rimane al di sotto del limite, non si riscontrano le condizioni per una revisione tariffaria ai sensi dell'art. 13.8 del Contratto di Servizio. L'Equilibrio Economico e Finanziario del Caso Base è pertanto mantenuto. Il Corrispettivo, alle Date di Calcolo di Giugno 2024 e Dicembre 2024 viene confermato pari a 97,5 €/t, con anno base 2008, fatti salvi gli aggiornamenti inflattivi ex art. 13.3 del Contratto di Servizio effettuati annualmente.

VISTI gli Aggiornamenti del Piano Economico Finanziario dell'Impianto di termovalorizzazione di Torino Gerbido e del Caso Base alle Date di Calcolo di Giugno 2024 e Dicembre 2024, presentati da TRM rispettivamente con Nota Prot. n. TR000441-2025-P del 11/04/2025 e successiva Nota Prot. n. TR000213-2025-P del 24/02/2025, conservati agli atti.

RITENUTO di confermare, per il controllo e la validazione del Corrispettivo di Conferimento dell'Impianto del Gerbido, la Metodologia approvata con delibera di CDA ATO-R n. 12 del 9 luglio 2021.

VISTA l'istruttoria svolta dagli uffici, le cui risultanze sono sintetizzate nella Relazione prot. interno n. 605 del 22/09/2025, conservata agli atti.

PRESO ATTO CHE l'Equilibrio Economico e Finanziario del Caso Base dell'Impianto di termovalorizzazione del Gerbido è mantenuto per le Date di Calcolo Giugno 2024 e Dicembre 2024 e non si presentano le condizioni per adeguare il Corrispettivo di Conferimento né in aumento ai sensi dell'art. 13.4. del Contratto, né in diminuzione ai sensi dell'art. 13.8 del medesimo, fatti salvi gli aggiornamenti inflattivi ex art. 13.3 del Contratto effettuati annualmente.

RITENUTO, in analogia con ATO-R (Deliberazione n. 10 del 23/09/2020 della propria Assemblea consortile), che sia il CDA di A.R. Piemonte ad approvare gli Aggiornamenti del Piano Economico e Finanziario e del Caso Base laddove non incidenti sull'Equilibrio Economico e Finanziario dell'Impianto garantito dalle Soglie Minime e Massime degli Indici di Bancabilità.

RITENUTO di:

- di prendere atto degli Aggiornamenti del Piano Economico Finanziario dell'Impianto di termovalorizzazione di Torino Gerbido e del Caso Base alle Date di Calcolo di Giugno 2024 e Dicembre 2024, presentati da TRM ad ATO-R rispettivamente con Nota Prot. n. TR000441-2025-P del 11/04/2025 e successiva Nota Prot. n. TR000213-2025-P del 24/02/2025, conservati agli atti;
- di confermare, sulla base della Relazione prot. interno n. 605 del 22/09/2025, conservata agli atti, che l'Equilibrio Economico e Finanziario del Caso Base dell'Impianto di termovalorizzazione di Torino Gerbido è mantenuto per le Date di Calcolo Giugno 2024 e Dicembre 2024 e non si presentano le condizioni per adeguare il Corrispettivo di Conferimento né in aumento ai sensi dell'art. 13.4. del Contratto, né in diminuzione ai sensi dell'art. 13.8 del medesimo, fatti salvi gli aggiornamenti inflattivi ex art. 13.3 del Contratto effettuati annualmente.

RICHIAMATA la propria deliberazione n. 17 del 30/07/2025 con cui si è proposta all'approvazione dell'Assemblea d'Ambito lo schema di Addendum al Contratto di Servizio in attuazione dell'art. 13.19, che definisce i nuovi criteri per la determinazione del corrispettivo di conferimento e per la verifica dell'equilibrio economico finanziario ai sensi dell'art. 13.18 e la disciplina sostitutiva degli artt. da 13.3 a 13.17 del Contratto di Servizio, ai fini dell'estinzione anticipata del Contratto di Finanziamento tra TRM spa e le Banche Finanziatrici dell'Impianto, in corso di attuazione.

DATO ATTO CHE gli Aggiornamenti del Piano Economico Finanziario dell'Impianto oggetto del presente atto si riferiscono al Caso Base alle Date di Calcolo di Giugno 2024 e Dicembre 2024, pertanto gli stessi non sono interessati dall'applicazione della nuova disciplina per la determinazione del corrispettivo di conferimento di cui alla proposta di Addendum poc'anzi citato, ove lo stesso fosse approvato dall'Assemblea di A.R. Piemonte.

Visto il Decreto Legislativo n. 267 del 18/08/2000 e s.m.i..

Visto lo Statuto dell'ente.

ACQUISITI i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, comma 2 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

VISTA la Convenzione Istitutiva di A.R. Piemonte sottoscritta il 4 settembre 2023 presso il Notaio Ganelli di Torino e repertoriata al numero 56740.

DATO ATTO CHE le funzioni relative al Consiglio d'Ambito sono disciplinate dallo Statuto di A.R. Piemonte, al Titolo III, capi II e III.

Atteso che il numero di voti richiesti per l'adozione della presente deliberazione è stabilito dall'art. 19 dello Statuto.

Preso atto della seguente votazione:

	Presenti	Assenti
Paolo Foietta	X	
Fabrizio Vanni	X	
Angela Visentin	X	
Laura Graziella Bruna		X
Valter Brustia	X	

Presenti n. 4

Assenti n. 1

Non partecipanti al voto n. 0

Votanti n. 4

Astenuti n. 0

Favorevoli n. 4

Contrari n. 0

Il Consiglio di Ambito all'unanimità dei presenti

D E L I B E R A

1. Di prendere atto degli Aggiornamenti del Piano Economico Finanziario dell'Impianto di termovalorizzazione di Torino Gerbido e del Caso Base alle Date di Calcolo di Giugno 2024 e Dicembre 2024, presentati da TRM rispettivamente con Nota Prot. n. TR000441-2025-P del 11/04/2025 e successiva Nota Prot. n. TR000213-2025-P del 24/02/2025, conservati agli atti.
2. Di confermare, per il controllo e la validazione del Corrispettivo di Conferimento dell'Impianto del Gerbido, la Metodologia approvata con delibera di CDA ATO-R n. 12 del 9 luglio 2021.
3. Di confermare, per le motivazioni espresse in premessa, qui richiamate integralmente, e sulla base della Relazione prot. interno n. 605 del 22/09/2025, conservata agli atti, che l'Equilibrio Economico e Finanziario del Caso Base dell'Impianto di termovalorizzazione di Torino Gerbido è mantenuto per le Date di Calcolo Giugno 2024 e Dicembre 2024 e non si presentano le condizioni per adeguare il Corrispettivo di Conferimento né in aumento ai sensi dell'art. 13.4. del Contratto, né in diminuzione ai sensi dell'art. 13.8 del medesimo, fatti salvi gli aggiornamenti inflattivi ex art. 13.3 del Contratto effettuati annualmente.
4. Di dare atto che gli Aggiornamenti del Piano Economico Finanziario dell'Impianto oggetto del presente atto si riferiscono al Caso Base alle Date di Calcolo di Giugno 2024 e Dicembre 2024, pertanto gli stessi non sono interessati dall'applicazione della nuova disciplina per la determinazione del corrispettivo di conferimento di cui alla proposta di Addendum approvata, ai fini della presentazione all'Assemblea d'Ambito, con propria deliberazione n. 17 del 30/07/2025.
5. Di dichiarare immediatamente eseguibile il presente provvedimento con successiva votazione, separata, espressa e favorevole di tutti gli intervenuti.

Il Segretario
Dott. Gerlando Luigi Russo
(f.to in originale)

Il Presidente
Dott. Paolo Foietta
(f.to in originale)

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Il Funzionario Responsabile
Dott. ssa Federica Canuto
(f.to in originale)

Il Funzionario Tecnico
Ing. Palma Urso
(f.to in originale)