



Autorità Rifiuti Piemonte

**VERBALE DI DELIBERAZIONE DELL'ASSEMBLEA D'AMBITO
n. 6 del 29/07/2025**

OGGETTO: BILANCIO DI PREVISIONE 2025-2027. ASSESTAMENTO GENERALE DI BILANCIO, AI SENSI DELL'ART. 175, COMMA 8. VERIFICA DELLA SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO AI SENSI DELL'ART. 193, COMMA 2, DEL D.LGS 267/2000 (TUEL) E DELLO STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI. APPROVAZIONE.

L'anno duemilaventicinque, addì ventinove del mese di luglio alle ore 15:00, presso la sede di A.R. Piemonte, Via Pio VII, 9 10135 Torino, in collegamento da remoto via webex, convocata dal Presidente dell'Assemblea, con avvisi scritti e recapitati a norma di legge, si è riunita, in sessione ordinaria ed in seduta aperta di prima convocazione, l'Assemblea d'Ambito, nella persona dei Signori:

CAV/PROVINCE	NOMINATIVO	DELEGA SI/NO	CONTEGGIO PRESENZA	CONTEGGIO QUOTA PRESENTI
CAV ALESSANDRINO	Bressan Mauro		1 (in collegamento da remoto)	1,77
CAV CCR	Fabio Zavattaro	vicepresidente	1 (in collegamento da remoto)	1,49
CAV CSR	Matteo Gualco		1 (in collegamento da remoto)	3,51
PROVINCIA ALESSANDRIA	Luigi Benzi		1 (in collegamento da remoto)	2,32
CAV CBRA	Luigi Giacomini		1 (in collegamento da remoto)	4,06
PROVINCIA ASTI	Andrea Gamba	si	1 (in collegamento da remoto)	1,15
CAV COSRAB	-	-	-	-
PROVINCIA BIELLA	Emanuele Ramella Pralungo		1 (in collegamento da remoto)	0,96
CAV ACEM	Michele Odenato		1 (in collegamento da remoto)	2,17
CAV CSEA	Fulvio Rubiolo		1 (in collegamento da remoto)	3,29
CAV CEC	Piergiorgio Quiriti		1 (in collegamento da remoto)	3,72
CAV COABSER	Giuseppe Dacomo		1 (in collegamento da remoto)	3,58
PROVINCIA CUNEO	Luca Robaldo		1 (in collegamento da remoto)	3,27
CAV BN	Silvia Bergamaschi	vicepresidente	1 (in collegamento da remoto)	4,72
CAV MN	Alda Protti		1 (in collegamento da remoto)	4,44
PROVINCIA NOVARA	Mauro Gigantino		1 (in collegamento da remoto)	2,05

CAV ACEA	Luca Salvai		1 (in collegamento da remoto)	1,89
CAV CCS	Adriano Pizzo		1 (in collegamento da remoto)	4,16
CAV COVAR 14	Leonardo Di Crescenzo		1 (in collegamento da remoto)	3,86
CAV CADOS	Erica Riedo	si	1 (in collegamento da remoto)	4,71
CAV BAC 16	Riccardo Civera		1 (in collegamento da remoto)	3,28
CAV CISA	-	-	-	-
CAV TORINO	Stefano Lo Russo		1 (in collegamento da remoto)	9,94
CAV CCA	-	-	-	-
CITTA' METROPOLITANA TORINO	Stefano Lo Russo		1 (in collegamento da remoto)	12,46
CAV CR VCO	Massimo Manzini		1 (in collegamento da remoto)	3,60
PROVINCIA VERBANO CUSIO OSSOLA	-	-	-	-
CAV COVEVAR	-	-	-	-
PROVINCIA VERCELLI	-	-	-	-
TOTALE PRESENTI			23	86,40

Assume la presidenza il Presidente Stefano Lo Russo
Assiste alla seduta il Segretario di A.R. Piemonte Dr. Gerlando Luigi Russo.
E' presente in sede il Presidente Paolo Fioletta e il Vicepresidente Fabrizio Vanni.
E' presente in collegamento da remoto il Collegio dei Revisori.
Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

Deliberazione n. 6 del 29/07/2025

BILANCIO DI PREVISIONE 2025-2027. ASSESTAMENTO GENERALE DI BILANCIO, AI SENSI DELL'ART. 175, COMMA 8. VERIFICA DELLA SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI DI BILANCIO AI SENSI DELL'ART. 193, COMMA 2, DEL D.LGS 267/2000 (TUEL) E DELLO STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI. APPROVAZIONE.

L'ASSEMBLEA D'AMBITO

PREMESSO CHE:

- L'Autorità Rifiuti Piemonte (A.R. Piemonte) è la Conferenza d'Ambito regionale costituita, ai sensi della L.R. 1/2018, in data 4 settembre 2023 con la sottoscrizione, presso il Notaio Ganelli di Torino, da parte dei consorzi di area vasta, della Città di Torino, della Città metropolitana di Torino e delle province, della Convenzione istitutiva (repertoriata al numero 56740).
- La L.R. 1/2018 ha previsto che A.R. Piemonte eserciti le funzioni di organizzazione e controllo del sistema impiantistico dell'ambito regionale.
- A. R. Piemonte, ai sensi della L.R. 1/2018, ha personalità giuridica di diritto pubblico ed è dotata di autonomia funzionale, organizzativa, patrimoniale, finanziaria, contabile e tecnica per le attività connesse alle proprie funzioni. E' pubblica amministrazione a tutti gli effetti, a cui si applica il T.U.E.L.e il Decreto legislativo del 23/06/2011 n. 118 per quanto riguarda la contabilità.
- La Delibera di Giunta Regionale 3 luglio 2023, n. 16-7151, ha fornito le indicazioni in merito ai principali adempimenti connessi alla costituzione formale della Conferenza regionale e alla prima operatività dell'ente

dal 1-1-2024, ai fini della successione nei rapporti giuridici attivi e passivi, prevedendo la messa in liquidazione delle ATO provinciali dal 1-1-2024.

- L'ente ha operato nel corso del 2024 con il supporto degli uffici di ATO-R ai sensi dell'art. 12 della Convenzione istitutiva che prevede: "In prima attuazione e per il tempo necessario all'organizzazione della relativa struttura amministrativa, contabile e tecnica e per lo svolgimento degli adempimenti e delle comunicazioni conseguenti alla costituzione dell'Ente, la Conferenza d'ambito, senza ulteriori oneri, si avvale degli uffici, delle dotazioni e della Tesoreria dell'Associazione d'ambito torinese per il governo dei rifiuti ATO-R".
- L'approvazione dei documenti contabili e di organizzazione ha determinato il raggiungimento dell'autonomia amministrativa contabile di A. R. Piemonte e con decorrenza dal 1 Ottobre 2024 è avvenuto il passaggio dei dipendenti, nonché il trasferimento dei contratti di conduzione ordinaria dell'Ente e di tutti i beni dell'inventario da ATO-R ad A.R. Piemonte.

DATO ATTO CHE:

- dal 1 gennaio 2015 è entrata in vigore la nuova contabilità armonizzata di cui al D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, integrato e modificato dal D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126;
- con deliberazione di Assemblea di ATO-R n. 13 del 19/12/2024 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione per il triennio 2025-2027;
- con deliberazione di Assemblea n. 14 del 19/12/2024 è stato approvato il Bilancio di Previsione per il triennio 2025-2027 e relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 3 del 28/02/2025 è stato approvato il Piano esecutivo di Gestione 2025-2027, e con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 7 del 31/03/2025 il Piano Integrato di Attività e Organizzazione per il triennio 2025-2027;
- il principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio (Allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011), al paragrafo 4.2 lettera g), indica tra gli strumenti di programmazione degli Enti locali "lo schema di delibera di assestamento del bilancio, comprendente lo stato di attuazione dei programmi e il controllo della salvaguardia degli equilibri di bilancio, da presentare al Consiglio entro il 31 luglio di ogni anno".

DATO ATTO CHE nel corso della gestione del Bilancio di previsione 2025:

- con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 9 del 31/03/2025, si è provveduto il riaccertamento dei residui e relativa variazione di bilancio 2025 e degli stanziamenti di cassa.
- sono state, inoltre, approvate solo variazioni compensative tra i capitoli ricadenti nella medesima codifica di "missione-programma-titolo-macroaggregato", ai sensi dell'art. 175, comma 5-quater, lettera a), del d.lgs. 267/2000.

RICHIAMATO l'art. 175 comma 8, del D. Lgs. 267/2000, il quale prevede che "mediante la variazione di assestamento generale, deliberata dall'organo consiliare dell'ente entro il 31 luglio di ciascun anno, si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva ed il fondo di cassa, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio".

DATO ATTO CHE, gli uffici, ai fini di quanto sopra, hanno eseguito un controllo analitico e puntuale sulle previsioni del Bilancio 2025, riscontrando la necessità di effettuare le variazioni che si riepilogano di seguito:

PARTE ENTRATA

- Incremento per € 148.350,00, dell'importo stanziato al Titolo 2 Trasferimenti correnti, tipologia 103 Trasferimenti correnti da imprese, relativo al contributo su RUR per adeguamento delle previsioni dei contributi ai conferimenti previsti da Piano d'Ambito; in particolare, è stato incrementato l'importo includendo nel conteggio anche i rifiuti provenienti dalla Regione Liguria, stimati in circa 115.000 tonnellate, cui viene applicata la tariffa pari a 1,29 €/t (quota base pari a 1,07 €/t e fascia di premialità pari a 0,22€/t). In sede di predisposizione del Bilancio di previsione 2025-2027, non erano stati considerati ai fini del calcolo dei contributi stanziati in Bilancio, in quanto non era stato ancora sottoscritto il relativo accordo interregionale (sottoscritto poi in data 24-12-24) e pertanto, alla data di approvazione del Bilancio 2025-2027, il conferimento non poteva essere considerato certo;
- stanziamento pari a €15.387,15 al Titolo 3, Tipologia 500 "Rimborsi ed altre entrate correnti", relativo al rimborso da parte di ATO-R dell'importo della produttività che A.R. Piemonte, su richiesta di ATO-R (nota del 30/06/2025, prot. n. 300, ns prot. n. 429 del 1/07/2025) erogherà ai propri dipendenti, e relativa ai primi 9 mesi del 2024 periodo in cui gli stessi erano ancora dipendenti di ATO-R. Si sottolinea, che tali introiti non

avranno destinazione vincolata, in quanto gli importi per il pagamento della produttività per conto di ATO-R, trovano copertura nelle disponibilità già stanziata in Bilancio.

PARTE SPESA

- Incremento per € 77.000,00, dell'importo stanziato alla Missione 1, Programma 2 - Segreteria Generale - Titolo 1, al fine di incrementare le risorse stanziata per affidamento di prestazioni professionali e specialistiche, e/o incarichi di patrocinio legale, che potranno rendersi necessarie nel corso dell'esercizio 2025 con riferimento agli affidamenti della gestione degli impianti o servizi di competenza dell'ambito regionale, o alle attività da strutturare ai sensi della Legge n. 1/2018;
- Incremento per €17.307,49 dell'importo stanziato alla Missione 1, Programma 3 – Gestione economica, finanziaria, programmazione e provveditorato - Titolo 1, al fine di incrementare le risorse stanziata per acquisto di beni materiali, anche di natura informatica, licenze software, ecc, necessari al funzionamento operativo dell'ente;
- Incremento per €20.000,00 dell'importo stanziato alla Missione 1, Programma 3 – Gestione economica, finanziaria, programmazione e provveditorato – Titolo 2, al fine di incrementare le risorse stanziata per le spese di investimento relative in particolare al sito internet dell'Ente di prossima realizzazione e all'acquisto dell'attrezzatura audio-video necessaria per le videoconferenze;
- Riduzione complessiva pari a circa 10.000,00 dell'importo stanziato alla Missione 1, Programma 10 “Risorse Umane” – Titolo 1, in quanto è ancora in corso di attuazione il nuovo assetto organizzativo approvato con il Bilancio 2025-2027. Negli stanziamenti di Bilancio relativi alla spesa di personale, è stato tuttavia previsto l'importo pari a €20.000,00 per assunzione dipendenti con forme di lavoro flessibile; inoltre, negli stessi stanziamenti, trova copertura anche la spesa per la produttività dei dipendenti dell'Ente relativi al periodo gennaio-settembre 2024, in cui gli stessi erano ancora dipendenti di ATO-R.
- Incremento per €54.000,00 dell'importo stanziato alla Missione 9, Programma 3 – Rifiuti – Titolo 1, al fine di incrementare le risorse stanziata per affidamento di prestazioni professionali e specialistiche che potranno rendersi necessarie nel corso dell'esercizio 2025 con riferimento alle attività dell'area tecnica.
- Incremento per €10.000,00 dell'importo stanziato alla Missione 20, Programma 2 “Fondo crediti dubbia esigibilità” – Titolo 1, al fine di adeguare l'importo stanziato a titolo di FCDE alla variazione prevista delle entrate.

come riportato nell'allegato al presente atto sotto la lettera A per farne parte integrante e sostanziale.

RICHIAMATO, inoltre, il principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D. Lgs.118/2011, in base al quale in sede di assestamento di bilancio e alla fine dell'esercizio per la redazione del rendiconto, è verificata la congruità del fondo crediti di dubbia esigibilità complessivamente accantonato:

- a. nel bilancio in sede di assestamento;
- b. nell'avanzo, in considerazione dell'ammontare dei residui attivi degli esercizi precedenti e di quello dell'esercizio in corso, in sede di rendiconto e di controllo della salvaguardia degli equilibri.

DATO ATTO CHE

- in sede di predisposizione del Bilancio di previsione 2025-2027, si era ritenuto di stanziare FCDE per l'esercizio 2025 per un importo pari a €20.000,00, importo stimato e non calcolato, ritenendolo congruo;
- ai sensi del principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D. Lgs.118/2011, in sede di verifica degli equilibri, si è provveduto a verificare la congruità del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in Bilancio, stabilendo di incrementare tale importo da 20.000,00 a 30.000,00, al fine di adeguare l'importo stanziato a titolo di FCDE alla variazione prevista delle entrate.

VERIFICATO l'attuale stanziamento del fondo di riserva pari a €8.000,00 e ritenuto sufficiente in relazione alle possibili spese impreviste fino alla fine dell'anno, con conseguente necessità di non integrare l'importo.

DATO ATTO CHE:

- ad oggi, è ancora in corso di attuazione il nuovo assetto organizzativo di A.R. Piemonte, approvato con il Bilancio 2025-2027; pertanto, alcuni stanziamenti di spesa di personale sono stati riproporzionati ad un numero inferiore di mensilità, liberando una parte delle risorse stanziata.
- con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 14 del 11/07/2025, è stato determinato il limite di spesa per il lavoro flessibile di A.R. Piemonte, fissandolo in €50.000,00/anno, e a tal fine, è stato stanziato

nell'ambito delle spese del personale per l'anno 2025 l'importo pari a €20.000,00, importo ritenuto congruo per l'annualità in corso.

VISTA pertanto la variazione di assestamento generale di bilancio, allegata al presente atto sotto la lettera A per farne parte integrante e sostanziale, ed evidenziato che la stessa garantisce il mantenimento dell'equilibrio di bilancio.

DATO ATTO CHE, alla luce della sopra richiamata variazione di assestamento, il bilancio di previsione pareggia come segue:

- o € 1.191.503,17 per l'anno 2025
- o € 1.022.010,00 per l'anno 2026
- o € 1.022.010,00 per l'anno 2027

RICHIAMATI, inoltre:

- l'articolo 193 del decreto legislativo n. 267 del 18.08.2000, come modificato dal D.Lgs. 126/2014, che stabilisce che almeno una volta, entro il 31 Luglio di ciascun anno, l'Assemblea *“provvede con delibera a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, ad adottare contestualmente:*
 - a) *le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;*
 - b) *i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 194;*
 - c) *le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui”;*
- l'art. 147 quinquies del D.Lgs. 267/2000 che norma il controllo sugli equilibri finanziari, prevedendo che tale controllo sia disciplinato nel regolamento di contabilità dell'ente e che sia svolto nel rispetto delle disposizioni dell'ordinamento finanziario e contabile e delle norme che regolano il concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica, nonché delle norme di attuazione dell'art. 81 della Costituzione.

CONSIDERATO CHE il Funzionario Responsabile, ai sensi dell'art. 147-quinquies del Testo Unico Enti Locali, con nota del 9/07/2025 (prot. n. 449/2025), che si allega al presente atto sotto la lettera A per farne parte integrante e sostanziale, ha trasmesso la “Relazione sulla salvaguardia degli equilibri di bilancio esercizio finanziario 2025” in cui si attesta:

- a. la sussistenza dei requisiti di equilibrio; in particolare dalla relazione risulta che alla data del 1 Luglio 2025, il Bilancio presenta una situazione sostanziale di equilibrio tra entrate e spese, sia in conto residui sia in conto competenza; una situazione di equilibrio della gestione di cassa;
- b. l'inesistenza di debiti fuori bilancio.

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 15 del 11/07/2025 con cui sono stati approvati, ai fini della presentazione all'Assemblea d'Ambito, la variazione di assestamento generale al Bilancio di previsione per il triennio 2025-2027, allegata al presente atto sotto la lettera A per farne parte integrante e sostanziale, gli esiti della verifica inerente la permanenza e la salvaguardia degli equilibri di bilancio, allegati al presente atto sotto la lettera B per farne parte integrante e sostanziale, e la relazione “Stato di attuazione dei programmi al 1/07/2025”, allegata al presente atto sotto la lettera C per farne parte integrante e sostanziale.

VISTI gli anzidetti documenti e dato atto che la relazione sullo Stato di attuazione, al 1 Luglio 2025, delle missioni e dei programmi contenuti nel Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2025-2027, esercizio 2025, allegata al presente atto sotto la lettera C “Stato di attuazione dei Programmi al 1/07/2025”, per farne parte integrante e sostanziale, è stata redatta dagli uffici al fine di consentire agli organi competenti la valutazione dell'adeguatezza delle scelte compiute, in termini di congruenza tra i risultati conseguiti e gli obiettivi predefiniti.

VISTA la relazione di accompagnamento del Collegio dei Revisori di A.R. Piemonte, Verbale n. 6 del 22/07/2025, ns. prot. n. 493 del 25/07/2025, allegata al presente atto sotto la lettera D per farne parte integrante e sostanziale, nella quale il Collegio dei Revisore esprime parere favorevole sulle proposte.

Visto il D.Lgs. 267/200 (TUEL).

Acquisiti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art. 49 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Uditi gli interventi dei componenti dell'Assemblea, per i quali si rimanda alla registrazione della seduta, conservata agli atti, che qui si richiama integralmente.

RITENUTO di approvare la variazione di assestamento generale al Bilancio di previsione per il triennio 2025-2027 allegata al presente atto sotto la lettera A per farne parte integrante e sostanziale, gli esiti della verifica inerente la permanenza e la salvaguardia degli equilibri di bilancio, allegati al presente atto sotto la lettera B per farne parte integrante e sostanziale, e la relazione "Stato di attuazione dei programmi al 1/07/2025", allegata al presente atto sotto la lettera C per farne parte integrante e sostanziale.

Visto l'art. 134, comma 4, del citato Testo Unico e ritenuta l'urgenza.

Atteso che il numero di voti richiesti per l'adozione della presente deliberazione è stabilito dall'art. 15 comma 3 dello Statuto.

Visto l'esito, proclamato dal Presidente, della votazione, che è il seguente:

Presenti al momento della votazione n. 23 componenti che rappresentano 86,40 quote di partecipazione.

Quorum deliberativo: almeno 43,21 quote di partecipazione dei presenti.

Votanti n. 23

Astenuti n. 0

Favorevoli n. 23 (che rappresentano 86,40 quote di partecipazione dei presenti)

Contrari n. 0

Visto l'esito, proclamato dal Presidente, della votazione per l'immediata eseguibilità della delibera, che è il seguente:

Presenti al momento della votazione n. 23 componenti che rappresentano 86,40 quote di partecipazione.

Quorum deliberativo: almeno 43,21 quote di partecipazione dei presenti.

Votanti n. 23

Astenuti n. 0

Favorevoli n. 23 (che rappresentano 86,40 quote di partecipazione dei presenti)

Contrari n. 0

L'Assemblea, all'unanimità dei presenti,

DELIBERA

1. Di dare atto che nel corso della gestione dell'esercizio 2025, l'Ente con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 9 del 31/03/2025, ha provveduto al riaccertamento dei residui e relativa variazione di bilancio 2025 e degli stanziamenti di cassa, e che sono state, inoltre, approvate solo variazioni compensative tra i capitoli ricadenti nella medesima codifica di "missione-programma-titolo-macroaggregato", ai sensi dell'art. 175, comma 5-quater, lettera a), del d.lgs. 267/2000.
2. Di approvare la variazione di assestamento generale al Bilancio di previsione per il triennio 2025-2027, con la quale è stata attuata la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, allegata al presente atto sotto la lettera A per farne parte integrante e sostanziale.

3. Di dare atto che, ai sensi dell'art. 193, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000 e smi risultano rispettati gli equilibri di bilancio, e che non risultano debiti fuori bilancio conosciuti o conoscibili.
4. Di approvare, la "Relazione alla salvaguardia degli equilibri di bilancio a seguito dell'assestamento generale 2025", allegata alla presente deliberazione sotto la lettera B per farne parte integrante e sostanziale.
5. Di approvare la relazione "Stato di attuazione dei programmi al 1/06/2024", allegata al presente atto sotto la lettera C per farne parte integrante e sostanziale.
6. Di dare atto che non risultano debiti fuori bilancio.
7. Di dare atto che, per effetto della variazioni disposte, il bilancio di previsione pareggia come segue:
 - € 1.191.503,17 per l'anno 2025
 - € 1.022.012,00 per l'anno 2026
 - € 1.022.012,00 per l'anno 2027
8. Di dare atto che l'avanzo di amministrazione complessivo 2025 disponibile non subisce variazioni e risulta pari a Euro 768.697,69, di cui libero Euro 761.197,69, in quanto con il presente atto non si procede ad applicazione di avanzo di amministrazione
9. Di dare atto che la presente Delibera costituisce variazione del DUP 2025-2027, nelle parti relative agli stanziamenti di Bilancio.
10. Di dichiarare immediatamente eseguibile il presente provvedimento con successiva votazione, separata, espressa e favorevole di tutti gli intervenuti.

Il Segretario di ATO-R
Dott. Gerlando Luigi Russo

Il Presidente
Prof. Stefano Lo Russo

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Il Funzionario Responsabile
Dott. Ssa Federica Canuto