

*Prof. Avv. Mario Comba  
Studio Legale Comba*

*avv. Lorenzo Lamberti*



***Governo e gestione dei rifiuti.  
Aspetti giuridici e normativi***

**Torino, 4 aprile 2013**



# Quadro giuridico europeo

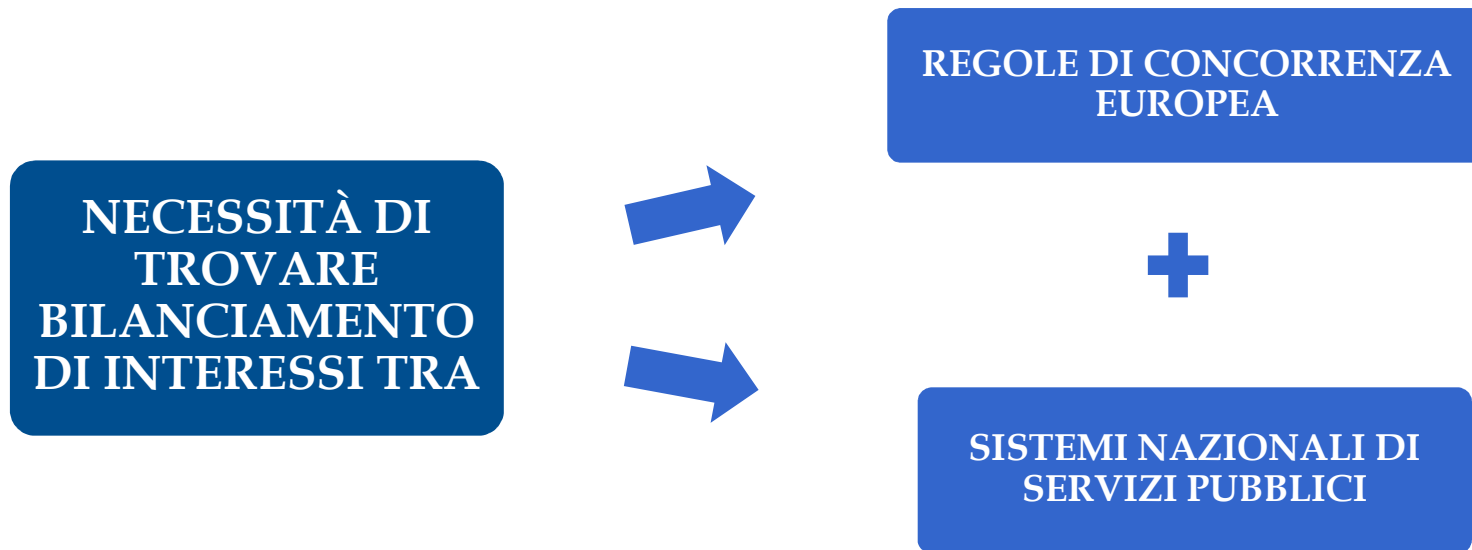
SERVIZI DI  
INTERESSE  
ECONOMICO  
GENERALE (SIEG)

ART. 14 TFUE:  
“... IMPORTANZA DEI SIEG  
NELL’AMBITO DEI VALORI  
COMUNI DELL’UNIONE ...”

ART. 106 C. 2 TFUE:  
LIMITAZIONE  
ALL’APPLICAZIONE DELLE  
NORME SULLA  
CONCORRENZA PER LE  
IMPRESE CHE GESTISCONO  
SIEG



# Quadro giuridico europeo



# *Quadro giuridico europeo*

**Per alcuni settori il bilanciamento è già contenuto in fonti europee**

**Tlc e comunicazioni elettroniche  
Servizi postali**

**Trasporti pubblici**

**Elettricità e gas**



# Quadro giuridico europeo

**NON ESISTE (ANCORA) DISCIPLINA EUROPEA SUL SIEG  
DI GESTIONE DEI RIFIUTI**

**Il bilanciamento è effettuato dalla Corte di  
Giustizia**

- ✓ *sent. Dusseldorp (1998)*
- ✓ *sent. FFAD (2000)*
- ✓ *sent. Der Grüne Punk (2007)*

**DEROGA A REGOLE CONCORRENZA SONO POSSIBILI  
SOLO SE SI DIMOSTRA CHE NON VI È ALTRO MODO  
PER GARANTIRE IL SERVIZIO**



# Quadro giuridico europeo

**MODELLO  
(SOCIALE)  
EUROPEO**



**TRASPARENZA NEI RAPPORTI TRA  
PUBBLICI POTERI E IMPRESE  
PUBBLICHE**



**AUTORITÀ DI REGOLAZIONE  
COME SOGGETTO  
INDIPENDENTE RISPETTO  
AGLI OPERATORI DI MERCATO  
(SEPARAZIONE TRA GOVERNO E  
GESTIONE)**



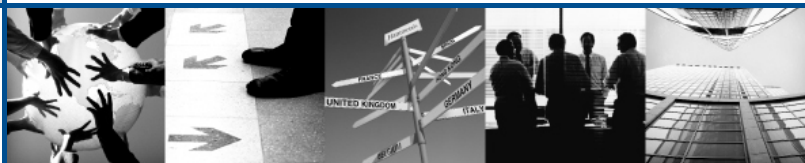
# ***Il contesto italiano***

**La gestione dei SPL a  
rilevanza economica tra  
«caduti e  
sopravvissuti»**

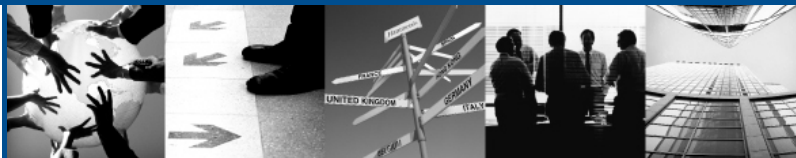
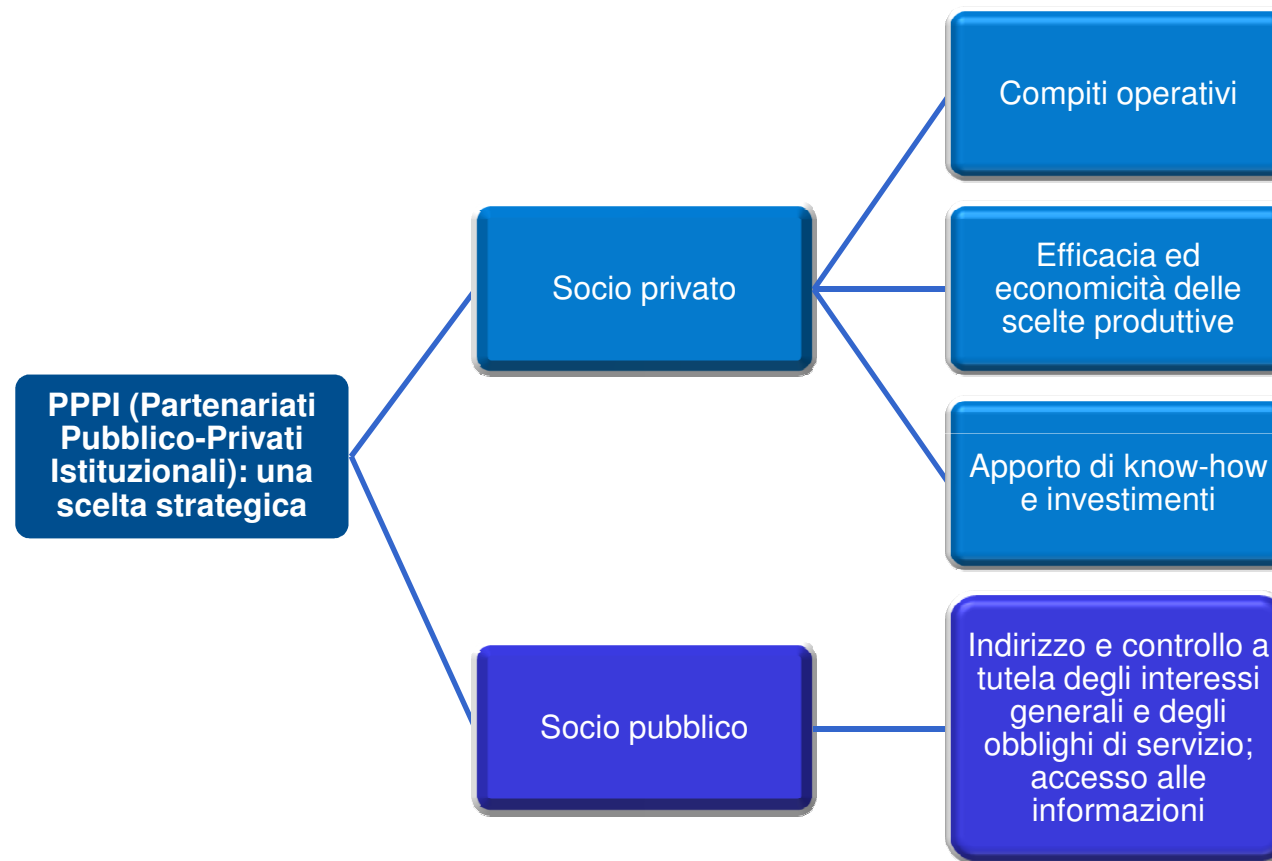
**Il ruolo di indirizzo e  
controllo delle Autorità  
d'ambito**

**I principi comunitari:  
trasparenza, imparzialità,  
concorrenza, economicità**

**Gli strumenti: appalto a  
soggetti terzi, società miste  
(PPPI), *in house providing***

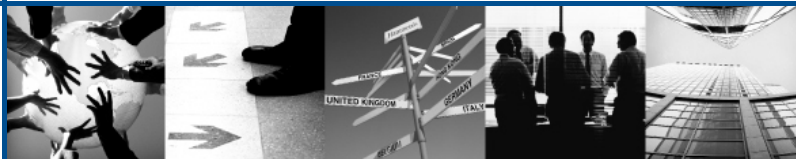


# Le società miste





# Le regole dell'affidamento



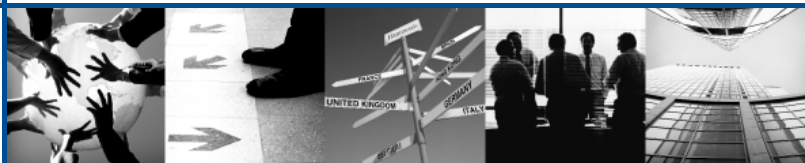
# L'oggetto del servizio

**Art. 200 T.U.  
e  
Art. 3-bis D.L.  
138/2011**

La gestione dei rifiuti urbani è organizzata sulla base di ambiti territoriali ottimali...

Obiettivo è il superamento della frammentazione delle gestioni in favore di una *gestione integrata* dei rifiuti

Conseguimento di adeguate dimensioni gestionali, che consentano di perseguire economie di scala e massimizzare l'efficienza del servizio (value for money)



# L'oggetto del servizio

**Art. 183 T.U.**

«gestione»: la raccolta, il trasporto, il recupero e lo smaltimento dei rifiuti

«gestione integrata dei rifiuti»: il complesso delle attività volte ad ottimizzare la gestione dei rifiuti

le tendenze verso una visione «omnicomprensiva» di *waste management*»



# Esperienze analoghe

## ATO Toscana Costa

(102 Comuni,  
890.000 ton di rifiuti  
prodotti\*, circa  
1.400.000 ab.\*)

\* Dati 2011

Costituzione di  
**Reti  
Ambiente  
S.p.a.** come  
Gestore Unico  
d'Ambito

Gara a doppio  
oggetto:  
scadenza  
manifestazione  
interesse  
4.4.2014

