

Determinazione n. 29 del 19/10/2017

OGGETTO: DELIBERAZIONE ASSEMBLEA N. 1 DEL 22/02/2017. INDIVIDUAZIONE E APPLICAZIONE DI NUOVI MECCANISMI DI CALCOLO DEL CORRISPETTIVO DI CONFERIMENTO ALL'IMPIANTO DEL GERBIDO IN ATTUAZIONE DELL'ARTICOLO 3.4 DEL CONTRATTO DI SERVIZIO. DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PROGETTAZIONE DEL NUOVO MODELLO ECONOMICO E FINANZIARIO DELL'IMPIANTO DEL GERBIDO. (U.I. Euro 20.000,00). CIG: Z262085FBF

IL SEGRETARIO

PREMESSO CHE:

- Con determinazione del Dirigente del Servizio Pianificazione e Gestione Rifiuti, Bonifiche e Sostenibilità Ambientale della Città Metropolitana di Torino n. 135-22762 del 16/7/2015 l'inceneritore di Torino è stato autorizzato a saturazione del carico termico, ai sensi dell'art. 35 del decreto legge n. 133 del 12 settembre 2014, convertito nella legge 11 novembre 2014, n. 164 (circa 500.000 t/anno di rifiuti inceneriti).
- Conformemente all'art. 11.5 del Contratto di Servizio, sottoscritto in data 21/12/2012, TRM spa, con nota del 17/12/2015, proponeva all'ente scrivente l'Aggiornamento del Piano Finanziario e del Caso Base alla Data di Calcolo di Giugno 2015. Tale documento, pur recependo l'incremento di potenzialità dell'Impianto a seguito dell'autorizzazione a saturazione del carico termico citata, non prospetta possibilità di riduzione del Corrispettivo di Conferimento all'Impianto confermando il permanere delle condizioni di Equilibrio Economico e Finanziario come dettate dagli indici di bancabilità definiti contrattualmente.
- Tuttavia, l'Assemblea di ATO-R ha valutato che il nuovo scenario normativo nazionale e autorizzativo abbia modificato a vantaggio del gestore TRM, a partire dall'anno 2015, le originarie condizioni di presupposto e di contesto dell'Equilibrio Economico e Finanziario dell'Impianto del Gerbido, in quanto l'incremento di potenzialità dell'impianto, con conseguente incremento strutturale dei rifiuti in ingresso ha aumentato i ricavi per il gestore TRM. Pertanto il notevole beneficio economico attribuito al gestore non può non essere controbilanciato da elementi di tutela dell'interesse pubblico, impattando positivamente sul calcolo del Corrispettivo di Conferimento.
- Alla luce di tali considerazioni, l'Assemblea di ATO-R ha ritenuto di non approvare il Caso Base Aggiornato a Giugno 2015 e il relativo Piano Economico Finanziario come proposti da TRM nonché gli aggiornamenti successivi, ritenendo la sussistenza dei presupposti per dare attuazione all'art. 3.4. del Contratto di Servizio e per procedere alle necessarie modifiche delle modalità di calcolo del Corrispettivo di Conferimento.
- L'art. 3.4 citato prevede *"Nel caso in cui, in corso di esecuzione del presente Contratto, intervengano modifiche nella normativa di livello comunitario, nazionale o regionale concernenti il settore dei servizi pubblici locali o della gestione dei rifiuti, l'ATO-R ha facoltà, fatti salvi gli obblighi di legge, sentito il parere di TRM, di adeguare il contenuto del presente Contratto apportandovi ogni variazione, integrazione e modifica che si dovesse rendere necessaria al fine di garantire il rispetto della normativa vigente"*.
- Pertanto, l'Assemblea di ATO-R, con Deliberazione n. 1 del 22/02/2017, ha ritenuto:
 - di avviare un tavolo tecnico specifico, da istituirsi tra ATO-R, TRM spa ed eventuali altri soggetti qualificati, per l'individuazione e l'applicazione di nuovi meccanismi di calcolo del Corrispettivo di Conferimento all'Impianto del Gerbido, che:
 - consentano di tenere conto degli elementi e degli impatti, anche economici, apportati sul Servizio dall'art. 35 dello Sblocca Italia citato;
 - garantiscano, ai fini dell'Aggiornamento del Caso Base alla Data di Calcolo di Giugno 2015 e dei successivi a regime, il riequilibrio tra il maggior vantaggio economico in capo al gestore, in termini di incremento di potenzialità di smaltimento dell'Impianto, e l'interesse pubblico all'economicità del servizio, in termini di riduzione del Corrispettivo stesso.

- *di demandare l'approvazione dell'Aggiornamento del PEF e del Caso Base in oggetto e dei successivi, in esito ai lavori del tavolo di cui sopra e in applicazione dei nuovi meccanismi di calcolo del Corrispettivo di Conferimento*”.
- In attuazione della Deliberazione citata, il CDA di ATO-R, con Deliberazione n. 13 del 26/05/2017, ha approvato il documento intitolato *“Individuazione e l'applicazione di nuovi meccanismi di calcolo del Corrispettivo di Conferimento all'Impianto del Gerbido in attuazione dell'articolo 3.4 del Contratto di Servizio – Piano di lavoro”*, contenente una proposta metodologica delle attività da svolgersi dal personale dell'area tecnica e dell'area amministrativa dell'Ente, necessarie per garantire l'attuazione degli indirizzi dell'Assemblea, evidenziando anche la necessità di affidare all'esterno l'attività specialistica di progettazione di un nuovo Modello Economico e Finanziario dell'Impianto, per le finalità descritte, ad un soggetto qualificato (persona fisica o giuridica) in materia economico-finanziaria e bancaria. Con il medesimo atto è stato dato mandato al Segretario dell'Ente di procedere a tal fine, entro il tetto di spesa di 20.000,00 euro da imputarsi al Bilancio di Previsione 2017-2019, esercizio finanziario 2017, Missione 1, Programma 2, Titolo 1, Macroaggregato 3, cap. 127/2 *“Altre prestazioni professionali e specialistiche n.a.c.”*; con il medesimo atto è stata, inoltre, prevista una ulteriore spesa di euro 1.000,00, per l'eventuale acquisto di materiale documentale, da imputarsi al Bilancio di Previsione 2017-2019, esercizio finanziario 2017, Missione 1, Programma 3, Titolo 1, Macroaggregato 3, cap. 120/2 *“Pubblicazioni”*.

CONSIDERATO CHE le attività da svolgersi in attuazione della Deliberazione di Assemblea n. 1 del 22/02/2017, come declinate dalla citata Deliberazione del CDA n. 13 del 26/05/2017, consistono in:

Fase 1 – Determinazione del vantaggio economico per TRM a seguito dell'autorizzazione a saturazione del carico termico

Mediante l'esame dei documenti contabili di TRM (bilancio, stato patrimoniale, conto economico, business plan e rapporti infragruppo) si dovranno analizzare le dinamiche dell'equilibrio economico e finanziario dell'impianto e quantificare il vantaggio economico per TRM derivante dall'aumentata potenzialità dell'impianto, in conseguenza dell'autorizzazione a saturazione del carico termico.

Fase 2 – Determinazione degli impatti positivi sulle condizioni di bancabilità del progetto

Si dovranno analizzare le dinamiche del servizio del debito al fine di verificare gli impatti positivi delle mutate condizioni di equilibrio economico e finanziario della Società sulle condizioni di bancabilità del progetto e sul Contratto di Finanziamento.

Fase 3 – Progettazione di un nuovo modello di calcolo del Corrispettivo di Conferimento

Sulla base degli esiti delle fasi 1 e 2, si dovrà costruire un nuovo Modello Economico e Finanziario che preveda nuovi meccanismi di calcolo per la determinazione del Corrispettivo di Conferimento, tenendo conto delle modalità di svolgimento del servizio pubblico in condizioni di monopolio, delle modifiche normative in materia di incenerimento dei rifiuti (art. 35 del decreto legge n. 133 del 12 settembre 2014, convertito nella legge 11 novembre 2014, n. 164) e nel rispetto dei principi normativi di trasparenza dell'attività della Pubblica Amministrazione.

Fase 4 – Confronto con il Gestore

Istituzione tavolo tecnico specifico di confronto tra ATO-R, TRM spa ed eventuali altri soggetti qualificati, al fine di valutare le proposte di revisione dei meccanismi di calcolo e pervenire a nuove condizioni di equilibrio economico e finanziario che recepiscano le modifiche normative, al fine di mitigare l'eccessiva onerosità sopravvenuta.

CONFERMATA la necessità, data la complessità e l'importanza della materia economico-finanziaria e bancaria in oggetto, per la quale l'ente non dispone di professionalità interne, di procedere all'affidamento di un incarico di prestazione di servizi ad un soggetto qualificato esterno all'amministrazione per le attività di progettazione del nuovo Modello Economico e Finanziario dell'Impianto del Gerbido, che dovranno concludersi entro il termine del corrente anno.

CONTATTATO per le incombenze di che trattasi, la società IRMA Consultants s.r.l. con sede in Torino, C.so Duca Degli Abruzzi 14, C.F./P.I. 07329690015 e preso atto che la medesima si è resa disponibile all'espletamento della prestazione in oggetto, possedendo elevata professionalità attestata dal curriculum, oltre a specifica conoscenza nella materia oggetto del presente affidamento;

VISTA l'offerta tecnica ed economica presentata su richiesta dell'ente, prot. n. 852 del 16/10/2017, per

l'importo di euro 20.000,00 comprensivi di IVA 22% per le attività descritte nell'offerta stessa, allegata al presente atto sotto la lettera A per farne parte integrante e sostanziale, che risultano coerenti con quanto previsto nella Deliberazione del CDA n. 13 del 26/05/2017.

PRESO ATTO CHE tra gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A., attraverso il sito "Acquistinretepa.it", il servizio richiesto non è disponibile.

RITENUTO DI procedere alla determinazione a contrarre e contestualmente all'affidamento in oggetto.

RILEVATO CHE trattandosi di fornitura di servizi di importo inferiore ai €40.000,00 per l'affidamento e la relativa forma contrattuale trovano applicazione le disposizioni contenute nell'art. 36 comma 2 lettera a) e nell'art.32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.

CONSIDERATO CHE l'art. 32 comma 2 del D.Lgs 50/2016 dispone che *"Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformita' ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante puo' procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonche' il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti."*

Ritenuto pertanto di voler procedere all'affidamento con il presente atto che contiene, in modo semplificato, l'oggetto, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonche' il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti.

RITENUTO CHE la spesa complessiva, a favore di IRMA Consultants s.r.l. con sede in Torino, C.so Duca Degli Abruzzi 14, C.F./P.I. 07329690015, di euro 20.000,00 IVA inclusa possa trovare applicazione sul Bilancio di Previsione 2017-2019.

DATO ATTO i contenuti, la durata, nonché i criteri di svolgimento dei servizi risultano indicati nell'offerta allegata al presente atto sotto la lettera A per farne parte integrante e sostanziale.

DATO ATTO CHE il codice identificativo di gara attribuito da ANAC è il seguente: Z262085FBF e che la richiesta di tale codice non prevede nessuna contribuzione a favore dell'Autorità di Vigilanza, in quanto trattasi di valore contrattuale inferiore ai € 40.000 euro.

RICHIAMATI:

- l'art. 3 della legge 13 agosto 2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", come interpretato e modificato dagli artt. 6 e 7 del D.L. 12 novembre 2010, n. 187, contenente disposizioni per garantire la tracciabilità finanziaria dei flussi finanziari collegati agli affidamenti di appalti di lavori, servizi e forniture.
- l'art. 1, comma 629, lettera b), della legge 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità 2015), relativa all'applicazione dello "Split Payment".

ACQUISITO d'ufficio il Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC), che risulta regolare.

VISTO il decreto legislativo 50/2016;

Visto il vigente Regolamento di contabilità;

Atteso che la competenza all'adozione del presente provvedimento spetta al Dirigente ai sensi dell'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/8/2000 n. 267.

Visto l'art. 26 dello Statuto, a sensi del quale il Segretario è il responsabile dell'amministrazione generale dell'Ente.

In esecuzione della deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 16 del 26/05/2017, di approvazione del

DETERMINA

- 1) Di esplicitare, per le motivazioni espresse in premessa, come segue gli elementi della determinazione a contrattare di cui all'art.192 del D. Lg. 18.08.2000 e s.m.i. n. 267 e all'art. 32 c. 2 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. :
 - il contratto ha per oggetto l'affidamento delle attività di progettazione del nuovo Modello Economico e Finanziario dell'Impianto del Gerbido, di cui alla Deliberazione del CDA n. 13 del 26/05/2017, come specificate nell'offerta tecnica ed economica prot. n. 852 del 16/10/2017, allegata al presente atto sotto la lettera A per farne parte integrante e sostanziale;
 - il servizio in oggetto è affidato ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.lg. 18 aprile 2016, n. 50;
 - il contratto per i servizi in oggetto avrà la forma della comunicazione scritta per mezzo di corrispondenza secondo gli usi del commercio ai sensi dell'art. 32 c. 14 del D.Lgs. 50/16 e s.m.i. e che alla liquidazione per le prestazioni erogate si provvederà su presentazione di regolare fattura;
- 2) Di affidare, pertanto, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D. Lgs. 50/16 e s.m.i., l'espletamento del servizio citato, alle condizioni di cui al precedente punto 1), alla società IRMA Consultants s.r.l. con sede in Torino, C.so Duca Degli Abruzzi 14, C.F./P.I. 07329690015, per l'importo complessivo di euro 20.000,00 I.V.A. 22% inclusa. La prestazione affidata dovrà essere resa entro il 31/12/2017 mentre le eventuali varianti di logica e scenario del modello che emergeranno dal confronto con il Gestore TRM dovranno essere elaborate e recepite entro il 30/06/2018.
- 3) Di dare atto che il 90% dell'onorario verrà fatturato al completamento del lavoro previsto per il 31/12/2017, mentre il restante 10% verrà fatturato al termine della fase di supporto previsto per il 30/06/2018.
- 4) Di impegnare, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la relativa spesa di importo complessivo pari a € 20.000,00, IVA inclusa, sul Bilancio di Previsione 2017-2019, imputando le somme nell'esercizio in cui l'obbligazione diviene esigibile:
 - €18.000,00, pari al 90% dell'onorario, sull'esercizio finanziario 2017, Missione 1, Programma 2, Titolo 1, Macroaggregato 3, cap. 127/2 "Altre prestazioni professionali e specialistiche n.a.c.";
 - €2.000,00, pari al 10% dell'onorario, sull'esercizio finanziario 2018, Missione 1, Programma 2, Titolo 1, Macroaggregato 3, cap. 127/2 "Altre prestazioni professionali e specialistiche n.a.c.";
- 5) Di dare atto che, ai sensi della Legge 13 agosto 2010, n. 136, il CIG è il seguente: Z262085FBF
- 6) Di dare atto che l'affidatario, a pena di nullità assoluta del contratto, si obbliga alla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010 e del D.L. 187/10 per l'applicabilità della quale l'affidatario medesimo sottoscriverà apposita dichiarazione di intenti che verrà depositata agli atti.
- 7) Di individuare il responsabile dell'esecuzione del presente atto nella persona della dott.ssa Federica Canuto, che si avvarrà, per le problematiche tecniche, dell'Ing. Palma Urso e dell'Ing. Vita Tedesco.

Il Segretario
Dott. Gerlando Luigi Russo

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 151, comma 4 del D.Lgs 267/2000)

Torino, 19/10/2017

Il Segretario
Dott. Gerlando Luigi Russo

AUGATO

Innovative Redesign
Management Consultants

Dott.ssa Federica Canuto
Responsabile Area Giuridica, Amministrativa e Finanziaria
ATO-R Associazione d'Ambito Torinese per il Governo dei Rifiuti
Via Pio VII , 9
10135 TORINO

Torino, 16 ottobre 2017

Gentilissima Dottoressa,

Nel ringraziarLa per l'opportunità fornitaci Le confermiamo con la presente la nostra disponibilità a realizzare a favore della vostra Associazione la progettazione di un nuovo modello Economico Finanziario di calcolo del Corrispettivo di Conferimento all'impianto del Gerbido che tenga conto dell'aumentata potenzialità dell'impianto a seguito dell'autorizzazione a saturazione del carico termico e della conseguente ricaduta di tale modifica sulle dinamiche del servizio del debito e sul conseguente mantenimento dell'equilibrio economico finanziario complessivo dell'iniziativa.

In particolare costituiranno **oggetto** del nostro **intervento**:

- Il reverse engineering delle funzionalità garantite dallo strumento excel in uso a supporto dell'attuale modello di calcolo con il quale vengono calcolati gli indicatori di bancabilità
- La rappresentazione esplicita e la valutazione critica delle logiche sottese a tale attuale modello e strumento di calcolo
- La progettazione e la realizzazione su supporto excel di un modello che permetta la determinazione dei trend evolutivi degli indicatori di bancabilità
- L'acquisizione e l'elaborazione dei business plan forniti da TRM al fine di simularne l'impatto all'interno del nuovo modello.

I prodotti finiti previsti saranno

- Un documento "word" nel quale verranno illustrate e commentate le principali funzionalità dell'attuale strumento excel in uso nonché le logiche adottate per la progettazione del nuovo Modello di Calcolo
- Un documento "excel" all'interno del quale le logiche del nuovo Modello verranno applicate con eventuale utilizzo di codice "vba" Visual Basic for Application.

Tutte le attività verranno svolte nel pieno rispetto delle indicazioni fornite da ATO-R e verrà assicurata piena visibilità delle logiche e degli strumenti adottati al fine di rendere il personale dell'Associazione quanto più possibile indipendente nel futuro utilizzo e manutenzione dello strumento excel che verrà rilasciato.

IRMA
Consultants srl

Sede legale: Torino 10128 C. Duca degli Abruzzi, 14 - Telefono 011/533079 Telefax 011/534610
R.I. 228768/1997 Torino - Codice Fiscale e P. IVA: 07329690015 - Capitale Soc. Euro 15.600,00

E
ATO-R - ASSOCIAZIONE D'AMBITO
Associazione d'Ambito Torinese Governo Rifiuti
Protocollo N.0000852/2017 del 19/10/2017

Innovative Redesign
Management Consultants

Le attività si concluderanno entro la fine dell'anno in corso con la consegna formale della release finale dei due documenti word ed excel citati. Al termine di tale periodo verrà garantita la disponibilità ad assistere ATOR fino al 30 giugno 2018 nella fase di Confronto con il Gestore provvedendo ad elaborare eventuali varianti di logica e scenario del modello, la cui applicazione dovesse rendersi necessaria a fronte delle evoluzioni nella trattativa. Durante tale semestre Irma Consultants si impegna a rispondere entro i 20 giorni lavorativi successivi alle richieste formalizzate da ATOR, provvedendo ad intervenire sulle componenti del Modello per le quali si rendesse necessaria una modifica.

Sulla base di tale impostazione il nostro impegno è quantificabile in 40 giorni uomo complessivi. L'impatto che deriva da tale ipotesi, applicando uno sconto del 15% alla tariffe normalmente adottate in progetti analoghi, viene di conseguenza quantificato a corpo in euro **20.000**, comprensivi di Iva, e pertanto con un ulteriore ribasso pari a circa il 18%.

Il 90% degli onorari verranno fatturati al completamento del lavoro previsto per il 31 dicembre 2017; le relative condizioni di pagamento, come da nostra prassi, saranno 60 gg. dalla data della fattura. Il restante 10% verrà fatturato con identiche condizioni di pagamento al termine della fase di supporto, la cui conclusione è concordata essere il 30 giugno 2018.

Il personale Irma Consultants tratterà come confidenziali tutte le informazioni ricevute, che non siano di dominio pubblico, relative al contenuto dell'incarico ed al suo sviluppo e non divulgherà tali informazioni a terzi, né direttamente, né indirettamente. L'obbligo di riservatezza non sarà ovviamente applicabile alle informazioni che la parte da cui originano ha reso di pubblico dominio.

La preghiamo, come segno di accettazione formale di questa proposta, di restituircene una copia siglata in calce.

Cordiali saluti

INNOVATIVE REDESIGN
Management & Consultants

Piero Seita



Alessandro Bonavita



IRMA
Consultants srl

Sede legale: **Torino** 10128 C. Duca degli Abruzzi, 14 - Telefono 011/533079 Telefax 011/534610
R.I. 228768/1997 Torino - Codice Fiscale e P. IVA: 07329690015 - Capitale Soc. Euro 15.600,00