

Determinazione n. 47 del 30/12/2015

OGGETTO: COSTITUZIONE DEL FONDO DELLE RISORSE DECENTRATE. ANNO 2015

IL SEGRETARIO

PREMESSO CHE:

- il D. Lgs 165/2001 impone a tutte le amministrazioni la costituzione del fondo per le risorse decentrate, che costituisce la base per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti;
- la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce un'attribuzione gestionale;
- le risorse destinate ad incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (Fondo per le risorse decentrate) – nelle more dei rinnovi contrattuali previsti dal D.Lgs. 150/2009 sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative tuttora vigenti, tenendo conto delle disponibilità economico-finanziarie dell'Ente nonché dei nuovi servizi o dei processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti che si intendono attivare nel corso dell'anno;
- le modalità di determinazione delle suddette risorse sono attualmente regolate dagli articoli 31 e 32 del C.C.N.L. del 22.01.2004 e risultano suddivise in:
 - o risorse stabili, che presentano la caratteristica di "certezza, stabilità e continuità" e che, quindi, restano acquisite al Fondo anche per il futuro;
 - o risorse variabili, che presentano la caratteristica della "eventualità e variabilità" e che, quindi, hanno validità esclusivamente per l'anno in cui vengono definite e messe a disposizione del Fondo;
- la disciplina specifica delle diverse voci che compongono il predetto Fondo è fornita dall'art. 15 del C.C.N.L. 1.4.1999;
- le predette norme contrattuali sono integrate dalle disposizioni dei diversi C.C.N.L. che sono stati successivamente sottoscritti (art. 4 CCNL del 09.05.2006, art. 8 CCNL del 11.04.2008 e art. 4 CCNL del 31.07.2009).

Considerato che la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce materia su cui la scelta appartiene all'Ente in quanto sottratta alla contrattazione collettiva decentrata integrativa e che, quanto alle relazioni sindacali, è prevista esclusivamente l'informazione ai soggetti sindacali prima dell'avvio della contrattazione collettiva decentrata integrativa.

Visto l'art. 40 del D.Lgs. 165/2001, come modificato dal D.Lgs. 150/2009, in virtù del quale gli enti locali possono anche destinare risorse aggiuntive (comma 3-quinquies) alla contrattazione integrativa "nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto dei vincoli di bilancio e del patto di stabilità e di analoghi strumenti del contenimento della spesa. Lo stanziamento di risorse aggiuntive per la contrattazione integrativa è correlato all'effettivo rispetto dei principi in materia di misurazione, valutazione e trasparenza della performance e in materia di merito e premi applicabili alle regioni e agli enti locali secondo quanto previsto dagli artt. 16 e 31 del decreto di attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15".

DATO ATTO CHE:

- ATO-R non è soggetto al patto di stabilità interno e che pertanto non trovano applicazione le disposizioni previste dalla legge n. 296 del 27.12.2006 (Legge Finanziaria 2007) ed in particolare dall'art. 1, comma 557, modificato dall'art. 3, comma 120, legge n. 244 del 2007, poi dall'art. 14, comma 7, legge n.122 del 2010, che disciplina il concorso delle Autonomie Locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica;
- Nel corso del 2015 non sono state applicate riduzioni del personale in servizio e che pertanto non è stato applicato il disposto dell'art. 9, comma 2-bis, del D.L. n. 78/2010, convertito in legge n. 122 del 30/07/2010 e come modificato dall'art. 1 comma 456 della Legge 147/2013, il quale prevede che a decorrere dal

1.01.2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate nel periodo 2011 – 2014.

CONSIDERATO CHE:

- ATO-R ha nell'anno 2015 rispettato il tetto della spesa di personale del 2014;
- La spesa di personale prevista per l'anno 2015 risulta inferiori alla media del triennio 2011/2013 pari ad € 346.666,66;
- Il costo del personale, calcolato in via previsionale e comprensivo degli oneri a carico del datore di lavoro compresa l'Irap, ammonta ad € 330.350,00;
- L'incidenza della spesa di personale rispetto al complesso delle spese correnti nell'anno 2015 è pari al 31% ed è in riduzione rispetto all'anno 2010 (35%) ed alla media del triennio 2011/2013 (34%).

RICHIAMATA la determinazione n. 43 del 29/10/2015 con la quale ATO-R ha proceduto:

1. alla formale costituzione e rideterminazione, ora per allora, delle risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività per gli anni dal 2009 al 2014, sanando, in applicazione dell'art. 4 del D.L. 16/2014, eventuali nullità;
2. alla ricognizione ed alla conseguente individuazione di eventuali somme che ai sensi dell'art. 17, comma 5, del CCNL 1/4/1999, (derivanti da risorse non utilizzate nell'anno precedente o da risparmi da lavoro straordinario) potevano incrementare una tantum l'ammontare delle risorse variabili dell'anno successivo;
3. alla ricognizione della destinazione delle risorse decentrate come rideterminate con il sopra citato atto e al confronto con l'effettivo utilizzo;
4. a dare atto che la posizione debitoria risultante è la seguente:
 - Anno 2013: il saldo complessivo tra risorse disponibili e risorse utilizzate è di segno negativo per € 3.802,81. Si è pertanto stabilito il recupero di tali somme a valere sulle risorse decentrate dell'anno 2015 in via di determinazione;
 - Anno 2014: sussiste saldo negativo delle risorse stabili per € 671,20 (quota annualizzata progressioni orizzontali 2013). Il saldo negativo, di modica entità, deriva dal fatto che in sede di rideterminazione si è provveduto alla corretta contabilizzazione delle quote di progressione orizzontale attribuita con effetto 2013 che, come anzidetto, devono essere rese indisponibili per gli effetti di cui all'art. 9, comma 21, del D.L. 78/2010; nella fattispecie le parti hanno dato esecuzione alle norme del contratto decentrato integrativo sottoscritto precedentemente il 31/12/2012 per quanto concerne le progressioni economiche orizzontali (contratto la cui efficacia è stata estesa con atto unilaterale del CDA n. 2 del 6/3/2013); pertanto trovano applicazione le disposizioni dell'art. 4 del D.L. 6 marzo 2014, n. 16. Il saldo negativo è stato temporaneamente compensato con riduzione delle risorse variabili rinviando alla prima sessione negoziale utile l'adozione dei necessari provvedimenti di rientro.

RILEVATO CHE occorre procedere alla determinazione iniziale del Fondo risorse decentrate per l'anno 2015 nel rispetto delle norme sopracitate, tenendo conto della necessità di porre rimedio alla posizione debitoria di cui sopra.

DATO ATTO CHE:

- A far data dal 1/11/2015 il Segretario dell'Ente, che rappresentava la delegazione di parte pubblica, ha presentato le proprie dimissioni.
- Solo a decorrere dal 15/12/2015, con Decreto del Presidente n. 16 del 9/12/2015, è stato nominato il nuovo Segretario di ATO-R nella persona del Dott. Luigi Gerlando Russo.
- Nel frattempo, il Nucleo di Valutazione è decaduto in seguito alle dimissioni del Presidente del CDA in data 21/7/2015. Il nuovo Presidente, nominato dall'Assemblea in data 5/11/2015, sta procedendo alla nuova nomina.

VISTE:

- La deliberazione di CDA n. 26 del 30/12/2015 con cui si è accertato che, dalla ricognizione effettuata con riferimento all'anno 2015, ai sensi dell'art. 33 del D.Lgs n. 165/2001, come riscritto dall'art. 16 della Legge n. 183/2011 (Legge di stabilità 2012), in ATO-R non sono presenti dipendenti in soprannumero né dipendenti in eccedenza;

- La deliberazione di CDA n. 27 del 30/12/2015 con cui è stato approvato il Programma Triennale del Fabbisogno di Personale anni 2015-2017, dando atto che, per gli anni 2015, 2016 e 2017, non sono previste assunzioni. Con il medesimo atto si è previsto, in via presuntiva per le finalità di cui all'art. 15 comma 5 CCNL dell'1/4/1999, la somma di € 9.000,00 quali risorse variabili da inserire nel Fondo del personale dipendente – anno 2015.
- La deliberazione di CDA n. 28 del 30/12/2015 con cui è stato approvato, ai fini dell'attribuzione del fondo per la produttività individuale e collettiva di cui all'art. 15, comma 5 CCNL dell'1/4/1999, il Progetto di riferimento, attribuendo al medesimo il budget di spesa complessivo di € 9.000,00.

RITENUTO PERTANTO:

- di fissare le risorse in parte stabile nell'importo di € 33.956,83.
- che, in relazione a quanto sopra, sono state incluse nella parte variabile del fondo 2015, le risorse di cui all'art. 15, comma 5 CCNL dell'1/4/1999, pari ad €. 9.000,00;
- che nella definizione delle "risorse variabili" per l'anno 2015 sono state inserite quelle derivanti dall'applicazione dell'art. 15, comma 1, lettera m) relative a risparmi di lavoro straordinario anno precedente per un importo pari a €6.039,00.

Richiamata:

- la deliberazione dell'Assemblea di ATO-R n. 2 del 10 marzo 2015 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per l'anno 2015 nel quale sono state stanziare le risorse per la contrattazione decentrata.

Rilevato che l'art. 17, comma 5, del C.C.N.L. 01.04.1999, contempla la possibilità di portare in aumento delle risorse dell'anno successivo le somme non utilizzate o non attribuite con riferimento alle finalità dei corrispondenti esercizi finanziari.

Tenuto conto che il Fondo per le risorse decentrate 2015, così come definito con la presente determinazione, consente di rispettare i vigenti limiti in tema di contenimento della spesa del personale, per quanto concerne la conformità all'art. 1, comma 557, della legge n. 296/2006, così come modificato dalla Legge 147/2014, per l'anno 2015.

Dato atto che nella successiva fase di perfezionamento della quantificazione del Fondo 2015 e, comunque, in via preventiva rispetto alla sottoscrizione del contratto decentrato integrativo si provvederà agli adempimenti previsti dall'art. 40-bis, comma 1, del D.Lgs. 165/2001 ad oggetto "Controlli in materia di contrattazione integrativa".

Ritenuto, pertanto, di procedere alla determinazione delle risorse decentrate relativamente all'anno 2015, nell'ammontare complessivo pari ad € 45.193,02 come da prospetto "Fondo risorse decentrate anno 2015", seguente:

DETERMINAZIONE DELLE RISORSE DECENTRATE PER LE POLITICHE DI SVILUPPO E PER LA PRODUTTIVITA' ANNO 2015 (ccnl 31/7/2009 - biennio 2008/2009)		
RISORSE FISSE AVENTI CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITA'	€ 32.956,83	
ART. 14 ccnl 1/4/1999 RIDUZIONE STABILE RISORSE LAVORO STRAORDINARIO	€ 1.000,00	
TOTALE RISORSE STABILI	€ 33.956,83	
RISORSE VARIABILI SOGGETTE A LIMITE		
art. 15, c. 5 ccnl 1/4/99 - Nuovi servizi o riorganizz.	€ 9.000,00	
RISORSE VARIABILI NON SOGGETTE A LIMITE		
art. 15, c. 1 ccnl 1/4/99 lett. m) risparmi lavoro straordinario ANNO PRECEDENTE UNA TANTUM	€ 6.039,00	
art. 17, comma 5, del CCNL 1/4/1999 somme non utilizzate/non attribuite esercizio precedente	€ 0,00	
TOTALE RISORSE VARIABILI	€ 15.039,00	
RIDUZIONE PER RECUPERO QUOTE 2013	€ -3.802,81	
TOTALE RISORSE DECENTRATE	€ 45.193,02	

Dato atto che la presente determinazione sarà trasmessa alle OO.SS. ed alle RSU, ai sensi dell'articolo 5, comma 2, del D.Lgs. 165/2001 e dell'art. 7, comma 1, CCNL 01.04.1999.

Atteso che la competenza all'adozione del presente provvedimento spetta al Dirigente ai sensi dell'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/8/2000 n. 267.

Visto l'art. 26 dello Statuto, ai sensi del quale il Segretario è il responsabile dell'Amministrazione Generale dell'Associazione;

In esecuzione della deliberazione del CDA n. 12 del 28/5/2015 di approvazione del PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE per gli anni 2015-2017.

DETERMINANO

- Di costituire, per le motivazioni espresse in premessa, il Fondo delle risorse decentrate per la contrattazione integrativa per l'anno 2015, secondo le linee, i criteri ed i limiti di massima illustrati, come da prospetto "Fondo risorse decentrate anno 2015" seguente:

DETERMINAZIONE DELLE RISORSE DECENTRATE PER LE POLITICHE DI SVILUPPO E PER LA PRODUTTIVITA' ANNO 2015 (ccnl 31/7/2009 - biennio 2008/2009)		
RISORSE FISSE AVENTI CARATTERE DI CERTEZZA E STABILITA'	€ 32.956,83	
ART. 14 ccnl 1/4/1999 RIDUZIONE STABILE RISORSE LAVORO STRAORDINARIO	€ 1.000,00	
TOTALE RISORSE STABILI	€ 33.956,83	
RISORSE VARIABILI SOGGETTE A LIMITE		
art. 15, c. 5 ccnl 1/4/99 - Nuovi servizi o riorganizz.	€ 9.000,00	
RISORSE VARIABILI NON SOGGETTE A LIMITE		
art. 15, c. 1 ccnl 1/4/99 lett. m) risparmi lavoro straordinario ANNO PRECEDENTE UNA TANTUM	€ 6.039,00	
art. 17, comma 5, del CCNL 1/4/1999 somme non utilizzate/non attribuite esercizio precedente	€ 0,00	
TOTALE RISORSE VARIABILI	€ 15.039,00	
RIDUZIONE PER RECUPERO QUOTE 2013	€ -3.802,81	
TOTALE RISORSE DECENTRATE	€ 45.193,02	

- Di dare atto che, così come nel presente atto rappresentato, il Fondo risorse decentrate calcolato per l'anno 2015 ha come base di riferimento il fondo decentrato per l'anno 2014.
- Di disporre, a partire dal Fondo risorse decentrate calcolato per l'anno 2015, ai sensi dell'art. 14 CCNL 1/4/1999, la riduzione stabile di risorse del lavoro straordinario per l'importo di €1.000,00;
- Di disporre il recupero dell'importo di 3.802,81, quale saldo negativo tra risorse disponibili e risorse utilizzate nell'anno 2013, a valere sulle risorse decentrate dell'anno 2015;
- Di impegnare la somma di euro 45.193,02, per la parte che integra i provvedimenti già assunti nel corso del corrente anno oltre a oneri previdenziali e Irap;
- Di dare atto che la somma di 45.193,02 oltre € 12.373,85 per oneri previdenziali e € 3.841,41 per IRAP trova imputazione come segue e secondo quanto previsto dal principio della competenza potenziata, sarà esigibile nei seguenti esercizi:

MACROAG./CAP.	Esercizio	Esigibilità prevista
0110101	2015	30.628,03
122	2016	14.564,99
	2017	0,00

MACROAG./CAP.	Esercizio	Esigibilità prevista
0110101 124	2015	8.385,95
	2016	3.987,89
	2017	0,00

MACROAG./CAP.	Esercizio	Esigibilità prevista
0110102 123	2015	2.603,38
	2016	1.238,02
	2017	0,00

7. Di trasmettere il presente atto alle OO.SS. ed alle R.S.U., ai sensi dell'articolo 5, comma 2, del D.Lgs. 165/2001 e dell'art. 7, comma 1, CCNL 01.04.1999.

Il Segretario
Dott. Gerlando Luigi Russo

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 151, comma 4 del D.Lgs 267/2000)

Torino, 30/12/2015

Il Segretario
Dott. Gerlando Luigi Russo

