

Deliberazione n. 14 del 27/12/2023

OGGETTO: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) – SEZIONE STRATEGICA E SEZIONE OPERATIVA – ANNI 2024-2026. NOTA DI AGGIORNAMENTO. APPROVAZIONE.

L'ASSEMBLEA

PREMESSO CHE:

- Con l'entrata in vigore del nuovo sistema di contabilità degli enti locali, introdotto con il D.Lgs. 118/2011, a partire dall'esercizio 2015 la programmazione di bilancio deve essere rappresentata nel Documento Unico di Programmazione (DUP), redatto secondo il Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio Allegato n. 12 del DPCM 28/12/2011.
- Il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa dell'Ente e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico ed unitario le discontinuità ambientali ed organizzative, il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti che costituiscono il Sistema di Bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.
- Si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO); la Sezione Strategica sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato e individua in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'Ente con un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo. La sezione Operativa contiene la programmazione operativa dell'Ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale. Il contenuto della SeO costituisce guida e vincolo ai processi di redazione dei documenti contabili di previsione dell'Ente. La SeO individua, per ogni singola missione, i programmi che l'Ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi strategici definiti nella SeS. Per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere

CONSIDERATO CHE:

- ai sensi di quanto previsto dal principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio, allegato n. 4/1 al Decreto Legislativo n. 118/2011, entro il 31 luglio di ciascun anno il CDA presenta all'Assemblea il Documento Unico di Programmazione (DUP);
- il CDA, entro il 15 novembre di ogni anno (termine non perentorio), può presentare un'eventuale nota di aggiornamento al DUP.
- con deliberazione del CDA n. 13 del 21/07/2023 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2024-2026 – Sezione Strategica e Sezione Operativa, non proposto all'Assemblea per la relativa approvazione.

DATO ATTO CHE :

- La Legge regionale n. 1/2018 e ss.mm.ii., ha previsto la costituzione della Conferenza d'Ambito regionale definendone le tempistiche, da ultimo, entro il 30 novembre 2021, e che a decorrere dalla medesima data di costituzione della conferenza d'ambito, le associazioni d'ambito di cui alla l.r. 24/2002 sono sciolte o poste in liquidazione;
- Il 04/09/2023, con atto notarile Rep. n. 56740 presso il Notaio Ganelli di Torino, è stata sottoscritta, tra i Consorzi di Area Vasta e le Province, la Convenzione istitutiva della Conferenza d'Ambito Regionale ai sensi della Legge Regionale 1/2018 e ss.mm.ii., denominata Autorità Rifiuti Piemonte (A.R. Piemonte).
- l'art. 12 della Convenzione istitutiva citata prevede: "In prima attuazione e per il tempo necessario all'organizzazione della relativa struttura amministrativa, contabile e tecnica e per lo svolgimento degli adempimenti e delle comunicazioni conseguenti alla costituzione dell'Ente, la Conferenza d'ambito, senza ulteriori oneri, si avvale degli uffici, delle dotazioni e della Tesoreria dell'Associazione d'ambito torinese per il governo dei rifiuti ATO-R".

- La Delibera di Giunta Regionale 3 luglio 2023, n. 16-7151, avente ad oggetto “Legge regionale 10 gennaio 2018, n. 1. DGR n. 10-3952 del 22 ottobre 2021. Disposizioni per la costituzione della Conferenza d'Ambito territoriale regionale per l'esercizio delle funzioni di ambito regionale”, ha fornito le indicazioni in merito ai principali adempimenti connessi alla costituzione formale della Conferenza regionale e alla prima operatività dell'ente dal 1-1-2024, ai fini della successione nei rapporti giuridici attivi e passivi.
- La delibera citata ha previsto la liquidazione delle ATO provinciali dal 1-1-2024, cedendo ad A.R. Piemonte a partire dalla medesima data il proprio eventuale personale e, secondo tempistiche definite, le proprie attività e i relativi rapporti giuridici; inoltre, ha disposto, ai fini della messa in liquidazione delle ATO provinciali, che i relativi Presidenti siano nominati commissari liquidatori. Per quanto riguarda ATO-R torinese, la delibera citata ha previsto che l'Assemblea consortile possa nominare come commissario liquidatore o il relativo Presidente o un soggetto diverso.
- Nell'ambito della prima seduta di Assemblea di AR Piemonte del 4-10-23, sono state avviate le procedure per la nomina degli organi (Consiglio d'Ambito e Collegio dei Revisori) che ad oggi non si sono ancora concluse. Pertanto allo stato attuale, è possibile ipotizzare che non si raggiungerà entro dal 1-1-2024 la prima operatività di A.R. Piemonte dal punto di vista gestionale, organizzativo e contabile, in primo luogo con riferimento all'approvazione del Bilancio di previsione per il triennio 2024-2026; ne consegue anche il mancato passaggio immediatamente a decorrere dal 1/01/2024 del personale di ATO-R, unico personale previsto in una prima fase ai sensi dell'Allegato 3 alla Convenzione istitutiva, alle dipendenze di A.R. Piemonte.
- Si presume tuttavia, dallo stato delle procedure, che la prima operatività del nuovo ente possa essere raggiunta nei primi mesi del 2024, compreso il passaggio del personale di ATO-R.
- ATO-R, in ogni caso, deve avviare la fase di liquidazione a decorrere dal 1/01/2024, pur proseguendo nella gestione delle attività di competenza fino all'effettivo passaggio delle stesse e del personale ad A.R. Piemonte.

RICHIAMATA la deliberazione del CDA n. 17 del 18/12/2023 con cui è stata approvata la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2024-2026 – Sezione Strategica e Sezione Operativa, per tenere conto della costituzione di AR Piemonte, ente a cui ATO-R trasferirà nei primi mesi del 2024 i rapporti giuridici, compresi quelli relativi al personale, e dell'avvio della fase di liquidazione di ATO-R dal 1-1-2024, elementi che richiedono un aggiornamento dei dati contabili per il triennio 2024/2026.

PRESO ATTO della proroga del termine per l'approvazione dei bilanci di previsione degli enti locali 2024-2026 al 15 marzo 2024 deliberata nella Conferenza Stato-Città del 21 dicembre 2023.

RITENUTO di rinviare l'approvazione del presente Documento Unico di Programmazione 2024-2026 a successivo atto a seguito dell'illustrazione del Presidente e del Segretario dell'ente.

DATO ATTO CHE partecipa alla seduta il Revisore dei Conti dott. Davide Di Russo.

ACQUISITI i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art. 49, comma 2 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

VISTO il vigente Regolamento di Contabilità.

VISTO l'art. 134, comma 4, del citato Testo Unico e ritenuta l'urgenza.

ATTESO che il numero di voti richiesti per l'adozione della presente deliberazione è stabilito dall'art. 16 comma 1 dello Statuto Consortile.

PRESO ATTO della seguente votazione:

Presenti n. 11 Foglietta (Comune di Torino = Mill. 6,26 + CAV Torino = Mill. 375,90); Casciano (Comune di Collegno = Mill. 6,26); Civera (Bacino 16 = Mill. 106,66); Re (Comune di Ciriè = Mill. 6,26); Di Crescenzo (COVAR 14 = Mill. 106,30); Salvai (Consorzio ACEA = Mill. 62,40 + Comune di Pinerolo = Mill. 6,26); Gaito (CADOS = Mill. 128,25); Dulla (Comune di Ivrea = Mill. 6,26); Burocco (CISA = Mill. 40,56).

Assenti n. 5: Comune di Chieri, Comune di Settimo T.se, Comune di Moncalieri, CAV CCA, CAV CCS

Non partecipanti al voto n. 0

Votanti n. 11

Astenuti n. 0

Favorevoli n. 11

Contrari n. 0

L'Assemblea, all'unanimità dei presenti

DELIBERA

1. Di rinviare la presente proposta di delibera a successivo atto a seguito della proroga del termine per l'approvazione dei bilancio di previsione 2024-2026 deliberata nella Conferenza Stato-Città del 21 dicembre 2023.

Il Segretario
Dott. Gerlando Luigi RUSSO
(f.to in originale)

Il Presidente
Francesco CASCIANO
(f.to in originale)

Acquisito il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art. 49 del Testo Unico sull'ordinamento degli enti locali:

Il Segretario
Dott. Gerlando Luigi RUSSO
(f.to in originale)