

Deliberazione n. 19 del 23-5-2007

OGGETTO: PROTOCOLLO D'INTESA SULLA GESTIONE DELLA FRAZIONE DI RIFIUTI DI IMBALLAGGIO IN PLASTICA PROVENIENTI DALLA RACCOLTA MULTIMATERIALE EFFETTUATA NEI BACINI DELL'AMBITO TORINESE TRA LA PROVINCIA DI TORINO, DEMAP, IPLA, ACSEL SERVIZI, SOCIETÀ CANAVESANA SERVIZI, IL CONSORZIO COVAR 14, IL CONSORZIO CCS, L'ATO-R. APPROVAZIONE.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

PREMESSO CHE:

- la gestione dei rifiuti costituisce attività di pubblico interesse, disciplinata dal D.Lgs 152/06, al fine di assicurare un'elevata protezione dell'ambiente e controlli efficaci; ai sensi del D.Lgs 152/06 la gestione dei rifiuti è effettuata conformemente ai principi di responsabilizzazione e cooperazione di tutti i soggetti coinvolti nella produzione, nella distribuzione, nell'utilizzo e nel consumo di beni da cui originano i rifiuti;
- ai sensi del sopracitato D.Lgs 152/06 le pubbliche amministrazioni perseguono iniziative dirette a favorire prioritariamente la prevenzione e la riduzione dei rifiuti nonché adottano misure dirette al recupero dei rifiuti mediante riciclo, reimpiego, riutilizzo o ogni altra azione intesa ad ottenere materie prime secondarie; per conseguire tali obiettivi le pubbliche amministrazioni possono promuovere accordi e protocolli d'intesa, avvalendosi di soggetti pubblici o privati;
- con DCP n. 367482 del 28-11-2006 la Provincia di Torino ha approvato la revisione e l'adeguamento del Programma Provinciale di Gestione dei Rifiuti (PPGR2006), che pone al centro i concetti del recupero e della valorizzazione delle frazioni merceologiche presenti nei rifiuti urbani, relegando il ricorso alla discarica solo per i rifiuti che residuano dal trattamento e che non sono suscettibili di ulteriori valorizzazioni;
- per il raggiungimento degli obiettivi globali di recupero e di riciclaggio e per garantire il necessario raccordo con l'attività di raccolta differenziata effettuata dalle Pubbliche Amministrazioni i produttori e gli utilizzatori hanno costituito, ai sensi dell'allora vigente D.Lgs. 22/97, il CONAI - Consorzio Nazionale Imballaggi;
- in data 14 dicembre 2004, l'ANCI - Associazione Nazionale dei Comuni d'Italia - ed il CONAI hanno sottoscritto un Accordo di programma quadro che, tra l'altro, definisce i corrispettivi da versare ai comuni sulla base della quantità e qualità dei rifiuti di imballaggio raccolti e conferiti.
- in data 4 ottobre 2006 è stato sottoscritto da ANCI-CONAI un accordo che disciplina la procedura per la determinazione quantitativa e la gestione operativa della frazione di rifiuti di imballaggio in plastica provenienti da RD multimateriale;
- nella Provincia di Torino il principale operatore del mercato della plastica è DEMAP srl, società privata che svolge attività di selezione di imballaggi in plastica oggetto della raccolta differenziata della città di Torino e Provincia, oltre ad attività di selezione degli imballaggi misti (multimateriale plastica-metallo) per conto di Consorzi e Aziende dell'ambito provinciale;
- nella Provincia di Torino i Consorzi/Aziende che attualmente svolgono raccolta multimateriale (plastica-metallo) sono: ACSEL SERVIZI, SCS, COVAR 14, CCS.
- IPLA, società a prevalente partecipazione regionale, svolge in tutto il territorio regionale e nazionale attività di assistenza tecnica e consulenza nell'ambito dei rifiuti urbani ed assimilati, e nello specifico attività inerenti la caratterizzazione merceologica e chimico-fisica dei vari flussi di rifiuti urbani ed assimilati.

CONSIDERATO CHE:

- per razionalizzare e rendere più efficace la raccolta, il riciclaggio ed il recupero dei rifiuti di imballaggi in plastica, e per elaborare proposte di adeguamento anche normativo del sistema di gestione degli imballaggi in plastica, superando gli eventuali problemi che possono ostacolare il raggiungimento degli scopi istituzionali, è necessario:
 - a) promuovere la raccolta e la selezione degli imballaggi misti (multimateriale plastica-metallo);
 - b) strutturare un sistema efficace e trasparente di elaborazione e scambio di informazioni sulle attività di gestione delle frazioni di rifiuti provenienti dalla raccolta multimateriale;
 - c) migliorare lo scambio di informazioni sul riciclaggio e sul recupero;

- d) assicurare il monitoraggio congiunto sulle modalità e qualità dei conferimenti e dei servizi;
- e) strutturare un sistema di analisi merceologiche rispondente il più possibile alle esigenze dei sottoscrittori in modo da monitorare la qualità raccolta per aree o comuni di provenienza.
- per rispondere a tali esigenze del sistema gli Enti coinvolti (la Provincia di Torino, Demap, Ipla, Acsel Servizi, Società Canavesana Servizi, il Consorzio Covar 14, il Consorzio CCS, l'ATO-R) hanno elaborato, discusso e condiviso il testo di un protocollo d'intesa finalizzato al miglioramento della qualità della plastica raccolta in modo differenziato ed a garantire la massima efficienza, efficacia e trasparenza nelle attività inerenti la gestione del materiale proveniente dalla raccolta multimateriale.

VISTO lo schema del sopracitato protocollo d'intesa per la gestione della frazione di rifiuti di imballaggio in plastica provenienti dalla raccolta multimateriale effettuata nei bacini dell'ambito torinese, allegato al presente atto sotto la lettera A per farne parte integrante e sostanziale.

Visto l'art. 134, comma 4, del citato Testo Unico e ritenuta l'urgenza;

Acquisito il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49 comma 1 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Atteso che il numero di voti richiesti per l'adozione della presente deliberazione è stabilito dall'art. 20 dello Statuto Consortile.

Preso atto della seguente votazione:

	Presenti	Assenti
Paolo Foietta	X	
Caltagirone Diego	X	
Trovato Francesco		X
Sobrino Enzo	X	
Ferrara Franco	X	
Carrera Ernesto		X
Magala Antonio	X	
Radonicich Andrea Bruno	X	
Vico Luigi	X	

Non partecipanti al voto n. 0

Astenuti n. 0

Votanti n. 7

Favorevoli n. 7

Contrari n. 0

Il Consiglio di Amministrazione, all'unanimità dei presenti

DELIBERA

- 1) Di approvare, per le motivazioni espresse in premessa, lo schema del protocollo d'intesa per la gestione della frazione di rifiuti di imballaggio in plastica provenienti dalla raccolta multimateriale effettuata nei bacini dell'ambito torinese, tra la Provincia di Torino, Demap, Ipla, Acsel Servizi, Società Canavesana Servizi, il Consorzio Covar 14, il Consorzio CCS, l'ATO-R, allegato al presente atto sotto la lettera A per farne parte integrante e sostanziale.
- 2) Di dichiarare immediatamente eseguibile il presente provvedimento con successiva votazione, separata, espressa e favorevole di tutti gli intervenuti.

(In originale firmato:
Il Segretario
Dott. Adolfo REPICE)

(In originale firmato:
Il Presidente
Dott. Paolo FOIETTA)

PROTOCOLLO D'INTESA

PER LA GESTIONE DELLA FRAZIONE DI RIFIUTI DI IMBALLAGGIO IN PLASTICA PROVENIENTI DALLA RACCOLTA MULTIMATERIALE EFFETTUATA NEI BACINI DELL'AMBITO TORINESE

TRA

LA PROVINCIA DI TORINO

E

DEMAP SRL

E

IPLA SPA

E

ACSEL SERVIZI

E

SOCIETA' CANAVESANA SERVIZI (SCS)

E

CONSORZIO COVAR 14

E

CONSORZIO CHIERESE PER I SERVIZI

E

L'ASSOCIAZIONE D'AMBITO TORINESE PER IL GOVERNO DEI RIFIUTI (ATO-R)

PREMESSO CHE

- la gestione dei rifiuti costituisce attività di pubblico interesse, disciplinata dal D.lgs 152/06, al fine di assicurare un'elevata protezione dell'ambiente e controlli efficaci;
- ai sensi del D.Lgs 152/06 la gestione dei rifiuti è effettuata conformemente ai principi di responsabilizzazione e cooperazione di tutti i soggetti coinvolti nella produzione, nella distribuzione, nell'utilizzo e nel consumo di beni da cui originano i rifiuti;
- ai sensi del D.Lgs 152/06 le pubbliche amministrazioni perseguono iniziative dirette a favorire prioritariamente la prevenzione e la riduzione dei rifiuti nonché adottano misure dirette al recupero dei rifiuti mediante riciclo, reimpiego, riutilizzo o ogni altra azione intesa ad ottenere materie prime secondarie;
- per conseguire gli obiettivi previsti dal D.lgs 152/06 le pubbliche amministrazioni possono promuovere accordi e protocolli d'intesa, avvalendosi di soggetti pubblici o privati;
- l'articolo 197 del D.Lgs.152/06 attribuisce alle Province il controllo periodico su tutte le attività di gestione dei rifiuti e la L.R. 24/2002 stabilisce che le Province debbano provvedere all'adozione dei programmi provinciali sulla base del piano regionale, nonché alla verifica dell'attuazione del programma provinciale, anche tramite gli osservatori provinciali;
- Con DCP n. 367482 del 28-11-2006 **la Provincia di Torino** ha approvato la revisione e l'adeguamento del Programma Provinciale di Gestione dei Rifiuti (PPGR2006), che pone al centro i concetti del recupero e della valorizzazione delle frazioni merceologiche presenti nei rifiuti urbani, relegando il ricorso alla discarica solo per i rifiuti che residuano dal trattamento e che non sono suscettibili di ulteriori valorizzazioni; il PPGR2006 è considerato un processo continuo, che va costantemente ricalibrato e aggiornato sulla base dei risultati del "monitoraggio" condotto dall'Osservatorio Provinciale Rifiuti;
- la Regione ha adottato la sopra citata L.R. 24/2002 nell'ottica di assicurare il governo della gestione dei rifiuti attraverso la realizzazione di un sistema integrato di attività, di interventi e di strutture tra loro interconnessi e organizzati secondo criteri di massima tutela ambientale, efficacia, efficienza, trasparenza ed economicità, con particolare attenzione ai costi ambientali;
- La L.R. 24/02 ha articolato il governo del sistema integrato di gestione dei rifiuti delle Province su due livelli: Associazioni d'Ambito e Consorzi di Bacino;

- **L'Associazione d'Ambito torinese per il governo dei rifiuti (ATO-R)**, che si è costituita in data 5 ottobre 2005, svolge, nell'ambito territoriale ottimale della Provincia di Torino, l'attività di governo e coordinamento degli impianti di recupero e smaltimento rifiuti urbani; le attività di gestione operativa degli impianti sono affidate alle società di gestione;
- **I Consorzi** svolgono, nel bacino o sub-bacino di riferimento, le funzioni di governo e coordinamento dell'organizzazione dei c.d. *servizi di bacino* (raccolta, trasporto, spazzamento stradale, conferimenti separati, realizzazione delle strutture al servizio della raccolta differenziata, conferimento agli impianti tecnologici ed alle discariche), per assicurare la gestione unitaria dei rifiuti urbani nelle fasi di raccolta e avvio al recupero; le attività di gestione operativa dei servizi sono affidate alle società di gestione;
- per il raggiungimento degli obiettivi globali di recupero e di riciclaggio e per garantire il necessario raccordo con l'attività di raccolta differenziata effettuata dalle Pubbliche Amministrazioni i produttori e gli utilizzatori hanno costituito, ai sensi dell'allora vigente D.Lgs. 22/97, il CONAI - Consorzio Nazionale Imballaggi;
- in data 14 dicembre 2004, l'ANCI - Associazione Nazionale dei Comuni d'Italia - ed il CONAI hanno sottoscritto un Accordo di programma quadro che, tra l'altro, definisce i corrispettivi da versare ai comuni sulla base della quantità e qualità dei rifiuti di imballaggio raccolti e conferiti.
- in data 4 ottobre 2006 è stato sottoscritto da ANCI-CONAI un accordo che disciplina la procedura per la determinazione quantitativa e la gestione operativa della frazione di rifiuti di imballaggio in plastica provenienti da RD multimateriale;
- nella Provincia di Torino il principale operatore del mercato della plastica è **DEMAP** srl, società privata, con pluriennale esperienza e capacità di trattamento installata pari a 35.000 ton/anno che svolge attività di selezione di imballaggi in plastica oggetto della raccolta differenziata della città di Torino e Provincia, oltre ad attività di selezione degli imballaggi misti (multimateriale plastica-metallo) per conto di Consorzi e Aziende dell'ambito provinciale;
- nella Provincia di Torino i Consorzi/Aziende che attualmente svolgono raccolta multimateriale (plastica-metallo) sono: **ACSEL SERVIZI, SCS, COVAR 14, CCS**.
- **IPLA**, società a prevalente partecipazione regionale, svolge da anni in tutto il territorio regionale e nazionale attività di assistenza tecnica e consulenza nell'ambito dei rifiuti urbani ed assimilati, e nello specifico attività inerenti la caratterizzazione merceologica e chimico-fisica dei vari flussi di rifiuti urbani ed assimilati. In data 22 novembre 2006 la Provincia di Torino ed IPLA hanno sottoscritto un'intesa per l'assistenza tecnica e la consulenza tecnico-scientifica per la realizzazione di studi ed indagini finalizzati all'aggiornamento del PPGR e del Rapporto sullo stato del sistema di gestione dei rifiuti, in particolare relativamente alla caratterizzazione merceologica e chimico-fisica del rifiuto prodotto in ambito provinciale;
- per razionalizzare e rendere più efficace la raccolta, il riciclaggio ed il recupero dei rifiuti di imballaggi in plastica, e per elaborare proposte di adeguamento anche normativo del sistema di gestione degli imballaggi in plastica, superando gli eventuali problemi che possono ostacolare il raggiungimento degli scopi istituzionali, i soggetti sottoscrittori della presente intesa ritengono necessario:
 - a) promuovere la raccolta e la selezione degli imballaggi misti (multimateriale plastica-metallo);
 - b) strutturare un sistema efficace e trasparente di elaborazione e scambio di informazioni sulle attività di gestione delle frazioni di rifiuti provenienti dalla raccolta multimateriale;
 - c) migliorare lo scambio di informazioni sul riciclaggio e sul recupero;
 - d) assicurare il monitoraggio congiunto sulle modalità e qualità dei conferimenti e dei servizi;
 - e) strutturare un sistema di analisi merceologiche rispondente il più possibile alle esigenze dei sottoscrittori in modo da monitorare la qualità raccolta per aree o comuni di provenienza.

TUTTO CIO' PREMESSO SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE:

Le premesse sono parte integrante della presente intesa e si intendono qui integralmente recepite.

Art. 1 Finalità e contenuti dell'intesa

Il presente protocollo è finalizzato al miglioramento della qualità della plastica raccolta in modo differenziato. A tal fine si stabilisce di condividere un percorso tra i soggetti sottoscrittori che garantisca la massima efficienza, efficacia e trasparenza, nelle attività inerenti la gestione del materiale proveniente dalla raccolta multimateriale effettuata nei bacini dell'ambito provinciale.

In particolare l'intesa ha ad oggetto:

- a) l'analisi ed il monitoraggio delle attività, i costi di selezione ed i contributi riconosciuti dai Consorzi CONAI alle aziende/consorzi che effettuano raccolta multimateriale;
- b) le analisi merceologiche prodotte da Demap e relative alla composizione del materiale, proveniente da raccolta multimateriale, conferito;
- c) la condivisione dei dati relativi all'attività in oggetto, anche ai fini di implementare l'informazione ai cittadini circa il corretto conferimento dei materiali.

Art. 2 Impegni

Le parti unitamente si impegnano a:

- promuovere la raccolta e la selezione degli imballaggi misti (multimateriale plastica-metallo) migliorandone la qualità, anche attraverso azioni di informazione ai cittadini;
- strutturare un sistema di analisi merceologiche rispondente il più possibile alle esigenze dei sottoscrittori in modo da monitorare la qualità raccolta per aree o comuni di provenienza.
- strutturare un sistema efficace e trasparente di elaborazione e scambio di informazioni sulle attività di gestione della frazione di rifiuti di imballaggio in plastica provenienti dalla raccolta multimateriale;

Le parti si impegnano altresì ad analizzare, anche attraverso l'istituzione di un tavolo di concertazione, soluzioni atte a:

- migliorare le modalità di conferimento del materiale presso Demap, anche sotto l'aspetto logistico;
- rispondere alle esigenze e necessità individuate dalle Aziende/Consorzi che conferiscono il materiale presso Demap.

Demap si impegna a produrre alla Provincia di Torino e all'ATO-R con cadenza mensile i dati relativi alle analisi merceologiche effettuate attraverso IPLA sul multimateriale conferito ed ogni altro dato necessario a rendere effettivo il monitoraggio sulle attività ed i costi della selezione del multimateriale.

Art. 3 Durata

Il presente protocollo dura fino al 31 dicembre 2008 con possibilità di rinnovo conformemente al rinnovo dell'Accordo di programma quadro ANCI-Conai.

Art. 4 Vincolatività dell'intesa

Le Parti si obbligano a rispettare il presente Protocollo d'Intesa in ogni sua parte e non possono compiere validamente atti successivi che violino od ostacolino il medesimo o che contrastino con esso.

Si obbligano altresì a compiere tutti gli atti applicativi e attuativi necessari alla sua esecuzione.

Il presente Protocollo d'Intesa è aperto a nuovi sottoscrittori, quali Consorzi o Aziende che intendano riorganizzare il sistema di raccolta in modo differenziato passando al multimateriale leggero.

Torino, lì _____

Amministrazione Provinciale di Torino
in persona di

Demap srl
in persona di

lpla spa
in persona di

AcseI Servizi
in persona di

Societa' Canavesana Servizi (SCS)
in persona di

Consorzio Covar 14
in persona di

Consorzio Chierese per i Servizi
in persona di

Associazione d'Ambito Torinese per il governo dei rifiuti (ATO-R)
in persona di