

Determinazione n. 39 del 7/7/2014

**OGGETTO: PROCEDURA RISTRETTA N. 1/2014 PER L'INDIVIDUAZIONE DI UN SOCIO PRIVATO OPERATIVO INDUSTRIALE DELLA COSTITUENDA SOCIETÀ UNICA TRA CIDIU SERVIZI SPA E COVAR 14 E PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI. AFFIDAMENTO DI INCARICO DI PRESTAZIONE DI SERVIZI ALLA SOCIETÀ LABELAB SRL PER LA REDAZIONE DELLE LINEE DI INDIRIZZO DI PIANO INDUSTRIALE DELLA NUOVA SOCIETÀ DA PORRE A BASE DI GARA. CIG: Z6F100DE95. (U.I. euro 24.253,60).**

### IL SEGRETARIO

#### PREMESSO CHE:

- La procedura di gara n. 1/2014 in corso è svolta da ATO-R, Covar 14 e Cados in qualità di co-stazioni appaltanti, ai sensi dell'Accordo stipulato in data 28/1/2014.
- Tale procedura ha la finalità di promuovere una forma di cooperazione tra settore pubblico e settore privato (cd. partenariato pubblico privato), attraverso la quale le rispettive competenze e risorse, con adeguati strumenti di governance, si integrano nella gestione ed erogazione dei servizi in gara. Nello specifico, i servizi svolti nei due territori interessati (rappresentati da CADOS - attuale gestione CIDIU SERVIZI SpA e COVAR 14) saranno affidati ad un unico polo societario (Società Unica) in cui verranno conferiti i rami aziendali, o parte di essi, relativi ai servizi di competenza. L'aggiudicatario della procedura di gara in oggetto diverrà il partner operativo industriale (al 49%) di tale Società Unica in corso di costituzione (Socio). Il restante 51% invece resterà in capo ai due soci pubblici CIDIU SERVIZI SpA e COVAR 14, con il vincolo che tale partecipazione pubblica resti comunque sempre maggioritaria. In esito alla gara, la Società Unica risulterà affidataria dei servizi di gestione dei rifiuti e di servizi accessori sui territori coinvolti, di seguito descritti, per anni 20, sulla base di Contratti di Servizio con i Consorzi di riferimento ed in virtù del Piano Industriale proposto in sede di gara dal partner privato.
- La procedura, tenuto conto dell'assetto definitivo dei rapporti contrattuali, si concluderà con l'affidamento di una concessione di servizi. Ancorché, in una prima, breve, fase temporale la maggior parte dei servizi oggetto della procedura saranno eseguiti dietro riconoscimento di un canone, nell'assetto definitivo, a seguito dell'implementazione nei Comuni interessati dalla procedura del modello di tariffa commisurata al servizio reso (cd. tariffa corrispettivo), la Società Unica si assumerà i rischi di gestione della parte prevalente dei servizi stessi. L'attuazione e lo sviluppo di un sistema a tariffazione puntuale è, pertanto, l'obiettivo imprescindibile da raggiungere, in breve tempo, relativamente ai servizi di igiene urbana.
- Pertanto, i requisiti di capacità economica finanziaria, richiesti dal bando sono stati parametrati all'attuale fatturato derivante dai servizi messi a gara ed al patrimonio netto delle società interessate mentre i requisiti di capacità tecnica sono riferibili alle modalità attuali di svolgimento del servizio sui territori interessati, tenendo conto che la finalità della procedura è l'individuazione di un partner operativo industriale che gestisca la società in base al Progetto Industriale proposto in sede di gara.
- Pertanto, con Deliberazione n. 14 del 3/7/2014 il CDA di ATO-R, quale ente capofila delle Stazioni Appaltanti, ha dato mandato agli uffici di effettuare ogni attività necessaria, tra l'altro, a:
  - *“elaborare, anche sulla base dei contenuti delle perizie di conferimento e del perimetro di conferimento ivi definito, unitamente alle altre Stazioni Appaltanti, le linee di indirizzo del Piano Industriale della nuova società da porre in gara al fine di ottenere offerte migliorative sugli standard del servizio nel quadro di riferimento previsto. [...]”*
- Con la sopra citata deliberazione, inoltre, si dava mandato al Segretario di *“... procedere ai necessari affidamenti degli incarichi professionali e/o di prestazione di servizi per l'attività di cui al presente atto, entro il tetto di spesa di euro 90.000,00 che trova copertura sul Bilancio di previsione 2014 così suddivisa:*
  - Euro 25.000,00 sul capitolo 134/0, avente ad oggetto *“Prestazioni di servizi tecnici”*;
  - Euro 65.000,00 sul capitolo 128/0, avente ad oggetto *“Spese per prestazioni di servizi generali”*;

CONSIDERATO pertanto CHE:

- Si rende necessario, da parte delle Stazioni Appaltanti, redigere le linee di indirizzo del Piano Industriale della nuova società da porre in gara al fine di ottenere offerte migliorative sugli standard del servizio nel quadro di riferimento previsto;
- Obiettivo del Piano Industriale da porre a base a base di gara è la formalizzazione in termini qualitativi e quantitativi delle intenzioni relative alle strategie competitive potenziali dell'azienda unica, che saranno realizzate per il raggiungimento degli obiettivi strategici e la determinazione dei risultati attesi di riferimento di base. Il Piano industriale di una azienda partecipata da enti pubblici deve permettere la coincidenza fra miglioramento della capacità imprenditoriale dell'azienda stessa e miglioramento dei servizi forniti ai comuni soci al fine di assicurare a imprese e cittadini un sistema di infrastrutture e servizi sempre più efficiente.
- Il Piano dovrà sviluppare, dal punto di vista tecnico economico, gli effetti della concentrazione dei servizi igiene urbana in un unico soggetto e conseguenti economie di scala; gli effetti dello sviluppo/potenziamento di impiantistica di filiera (recupero frazione organica, centri di raccolta, stazioni di trasferimento); azioni per la razionalizzazione delle modalità organizzative dei servizi compresa la gestione post mortem delle discariche esaurite.

DATO ATTO CHE all'interno delle Stazioni Appaltanti non vi sono professionalità esperte in materia gestionale pertanto, vista la complessità e l'importanza della materia, è necessario che ATO-R, quale ente capofila delle Stazioni Appaltanti, proceda all'affidamento di un incarico di prestazione di servizi ad un soggetto esterno all'amministrazione, esperto nella predisposizione di progetti industriali di gestione dei servizi pubblici locali con particolare riferimento alla gestione integrata dei rifiuti urbani, affinché con il supporto e gli input tecnici dati dagli uffici di ATO-R e dalle altre Stazioni Appaltanti, predisponga le linee di Piano Industriale da porre in gara al fine della valutazione delle proposte migliorative dei concorrenti nel quadro di riferimento previsto. Tale Piano Industriale sarà anche alla base della valorizzazione economica degli assets della newco e di conseguenza del 49% da cedere in gara al socio privato.

CONSIDERATO, INOLTRE, CHE:

- La società **Labelab srl**, con sede in Bologna, in Via del Rondone, 3, si ritiene dotata delle competenze professionali specifiche e altamente specializzate in materia di redazione di piani industriali di gestione sistemi integrati, come emerge da curriculum agli atti.
- La società **Labelab srl** nella persona del Vice Presidente, Ing. Mario Sunseri, in seguito a richiesta di preventivo da parte di ATO-R, con nota ns. prot. n. 7486 del 4/7/2014 e conservata agli atti, ha manifestato l'interesse e la disponibilità a svolgere il servizio in oggetto, per un corrispettivo pari ad € 19.880,00= oltre IVA 22%, e un importo complessivo pari a € 24.253,60, che si ritiene congruo;
- Per l'esecuzione della prestazione esistono motivi di particolare urgenza connessi alla complessità dell'attività che si richiede di realizzare, che è alla base della valorizzazione economica degli assets della newco e di conseguenza del 49% da cedere in gara al socio privato, nonché alla necessità di procedere con l'invio della lettera di invito ai soggetti prequalificati entro la fine del mese di settembre p.v.;
- L'urgenza impone l'affidamento del servizio anche in pendenza delle verifiche del possesso dei requisiti di cui all'articolo 38 del decreto legislativo 163/2006;
- Nell'ipotesi di mancanza anche di uno dei requisiti richiesti dall'articolo 38 del decreto legislativo 163/2006, l'affidamento sarà oggetto di revoca previa comunicazione dell'avvio del procedimento ai sensi dell'articolo 7 della legge 241/90 e successive modificazioni ed integrazioni;

DATO ATTO CHE per il servizio in oggetto non sono attualmente in corso, presso il Ministero dell'economia e delle finanze – Consip direzione acquisti in rete della pubblica amministrazione, convenzioni a cui fare riferimento, né il servizio è offerto sul M.E.P.A.;

VISTI:

- Il Regolamento per la disciplina dei contratti e delle spese in economia vigente, che consente l'affidamento in economia;
- L'art. 125 del D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE";
- Il Regolamento per il conferimento di incarichi ad esperti esterni all'amministrazione vigente.

RICHIAMATO l'Accordo tra ATO-R, Consorzio CADOS e Consorzio COVAR 14, denominato "Accordo ai sensi dell'art. 15 l. 241/90 per lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune finalizzate allo svolgimento congiunto della procedura di c.d. gara a doppio oggetto relativa alle società CIDIU SERVIZI S.P.A. e PEGASO 03 ed ai servizi/rami aziendali descritti nel presente accordo", sottoscritto in data 28/1/2014.

RITENUTO pertanto di procedere all'affidamento del servizio in oggetto alla società **Labelab srl** con sede in Bologna, in Via del Rondone, 3, impegnando la spesa complessiva di € 24.253,60= sul Bilancio di Previsione 2014, Titolo I "Spese correnti", cap. 134 "Prestazione di servizi tecnici";

Visto il vigente Regolamento di contabilità;

**RICHIAMATI:**

- L'art. 3 della legge 13 agosto 2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", come interpretato e modificato dagli artt. 6 e 7 del D.L. 12 novembre 2010, n. 187, contenente disposizioni per garantire la tracciabilità finanziaria dei flussi finanziari collegati agli affidamenti di appalti di lavori, servizi e forniture.
- L'art. 4, comma 14 bis, del D.L. n. 70/2011, convertito in Legge n. 106/2011 e la Circolare del Ministero del Lavoro n. 12/2012, che consentono l'autocertificabilità del DURC per gli appalti di servizi e forniture di importo inferiore a € 20.000,00;
- L'art.332, comma 5, del regolamento D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 che prevede nei casi di affidamento in economia che "Le stazioni appaltanti possono procedere, in qualsiasi momento, alla verifica del possesso dei requisiti dichiarati dall'operatore economico affidatario".

Atteso che la competenza all'adozione del presente provvedimento spetta al Dirigente ai sensi dell'art. 107 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. 18/8/2000 n. 267.

Visto l'art. 26 dello Statuto, a sensi del quale il Segretario è il responsabile dell'amministrazione generale dell'Ente.

In esecuzione della deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 1 del 28/01/2014, di approvazione del PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE – per l'anno 2014.

**DETERMINA**

- 1) Di affidare, per le motivazioni indicate in premessa, alla società Labelab srl, con sede in Bologna, in Via del Rondone, 3, il servizio di predisposizione, con il supporto e gli input tecnici dati dagli uffici di ATO-R e dalle altre Stazioni Appaltanti, delle linee di indirizzo del Piano Industriale della nuova società da porre in gara al fine di ottenere offerte migliorative da parte dei concorrenti sugli standard del servizio nel quadro di riferimento previsto. Tale Piano Industriale sarà anche alla base della valorizzazione economica degli assets della newco e di conseguenza del 49% da cedere in gara al socio privato.
- 2) Di impegnare la relativa spesa di importo complessivo pari a € 24.253,60= IVA 22% inclusa, sul Bilancio di Previsione 2014, Titolo I "Spese Correnti", cap. 134 "Prestazione di servizi tecnici".
- 3) Di dare atto che il pagamento avverrà entro 30 (trenta) giorni dal ricevimento della fattura, secondo le tempistiche indicate nell'offerta tecnico/economica, salvo formale contestazione in ordine all'adempimento contrattuale. In caso di ritardato pagamento, sarà applicabile il saggio di interesse legale previsto dall'art. 1284 Cod. Civ.
- 4) Di stipulare il contratto, il cui schema è allegato al presente atto sotto la lettera A per farne parte integrante e sostanziale.
- 5) Di dare atto che, ai sensi della Legge 13 agosto 2010, n. 136, il CIG è il seguente: Z6F100DE95.
- 6) Di dare atto che l'affidatario, a pena di nullità assoluta del contratto, si obbliga alla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010 e del D.L. 187/10 per l'applicabilità della quale l'affidatario medesimo sottoscriverà apposita dichiarazione di intenti che verrà depositata agli atti.

Il Segretario  
Dott. Angelo Tomarchio



**Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 151, comma 4 del D.Lgs 267/2000)**

Torino, 7/7/2014

Il Segretario  
Dott. Angelo Tomarchio





## CONTRATTO PER L'AFFIDAMENTO DI UN INCARICO DI PRESTAZIONE DI SERVIZI

### TRA

Il Consorzio Associazione d'Ambito Torinese per il Governo dei Rifiuti (C.F. 09247680011), rappresentata dal Presidente, Dott. Paolo FOIETTA, nato a TORINO in data 01/10/1956 e domiciliato ai fini del presente atto in Torino - Via Pio VII 9, sede dell'ATO-R, in qualità di legale rappresentante, che nel prosieguo del presente contratto verrà denominata per brevità "ATO-R"

### E

La società Labelab srl (C.F./P.IVA 02151361207), rappresentata da \_\_\_\_\_ e domiciliata ai fini del presente atto in \_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_, che nel prosieguo del presente contratto verrà denominata per brevità "incaricato";

### PREMESSO CHE

ATO-R, Covar 14 e Cados stanno svolgendo in esercizio associato di funzioni la procedura di gara a doppio oggetto relativa alla costituenda newco (Società Unica) tra Cidiu Servizi spa e Covar 14 ed ai servizi di gestione integrata dei rifiuti di competenza per i territori di pertinenza, comprendenti anche la cessione della società di proprietà Covar 14, Pegaso 03.

Con determinazione del Segretario di ATO-R n. 39 del 7/07/2014 è stato affidato alla società Labelab srl lo svolgimento del servizio di predisposizione, con il supporto e gli input tecnici dati dagli uffici di ATO-R e dalle altre Stazioni Appaltanti, delle linee di indirizzo del Piano Industriale della nuova società da porre in gara al fine di ottenere offerte migliorative sugli standard del servizio nel quadro di riferimento previsto.

Il servizio di cui trattasi è stato finanziato mediante applicazione della spesa al Bilancio di previsione 2014, cap. 134/0 "Prestazioni di servizi tecnici".

Il presente contratto ha carattere esecutivo della determinazione sopra citata, alla quale fa pieno riferimento e dalla quale non deroga sotto nessun aspetto.

### **TUTTO CIO' PREMESSO, CONSIDERATO E DESCRITTO E RITENUTO PARTE INTEGRANTE E SOSTANZIALE DEL PRESENTE ATTO SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE:**

#### **Art. 1 – Oggetto e specifiche**

1. L'ATO-R formalmente affida alla società Labelab srl, che accetta, la prestazione del seguente servizio:

- a) la predisposizione, con il supporto e gli input tecnici dati dagli uffici di ATO-R e dalle altre Stazioni

## ALLEGATO A

Appaltanti, delle linee di indirizzo del Piano Industriale della costituenda Società Unica da porre a base della gara a doppio oggetto descritta in premessa al fine di ottenere offerte migliorative da parte dei concorrenti sugli standard del servizio nel quadro di riferimento previsto. Tale Piano Industriale sarà anche alla base della valorizzazione economica degli assets della newco e di conseguenza del 49% da cedere in gara al socio privato. Il Piano dovrà essere redatto inquadrando l'azienda costituenda all'interno del suo settore di appartenenza e dell'ambiente competitivo, con una descrizione dettagliata del management atteso e della compagine societaria di partenza. Ne consegue, la necessità di percorrere analisi di tipo tecnico-economico finalizzate ad individuare, tra l'altro:

- a. possibilità e strategie di ottimizzazione dei servizi di raccolta erogati e delle infrastrutture a servizio;
- b. politiche di formazione e riqualificazione personale.

2. Il servizio dovrà essere svolto dall'incaricato con proprio personale e propria organizzazione d'impresa, in collaborazione con ATO-R, Consorzio Covar 14, Consorzio Cados, Cidiu Servizi spa, che si impegnano a fornire ogni dato e informazione richiesta nonché tutta la necessaria collaborazione. Le relazioni finali saranno oggetto di preventiva valutazione con ATO-R.

3. A tal fine l'incaricato darà la massima disponibilità a partecipare alle riunioni tecniche previste nel corso del periodo indicato presso gli enti di riferimento nonché agli incontri di impostazione, esecuzione e realizzazione del servizio.

4. L'incaricato è obbligato alla riservatezza assoluta rispetto a tutte le informazioni, le notizie, i dati e/o i documenti di qualsivoglia natura e provenienza inerenti la procedura di gara a doppio oggetto in corso descritta in premessa, che saranno forniti in forma scritta od orale o dei quali lo stesso verrà a conoscenza nel corso dello svolgimento del servizio.

5. L'incaricato accetta l'incarico conferito, nel rispetto delle vigenti disposizioni di legge, dichiarando sotto la propria responsabilità che non ha e non avrà per tutta la durata del contratto rapporti incompatibili o di contrasto di interessi con il presente incarico o con il Consorzio Associazione d'Ambito Torinese per il Governo dei Rifiuti e con le Società di gestione dei rifiuti partecipanti alla procedura di gara a doppio oggetto in corso.

6. L'incaricato è obbligato a non avere, per tutta la durata del presente contratto, altre relazioni finanziarie, d'affari, di lavoro o di altro genere, dirette o indirette con:

- Cidiu Servizi spa
- Consorzio Covar 14
- Pegaso 03 spa.

### **Art. 2 - Durata**

La relazione di progetto industriale dovrà essere consegnata entro il 20 settembre 2014, sia in forma cartacea che su CD Rom.

### **Art. 3 – Subappalto**

E' vietato, in termini assoluti, il subappalto o subaffidamento delle attività oggetto del presente contratto.

## ALLEGATO A

### **Art. 4 - Proprietà degli elaborati**

Ogni elaborato prodotto in esecuzione della prestazione oggetto dell'incarico, resterà di proprietà piena ed assoluta di ATO-R.

### **Art. 5 - Corrispettivo**

1. Il corrispettivo del servizio è pari a € 19.880,00= oltre IVA 22%, per un importo complessivo pari a € 24.253,60. La liquidazione avverrà sulla base di emissione di regolare fattura, secondo le tempistiche indicate nell'offerta tecnico economica.
2. Il pagamento avverrà entro 30 giorni fine mese dal ricevimento della fattura salvo formale contestazione in ordine all'adempimento contrattuale. In caso di ritardato pagamento, sarà applicabile il saggio d'interesse legale previsto dall'art. 1284 del Codice Civile.
3. Il corrispettivo s'intende fisso ed invariabile e comprensivo di oneri e rimborsi spese forfettariamente incluse nel preventivo.

### **Art. 6 – Tracciabilità dei flussi finanziari.**

1. L'incaricato, a pena di nullità assoluta del contratto, si obbliga alla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010 e del D.L. 187/10 per l'applicabilità della quale l'affidatario medesimo ha sottoscritto apposita dichiarazione di intenti che verrà depositata agli atti; le parti danno altresì atto che il contratto verrà immediatamente risolto, qualora le transazioni finanziarie non siano state eseguite con le modalità di cui alla sopra citata normativa ovvero senza avvalersi di banche o della società Poste Italiane s.p.a..

### **Art. 7 – Oneri ed obblighi diversi a carico dell'incaricato**

1. Sono a carico dell'incaricato i seguenti oneri ed obblighi:
  - a) tutte le spese, tasse, diritti di segreteria ed emolumenti relativi e dipendenti dal presente contratto, comprese le copie per le parti contraenti
  - b) osservanza delle vigenti leggi relative alla contribuzione obbligatoria, alle assicurazioni sociali, agli infortuni sul lavoro, alla disoccupazione, invalidità, e delle altre disposizioni in vigore e/o che potranno intervenire in corso di esecuzione
  - c) osservanza dei contratti collettivi e delle norme vigenti in materia di assunzioni obbligatorie.

### **Art. 8 – Domicilio dell'incaricato**

1. L'incaricato, come sopra rappresentato, per ogni effetto giuridico e contrattuale, elegge domicilio in \_\_\_\_\_.

### **Art. 9 - Spese contrattuali**

1. Le spese del presente contratto sono a carico dell'incaricato.
2. Il presente contratto è sottoposto a registrazione solo in caso d'uso.
3. Tutte le spese di stipulazione, bollo e registrazione relative al presente atto, sono a carico della parte che ne richiede la registrazione.

## ALLEGATO A

### **Art. 10 - Trattamento dei dati personali**

1. Le parti danno atto che, ai sensi del Decreto Legislativo 30 giugno 2003, n. 196 e successive modificazioni, i dati contenuti nel presente contratto verranno trattati esclusivamente per lo svolgimento delle attività e per l'assolvimento degli obblighi previsti dalle leggi e dai regolamenti in materia. Il titolare del trattamento dei dati in questione è l'Associazione d'Ambito Torinese per la gestione dei Rifiuti – ATO-R.

### **Art. 11 - Clausola di recesso**

1. Le parti convengono che, essendo ancora in corso di acquisizione gli esiti dei controlli sulla veridicità delle dichiarazioni rese dall'incaricato, relativamente al possesso dei requisiti di legge per lo svolgimento dei servizi oggetto del presente contratto, ATO-R, esperita la procedura di cui all'art. 7 della legge n. 241/1990, potrà recedere dal presente contratto, qualora l'affidatario, in conseguenza della completa definizione dei predetti esiti, non dovesse risultare in possesso anche di uno solo dei requisiti richiesti, ovvero dovesse risultare destinatario di sanzioni interdittive della capacità di contrattare con la Pubblica Amministrazione.

2. Resta inteso che, nel caso di recesso per le predette motivazioni, l'affidatario avrà diritto soltanto al pagamento dei servizi regolarmente eseguiti, decurtato dagli oneri aggiuntivi derivanti dallo scioglimento del contratto, senza ulteriore indennizzo, e fatto salvo il risarcimento degli eventuali danni.

### **Art. 12 - Controversie**

1. Tutte le controversie che dovessero sorgere relativamente al rispetto del presente contratto, saranno sottoposte ad ATO-R e, qualora, non si siano potute definire in via amministrativa, saranno devolute alla giurisdizione ordinaria.

2. Il Foro competente è quello di Torino.

Letto, confermato e sottoscritto

Per l'ATO-R  
Il Presidente  
Dott. Paolo FOIETTA

Per LABELAB srl  
\_\_\_\_\_